Agriculture Canada

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03578/

The Estimates Do.. .aents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-1
ISBN 0-660-54673-6

1989-90 Estimates

Part III

Agriculture Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

It consists of a Portfolio Overview and the Expenditure Plan for the Department of Agriculture.

The Portfolio Overview provides an introduction to the entities which report to or through the Minister of Agriculture to Parliament. The Departmental Expenditure Plan consists of a Departmental Overview providing an introduction to the Department and an Expenditure Plan for each of its programs.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan, an overview section provides information on key elements of the program's current plans and performance as well as background information. This is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources, which includes additional explanations and analyses.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within the Program Overview of each Expenditure Plan, the financial summary provides cross-references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Portfolio Overview	1-1
Departmental Overview	2-1
Management and Administration Program	3-1
Agri-Food Program	4-1
Grains and Oilseeds Program	5-1

Portfolio Overview

Table of Contents

A. Roles and Responsibilities 1-4

B. Portfolio Spending Plan 1-6

A. Roles and Responsibilities

Through the Agriculture Portfolio, the Minister of Agriculture carries out responsibilities to support the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector. The Minister is supported by the Minister of State (Agriculture) and the Minister of State (Grains and Oilseeds). The portfolio is comprised of the Department of Agriculture and four Crown corporations: Farm Credit Corporation, Livestock Feed Board of Canada, Canadian Dairy Commission and Canadian Wheat Board.

1. Department of Agriculture

The Department engages in activities that include research, inspection and regulation, income stabilization, soil and water conservation, regional market-oriented development, export development, policy development and other services. These services are provided directly by the government or indirectly through universities and colleges, research institutions and service agencies in support of the agri-food sector.

The Department delivers its responsibilities through three major programs:

Management and Administration: The Management and Administration Program provides necessary management administrative and support services to the Department.

Agri-Food: The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the agri-food sector in providing a continuous secure supply of high-quality food that is competitively produced. It encourages the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production to maximize the agri-food sector's contribution to the Canadian economy.

Grains and Oilseeds: The Grains and Oilseeds Program provides a national focus for the development and support of the grains and oilseeds industry. It assists the industry to resolve problems and to maximize its opportunities and contribution to the Canadian economy.

2. Crown Corporations

Farm Credit Corporation: The Corporation assists Canadian farmers to establish and develop viable farm enterprises through the provision of long-term credit and other financial services. Under the authority of the Farm Credit Act, the Corporation makes loans to farmers for the purchase of farm land, livestock and machinery, for permanent farm improvements and to refinance debt. Under the authority of the Farm Syndicates Credit Act, the Corporation makes loans to groups of farmers for the joint acquisition of agricultural facilities and equipment.

Canadian Livestock Feed Board: The board ensures availability of adequate feedgrain to meet the needs of livestock feeders; availability of adequate storage for feedgrain in eastern Canada; reasonable stability in prices for feedgrain in eastern Canada, British Columbia and the Yukon and Northwest Territories; and fair equalization of feedgrain prices in those regions. The Board executes its mandate by subsidizing the transportation costs of feedgrains; by assessing requirements for feedgrains and storage space and by collecting and disseminating related information; and by negotiating and coordinating with respect to storage, handling, transportation and cost of feedgrains. Its programs are financed by budgetary payments from Canada.

Canadian Dairy Commission: The commission provides efficient producers of milk and cream with an opportunity of obtaining a fair return for their labour and investment and to provide consumers of dairy products with a continuous and adequate supply of dairy products of high quality. The corporation administers the following elements of the federal dairy program: calculation of Target Price for manufacturing milk and cream; market support for the Target Price through a nationwide offer to purchase butter and skim milk powder; payment of subsidy on eligible milk and cream shipments; international marketing of dairy products not required for domestic consumption; receipt of levies collected by provinces from farmers to finance the cost of exporting products surplus to domestic requirements; and coordination of national supply management of industrial milk production.

Canadian Wheat Board: The board's mandate is to market wheat and barley grown in western Canada in the best interests of western Canada's grain producers. It administers the Prairie Grain Advance Payments Act. The board was established in 1935 by an act of Parliament and is now responsible for all exports of wheat, oats, and barley grown in a designated area which includes the Prairie provinces and small parts of British Columbia. It is also responsible for sales of these grains for human consumption in Canada. The board may sell domestic feedgrains, but in general these sales are handled by producers themselves or by the private trade. The board does not own or operate grain-handling facilities. Co-operative and private companies handle Board grain as agents. The board issues a government-guaranteed initial payment when the producer delivers grain. Receipts are pooled, and a final payment net of marketing costs is made after the full year's returns, by grain and grade, have been calculated. Deficits are rare but, if they occur they are, by statute, a charge upon the Consolidated Revenue Fund of Canada. The board negotiates directly with customers or through accredited exporters. Most sales are cash, but the Board does offer credit at commercial rates for up to three years if the credit is guaranteed by the federal government.

B. Portfolio Spending Plan

The Agriculture Portfolio Estimates total net budgetary appropriations of $2,371,000,000 in 1989-90 (see Figure 2).

Figure 1 shows the total expenditures of the Portfolio over the four-year period 1985-86 to 1988-89 and planned expenditures for 1989-90. The non-budgetary amounts represent the actual used during the year. A credit in parentheses represents the excess of repayments to the Government over borrowings. A debit is the result of borrowings exceeding repayments.

Figure 1: Total Resources Expended by Portfolio

(millions of dollars)	1989-90 Main Estimates					
	Authorized Person-Years	$	1988-89 Forecast	1987-88 Actual	1986-87 Actual	1985-86 Actual
Budgetary						
Department of Agriculture	11,325	2,346	2,386	3,100	2,071**	1,543**
Farm Credit Corporation	-	-	-	15	5	-
Canadian Livestock Feed Board	25	20	20	19	17	17
Canadian Dairy Commission	72	5	5	5	5	3
Total Portfolio - Budgetary	11,422	2,371	2,411	3,139	2,098	1,563
Non-Budgetary						
Farm Credit Corporation	-	*	(224)	179	(591)	(214)
Canadian Livestock Feed Board	-	-	-	-	-	-
Canadian Dairy Commission	-	(10)	34	(39)	(15)	(51)
Total Portfolio - Non-Budgetary	-	(10)	(190)	140	(606)	(265)
Total	11,422	*	2,221	3,279	1,492	1,298

* Not available as Farm Credit Corporation has not finalized its Corporate Plan.

** The 1985-86 and 1986-87 Actual Expenditures for the Department have been reduced from the Public Accounts as a result of the establishment of the Department of Forestry.

Figure 2 shows the total resources of the Portfolio over the five-year period 1985-86 to 1989-90. These funds are available to the Department and agencies for the delivery of their programs. The remainder of Part III will address only resources for the Department.

In Figure 2 "non-budgetary" refers to the available maximum amount (net reimbursement and drawndown from their authorized level) that corporations are authorized by Parliament to borrow from the government at the end of each fiscal year.

Figure 2: Government Appropriations to the Portfolio

(millions of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Appropriations to Date	1987-88	1986-87	1985-86
Budgetary					
Department of Agriculture	2,346	2,486	3,247	2,120**	1,608**
Farm Credit Corporation	-	-	15	5	-
Canadian Livestock Feed Board	20	20	20	20	20
Canadian Dairy Commission	5	5	5	5	4
Total Budgetary	2,371	2,511	3,287	2,150	1,632
Non-Budgetary					
Farm Credit Corporation	*	882	687	595	622
Canadian Livestock Feed Board	60	60	60	60	60
Canadian Dairy Commission	240	227	249	234	183
Total Non-Budgetary	*	1,169	996	889	811
Total	*	3,680	4,283	3,039	2,443

* Not available as Farm Credit Corporation has not finalized its Corporate Plan.

** The 1985-86 and 1986-87 appropriations for the Department of Agriculture have been reduced as a result of the establishment of the Department of Forestry.

Note: Additional information on the appropriations and expenditures of the Crown corporations, Farm Credit Corporation, Canadian Livestock Feed Board and the Canadian Dairy Commission, may be found in the published annual reports.

Figure 3 provides a comparison over the same five-year period of all the revenues generated by the Portfolio. It should be noted that there are two principal classes of revenue: revenue credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF) and revenues retained by the Portfolio for use in the delivery of its programs. Revenues credited to the CRF are not available to the Portfolio but instead serve as a source of funds for government operations as a whole. The non-budgetary amounts represent the repayments of a portion of the loans made by the corporation to the government.

Figure 3: Revenues Generated by the Portfolio

(millions of dollars)	1989-90 Planned	1988-89 Forecast	1987-88 Actual	1986-87 Actual	1985-86 Actual
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund:					
(Budgetary)					
Department of Agriculture**	109	401	517	478	536
Canadian Livestock Feed Board	*	*	*	*	*
Total Budgetary	109	401	517	478	536
(Non-budgetary)					
Farm Credit Corporation	***	255	346	591	257
Canadian Dairy Commission	10	-	12	15	51
Total Non-budgetary	***	255	346	606	307
Total Revenue credited to the CRF	***	656	863	1,084	843
Revenue credited to the Vote/ Revolving Fund:					
Department of Agriculture	14	14	14	14	13
Total Revenue credited to the Vote	14	14	14	14	13
Total Revenue	***	670	877	1,098	856

* Amount is less than $1 million.

** Includes interest on loans and advances of Farm Credit Corporation and Canadian Dairy Commission (see page 3-28 for detail). For 1989-90 no interest received for loans to Farm Credit Corporation is forecast as their Corporate Plan is not finalized. Details on departmental revenues can be found in pages 3-28, 4-90 and 5-44).

*** Not available as Farm Credit Corporation has not finalized its Corporate Plan.

Note: The planned and forecast figures are as at November 30, 1988, whereas the actuals contained in this table are from the Public Accounts documents for the appropriate year.

Table of Contents

A.	Roles and Responsibilities	2-4
B.	Departmental Organization and Programs	2-6
C.	Departmental Priorities	2-7
D.	Departmental Spending Plan	2-8

A. Roles and Responsibilities

Agriculture Canada's mandate is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sector to maximize its real contribution to the Canadian economy. The Department is responsible for developing and implementing policies and programs conducive to the development of business opportunities in the agri-food sector, in a manner that assures a dependable supply of safe, nutritious food at reasonable prices to consumers with equitable returns to producers and processors. Departmental services focus on the maintenance and establishment of national programs for the benefit of the agri-food sector, as well as on regional and international development. In addition, the Department attempts to enhance programs within the overall framework of federal government policies, priorities and commitments in the areas of socio-economic development, emergency situations and international relations.

In fulfilling its role, the Department is responsible to three principal client groups:

- producers;
- processors, distributors, wholesalers and retailers; and
- consumers.

The overall objective of the Department is to provide a stable economic environment for sound business decisions by Canadian agricultural producers. The safety, quality and marketability of agri-food products are important priorities of the Department. Emphasis is also placed on income stabilization programs and program measures to assist in the financial and credit needs of agricultural operations.

As part of the Economic and Regional Development Envelope, the Department and its associated agencies provide services to the agri-food sector through the following programs presented in terms of the new activity structure:

1. Management and Administration Program

This Program provides general direction to the Department and a full range of management support systems and services.

2. Agri-Food Program

This Program includes services designed specifically to stimulate the development of the agri-food sector. Major components of this Program include national and regional, market-oriented development; financial assistance such as stabilization and crop insurance; regional development support; soil and water conservation programs; policy development

for the agri-food sector; export development and maintenance; and the undertaking of agricultural and food research to support the sector. The program provides regulation and inspection services which protect the agri-food sector through the control and eradication of diseases, and by assuring compliance with food safety and quality standards. It also includes the operation of the Pest Management Advisory Board, which assesses pest management issues with interested individuals, organizations and governmental bodies.

The Program assists the agricultural industry to realize fair returns for its labour and investment through the operation of two boards and a council:

The Agricultural Stabilization Board: The board administers the Agricultural Stabilization Act, which provides for the support of agricultural product prices by granting deficiency payments or by making direct payments to producers at a fixed rate; tripartite (federal/provincial/producer), cost-shared price support agreements are negotiated. The board provides $287 million for the support of the dairy industry (during the year ending March 31, 1988) through the Canadian Dairy Commission.

The Agricultural Products Board: The board is empowered by the Agricultural Products Board Act to buy, sell or import agricultural products and to administer food contracts and other operations. These actions help to provide producers with stable incomes and also to ensure the availability of a ready supply of food products.

The National Farm Products Marketing Council: The council advises the Minister on all matters pertaining to the establishment of marketing agencies. It supervises the operation of national marketing agencies for egg and poultry products established under the Farm Products Marketing Agencies Act.

3. Grains and Oilseeds Program

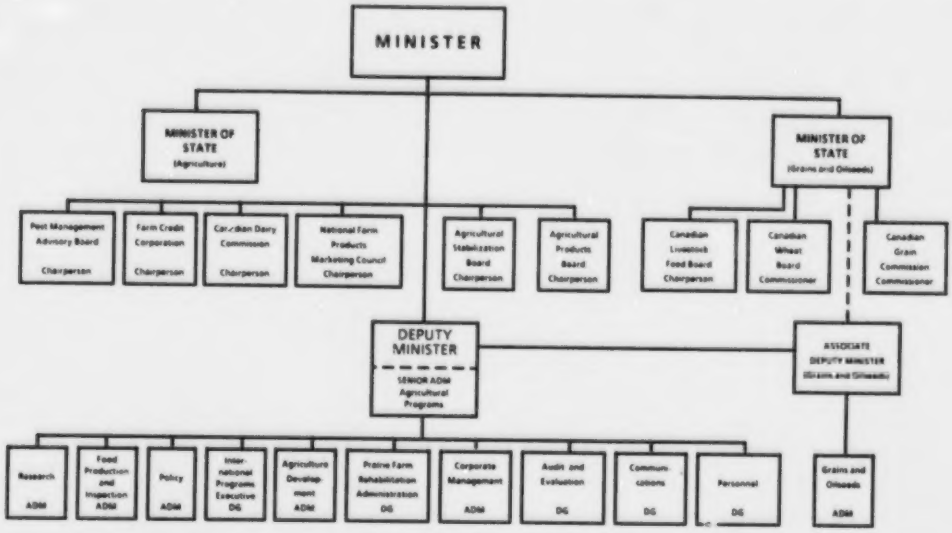
This Program provides the national focus for the federal government's support to the grains and oilseeds sector. The Program also encompasses the Canadian Grain Commission which administers the Canada Grain Act, and the Grain Futures Act, providing for the establishment and maintenance of quality standards for Canadian grain and of regulations for grain handling, to ensure a dependable commodity for domestic and export markets. In accordance with the provisions of the Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act, the Program assists western producers in maintaining a stable cash income flow. It also develops and evaluates market-oriented development strategies for the grains and oilseeds component of the agri-food sector which are directed toward resolving problems and maximizing opportunities in production, processing and marketing grains and oilseeds in domestic and international markets.

B. Departmental Organization and Programs

Agriculture Canada is headed by the Minister responsible to Parliament for the activities of the Agriculture Canada Portfolio, assisted by the Minister of State (Agriculture). The Minister of State (Grains and Oilseeds) is responsible to the Minister for the operation of the Grains and Oilseeds portion of the portfolio, as are associated agencies.

Figure 1 presents the relationship of the Agriculture Canada organization to the program structure. It also provides an overview of the organizational entities that comprise the total Agriculture Canada Portfolio (see pages 1-4 to 1-8 for details on the Portfolio). Agriculture Canada's Part III is restricted to an analysis of operations described in its three departmental programs. The remaining organizations, Farm Credit Corporation, Canadian Livestock Feed Board, Canadian Dairy Commission and the Canadian Wheat Board, are Crown corporations and, as such, describe their operations in annual reports presented by the Minister to Parliament.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



PROGRAMS

Agri-Food . . . . . .

Management and Administration . . . . .

Grains and Oilseeds . .

C. Departmental Priorities

The basic objective of Agriculture Canada is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sector to maximize its real contribution to the Canadian economy. The approaches that continue to guide the Department include: the continuing need by the sector for protection against production and market risks; business-oriented and market-sensitive activities; coordination and integration of federal programs and services in support of the private sector; and reorientation of federal programs in a forward-looking, cost-effective direction, with strengthened federal-provincial cooperation to minimize distortions in production and investment and to remove impediments to productivity gains.

To achieve these objectives, specific priorities to be addressed include:

- preparation and analysis of materials for the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT), multilateral trade negotiations (MTN) and development of proposals for internationally compatible program measures;
- analysis of international and national programs and policies that impact on the grains and oilseeds sector and development of options to address high-priority grains and oilseeds issues;
- cushioning the impact on producers of price declines and cost increases resulting from domestic and international market instability;
- coordinating the soil and water conservation program in consultation and cooperation with the provinces and the private sector;
- implementing technology development and transfer policies that improve the long-term competitiveness of the Canadian agriculture and food industry;
- implementing appropriate financing mechanisms to address farm financial problems, improving farm management skills and understanding the structural changes the sector is undergoing;
- reinforcing the high standards of the grading and inspection system to ensure the safety, quality and nutritional value of agri-food products and hence their marketability;
- implementing a comprehensive domestic and international agri-food marketing program in cooperation with the processing, distribution and retail sector;

- o implementing initiatives to assist producers to remain in agriculture on a sound financial basis or their adjustment to non-agricultural endeavours;

- o enhancing coordination of policies and programs with the provinces and improving mechanisms for consultation and cooperation with the private sector; and

D. Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures in 1989-90 of $2,345,949,000. This represents a decrease of $40,319,000 or approximately 1.7% less than the forecast expenditures for 1988-89. A summary of the departmental spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Management and Administration	63,055	62,128	927	1.5	3-6
Agri-Food	1,547,074	1,522,297	24,777	1.6	4-9
Grains and Oilseeds	750,020	815,643	(65,623)	(8.0)	5-6
	2,360,149	2,400,068	(39,919)	(1.7)	
Less: Revenue Credited to the Vote	14,200*	13,800	400	2.9	
Total	2,345,949	2,386,268	(40,319)	(1.7)	

* In addition, the undernoted amounts will be collected and credited to the Consolidated Revenue Fund: (see pages 3-28, 4-90 and 5-44 for details).

Revenues (millions of dollars)	1989-90	1988-89	1987-88
Management and Administration	**	$292,700	$328,815
Agri-Food	$51,237	$72,256	$41,911
Grains and Oilseeds	$40,387	$36,462	$146,193

** Not available as Farm Credit Corporation has not finalized its Corporate Plan.

Management and Administration Program

1989-90 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 — 3- 4
B. Use of 1987-88 Authorities — 3- 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights — 3- 6
   2. Summary of Financial Requirements — 3- 6
B. Recent Performance
   1. Highlights — 3- 7
   2. Review of Financial Performance — 3- 9
C. Background
   1. Introduction — 3- 9
   2. Mandate — 3-10
   3. Program Objective — 3-10
   4. Program Organization for Delivery — 3-10
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program — 3-11
   2. Update on Previously Reported Initiatives — 3-11
E. Program Effectiveness — 3-12

Section II
Analysis by Activity

A. Executive — 3-13
B. Management Services — 3-18

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object — 3-24
   2. Personnel Requirements — 3-25
   3. Capital Expenditures — 3-27
   4. Transfer Payments — 3-27
   5. Revenue — 3-28
   6. Net Cost of Program — 3-28

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Management and Administration Program		
1	Program expenditures	57,154	56,435
2	Farm Credit Corporation - Increase in authorized capital	-	-
(S)	Minister of Agriculture - Salary and motor car allowance	48	46
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,853	5,762
	Total Program	63,055	62,243

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Management and Administration Program	
1	Management and Administration - Program expenditures, grants listed in the Estimates and contributions	57,154,000
2	Pursuant to Section 12(1) of the Farm Credit Act to increase from $225,000,000 to $625,000,000 the aggregate amount that may be paid to the Corporation under this section	1

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates					1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Total	
Executive	98	8,405	25	-	8,430	7,880
Management Services	846	53,360	1,258	7	54,625	54,363
	944	61,765	1,283	7	63,055	62,243
1988-89 Authorized person-years	977					

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Management and Administration Program			
1	Program expenditures	55,437,500	56,477,250	**56,271,646**
(S)	Minister of Agriculture - salary and motor car allowance	39,530	45,975	**45,975**
(S)	Contribution to employee benefit plans	5,614,000	6,042,000	**6,042,000**
	Total Program - Budgetary	61,091,030	62,565,225	**62,359,621**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

In 1989-90, the highlights for the Management and Administration Program will be as follows:

Management Services:

- Develop a policy on provision of attendant care to disabled employees requiring it, at a cost of $25,000 (see page 3-20).
- Promote the Government Communications Policy among senior managers and implement it at various managerial levels as well as in regional offices, at a cost of $60,000 (see page 3-22).
- Develop a major communications strategy to promote among the media the background information on the international circumstances relating to multilateral trade negotiations, at a cost of $75,000 (see page 3-22).
- Maintain current analyses of the public environment within which information about modifications to farm income stabilization programs will have to be communicated, at a cost of $62,100 (see page 3-22).
- Establish an evaluation process for communications activities, at a cost of $25,000 (see page 3-22).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity*

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Executive	8,430	8,119	311	3 - 13
Management Services	54,625	54,009	616	3 - 18
	63,055	62,128	927	
Person-years	944	978	(34)	

* Not included are revenues assigned to the Program (see page 3-28 for details).

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 are 1.6% or $.9 million higher than the 1988-89 forecast expenditures. The increase is primarily due to:

	($000)
• increase for salary and wage contract settlements	1,500
• increase in loan repayment to Canadian Forestry Service	400
• decrease as a result of person-year reduction	(700)

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1988) is $62.1 million or less than 0.1% lower than the 1988-89 Main Estimates of $62.2 million (see Spending Authorities page 3-4).

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Management and Administration Program's performance for 1987-88 are:

- In March of 1988, the Department submitted to Treasury Board its Employment Equity targets for 1987-88 to 1990-91 via the Multi-Year Human Resource Plan (MYHRP). Agriculture will submit new targets for the aboriginal peoples, disabled persons and members of visible minorities (showing an increase in targets for all of these), and the Department will submit a narrative action plan to the period of 1990-91. Targets will also be set for 1991-92 by branch as it will facilitate the continued commitment of the Department to strive for a representative work force. A comparison of 1988 targets to representation for the three target groups are as follows: the target for aboriginal peoples was 0.4% and representation was 0.6%; for disabled persons, target of 1.6% and representation of 2.2%; and for members of visible minorities a target of 1.9% and representation of 2.8%. A series of initiatives to boost the Official Languages Program was referred to the members of the Human Resources Management

Committee. Once discussed and approved, these initiatives were incorporated into the individual plans of the branches. Discussions also took place with the Deputy Minister of Agriculture Canada on the Departmental Steering Committee. An action plan was prepared and submitted to Treasury Board. The objective was to increase the accountability of the Department's managers in the implementation of the Official Languages Program. Managers are fully responsible for the staffing of bilingual positions and the linguistic identification of bilingual positions (see page 3-20).

- The development of the Long-Term Capital Plan and the National Maintenance Program have been completed and will establish the framework for the management of departmental capital resources (see page 3-21).

- The new departmental financial management information system was successfully inaugurated on time, within the budget of $3.6 million and with existing resources (see page 3-21).

- In 1987-88, soil conservation was publicized by various means, especially through National Soil Conservation Week. An inventory of national communications resources was distributed to provinces and conservation groups. Public environment analysis and communications advice were provided to support the National Soil Conservation Program (see page 3-22).

- Strengthening of the safety net programs (expansion of tripartite stabilization, amendments to the Western Grain Stabilization Act, and the Special Canadian Grains Program) was supported by a whole range of communications vehicles. Opportunities and impacts of the Canada-U.S. Trade Agreement were analyzed and published. Canada's role in reforming the multilateral trading rules for agriculture was publicized (see page 3-22).

- Communications activities and advice were provided in support of the Canadian food inspection service, and to the Department's Pesticides Directorate. News bulletins have kept media regularly informed of research results concerning food quality and safety (see page 3-22).

- A comprehensive internal communications program was implemented, both at headquarters and in the regions. Communications initiatives have been undertaken to reinforce the sense of corporate identity growing within the Department (see page 3-23).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance*

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	7,435	6,993	442
Management Services	54,865	54,098	767
	62,300**	61,091	1,209
Person-years	1,027	1,022	5

* Not included are revenues assigned to the Program (see page 3-28 for details).

** The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day. This amount has been realigned under the International Programs Activity of the Agri-Food Program.

Explanation of Change: The increase in expenditures of $1.2 million over the 1987-88 Main Estimates is due to the following major factors:

	($000)
• increase for salary and wage contract settlements	731
• increase resulting from the appointment of the Minister of State (Agriculture) (funds provided in Supplementary Estimates E, 1987-88)	575

C. Background

1. Introduction

The Management and Administration Program provides necessary management, administrative and support services to the Department. The policies, programs and services supported by this Program enable the agri-food sector to make its maximum real contribution to the national economy. Effective ongoing two-way communication between the Department and its public is crucial to nurturing and maintaining Canadian public understanding and awareness of current departmental programs and policies.

2. Mandate

The mandate for the Management and Administration Program is based on legislative authority granted to the Minister under the Department of Agriculture Act and the Financial Administration Act.

3. Program Objective

To provide direction and support for the efficient and effective delivery of departmental policy, programs and services.

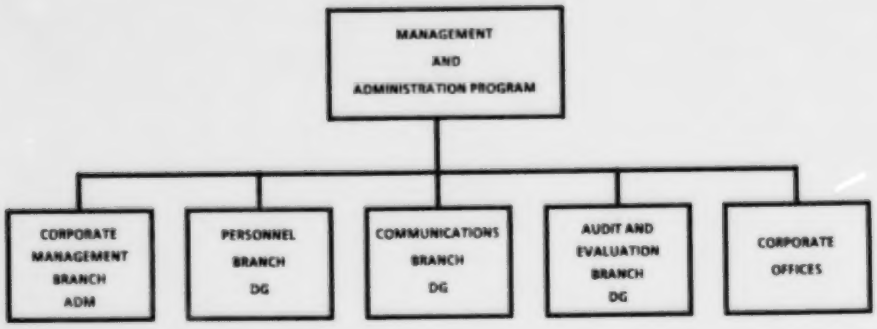
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Management and Administration Program, as shown in Figure 3, comprises two activities: Executive, which is designed to provide leadership to the department and to evaluate, recommend and lead decision making affecting policies, programs, priorities and departmental resources; and Management Services, which provide administrative and support services to the Department.

Organization Structure: The activities outlined in Figure 3 are carried out through an organization structure consisting of four branches: Corporate Management, Communications, Personnel, and Audit and Evaluation. In addition, the Corporate offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Agriculture), the Deputy Minister, the Senior Assistant Deputy Minister and Emergency Planning are included in the Program.

Figure 3 sets out the organization structure and relates resources for each activity by branch. Services are decentralized, and regional and/or district offices of the Personnel and Corporate Management Branches are located in Ottawa, Moncton, Montreal, Toronto, Regina and Vancouver. The Personnel Branch also has regional offices in Winnipeg and Calgary. As well, there are 30 libraries located throughout the country in addition to the headquarters library in Ottawa.

Figure 3: 1989-90 Resources by Organization and Activity



ACTIVITY						ACTIVITY TOTAL ($000)
EXECUTIVE	-	-	-	3,263	5,167	8,430
MANAGEMENT SERVICES	36,443	12,332	5,850	-	-	54,625
TOTAL	36,443	12,332	5,850	3,263	5,167	63,055
PERSON YEARS	520	241	85	34	64	944

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Managing a Department as large and as complex as Agriculture Canada requires effective planning, evaluation, control and support systems. New approaches and strategies are constantly being developed by the Agri-Food and Grains and Oilseeds programs to respond to demands from the agri-food sector, to improve effectiveness of departmental programs, and to ensure optimum utilization of available resources.

2. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1987-88, the following results have been obtained:

Management Services:

- The new departmental financial management information system was successfully inaugurated on time and within budget.
- Procedures were developed for the preparation of a Memorandum of Understanding to comply with the requirement under the new Increased Managerial Authority and Accountability (IMAA) for departments.

E. Program Effectiveness

The Management and Administration Program provides direction to the Department by developing policy, programs and services and the necessary administrative services, thereby contributing to the effectiveness and efficiency of the Agri-Food and Grains and Oilseeds programs.

The Program's performance can be measured in terms of the expenditures of the operating programs it serves (see Figures 4 and 5).

Figure 4: Relationship of Management and Administration Operating Expenditures to Departmental Operating Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Departmental total	917,073	930,696	833,725
Management and Administration Program	61,765	60,642	58,792
Percentage	6.7	6.5	7.1

Figure 5: Relationship of Management and Administration Person-Years to Departmental Person-Years

(Person-years)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Departmental total	11,325	11,501	11,459
Management and Administration Program	944	978	1,027
Percentage	8.3	8.5	9.0

Section II
Analysis by Activity

A. Executive

Objective

To provide leadership and support to the Ministers and senior departmental managers in order to facilitate the delivery of programs according to appropriate policies and priorities.

Description

The Executive activity consists of the Corporate offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Agriculture), the Deputy Minister, Senior Assistant Deputy Minister and the departmental secretariat, including the immediate staff associated with these offices. The Executive activity provides leadership to the Department; evaluates, recommends and leads decision making affecting policies, programs, priorities and departmental resources; and ensures the Department is prepared to respond to national emergencies (war and peace) in accordance with responsibilities assigned under the Emergency Planning Order.

This is carried out through the following subactivities:

Executive: This subactivity covers the offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Grains and Oilseeds), the Minister of State (Agriculture), the Deputy Minister, and the departmental secretariat, including the immediate staff associated with these offices. The departmental secretariat is responsible for the correspondence, briefing and activity scheduling systems for the Ministers, Deputy Minister and Senior Assistant Deputy Minister, for tracking and reporting on major current issues of concern to the Department, for corporate liaison with cabinet committee secretariats, and for providing secretariat services to the executive committee of the Department.

Also covered in this subactivity is the emergency planning function, which develops policies, plans, operating procedures and organization for the National Emergency for Food (NEAFOOD) in consultation with federal and provincial organizations and industry.

Program Evaluation and Audit: This subactivity operates within the mandate established by the departmental policies on internal audit and program evaluation. The scope of the audit and evaluation functions includes all operational and support branches of the Department, Agricultural Products Board and Agricultural Stabilization Board. It does not include the Canadian Dairy Commission, the Canadian Livestock Feed Board, the National Farm Products Marketing Council, the Canadian Grain Commission, or the Farm Credit Corporation.

The principal activities include: developing corporate policies for the audit and evaluation functions; developing annual and long-range plans and schedules of audit and evaluation; conducting internal audits and program evaluations of departmental programs and the subsequent monitoring of the implementation of recommendations.

Resource Summaries

The Executive activity accounts for approximately 13% of the total 1989-90 Management and Administration Program expenditures and for 10% of the total person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	5,167	64	4,923	80	4,311	67
Program Evaluation and Audit	3,263	34	3,196	34	3,124	35
	8,430	98	8,119	114	7,435	102

Personnel costs account for 72% of this activity's total resources. The balance is required mainly to acquire professional services through contracts.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-7.

Figure 7 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 7: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	4,311	4,294	17
Program Evaluation and Audit	3,124	2,699	425
	7,435	6,993	442

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-9.

Performance Information and Resource Justification

A total of $8.4 million and 98 person-years will be required in 1989-90 to provide the Executive activity services. Resources are basically applied in the following areas:

Executive: The effectiveness and efficiency of departmental policies, programs, and operations and the achievement of goals is ensured by executive direction, coordination and review of departmental policies and programs; and by providing comprehensive support to the Minister, Minister of State (Agriculture), Deputy Minister and Senior Assistant Deputy Minister with respect to the public, other Ministers and departments, the Cabinet and its committees.

The Department will continue in 1989-90 to refine the management policies necessary to define how the Department will conduct its business and to form the basis for further delegation of authority to branch heads, consistent with the policy on increased authority and accountability for Ministers and departments.

In 1989-90, certain major issues confronting the Executive subactivity will be as follows:

- To pursue Canada's objectives in the multinational arena, especially under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT), particularly with respect to subsidy reductions for agricultural products.
- To continue to advise government on farm income issues and options for government programs.
- To initiate a broader review with provinces of long-term approaches to commodity stabilization, with particular respect to production neutrality and rationalization of both federal and provincial stabilization mechanisms.
- To work in cooperation with Western Diversification Office and the Atlantic Canada Opportunities Agency to ensure that departmental programs are harmonized with regional objectives, including policy development, liaison with respect to development funding, especially Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) and ongoing consultation with respect to sectoral issues.
- To continue to sharpen the focus and impact of commodity strategies, particularly in light of the Canada-U.S. Trade Agreement and in anticipation of the current Uruguay Round of negotiations under the GATT.
- To work closely with senior officials in the science and food departments in order to continue to play a key role in the continuing development of federal science and food regulations policies.

- To complete negotiations of accords with provinces under the National Soil Conservation Program.

Program Evaluation and Audit: The provision of objective data and information on the effectiveness of programs and the adequacy of management policies, practices and controls is essential to the corporate management and control function. Both Program Evaluation and Audit have well-defined plans for the cyclical review of program evaluation components and audit units, which are reviewed and updated annually to reflect both government and departmental issues and priorities. The existing level of resources provides for, on average, the review of approximately 20 to 25 audit units and 3.5 program evaluation components annually.

Program evaluation and internal audit reports are presented periodically to the departmental Program Evaluation and Audit Committee (PEAC). The status of actions taken by management to implement audit and evaluation recommendations is also reported to PEAC.

In the 1987-88 fiscal year, 36 audit projects were undertaken, of which 22 related to responsibilities for administering and delivering the Department's operational programs (i.e., in the Research, Food Production and Inspection, Agriculture Development, and Policy branches) and 14 related to department-wide functional or general corporate responsibilities (in the Personnel and Corporate Management branches). Of particular note here was the high priority and level of effort devoted to audits of several key departmental programs, such as the Special Canadian Grains and the Tobacco Transition Adjustment programs.

Of the 36 projects, audit reports/management letters were issued for 19 of them, while 17 were carried over into the 1988-89 fiscal year. Of the audit recommendations totaling 173, all were accepted by management, and the majority of these have been reflected in their formal implementation action plans.

During the year, resources were also assigned to a special study to establish an audit framework and master plan covering all informatics functions in the Department. This will provide the basis for an effective audit program into the future on this increasingly important activity in the Department.

In 1987-88, the evaluation of Energy and Engineering Research marked the completion of evaluations of all Science and Technology programs in Agriculture Canada. "Sunset" evaluations of the Special Canadian Grains Program, Canadian Rural Transition Program and the Farm Debt Review Program were added to the 1987-88 Schedule and duly completed. Special studies of the Official Development Assistance, Export Expansion Fund and Export Development of Agricultural Products

programs were also completed and the results are reported on page 4-28. An evaluation of the federal funding to the Protein, Oil and Starch (POS) Pilot Plant Corporation was undertaken to assess whether this funding is being effectively targeted to achieve the federal government's objectives for Prairie agricultural product research and development and the results are found on page 5-22. A cost-benefit analysis of the impacts and effects of the South Saskatchewan River Project was undertaken and is expected to be completed in 1989.

In 1989-90, the major issues that will confront the Program Evaluation and Audit subactivity can be broadly categorized into the following:

- the need to ensure the continuing relevance and the increased use of audits and evaluations as sources of information and advice on the changing direction of departmental programs (e.g., farm financial and adjustment programs); and the need to ensure operations consistent with the government's continuing commitment to reduce overall expenditures and manage more efficiently and effectively;

- the need to provide timely, useful and objective information and advice on the effectiveness and efficiency of departmental programs and operations, within the context of a potentially rapidly changing bilateral and multilateral trade environment;

- the need to adjust audit and evaluation plans and approaches to take into account potentially changing requirements as a result of the Department's negotiations with Treasury Board on IMAA, in particular the Accountability Framework and Annual Management Reports;

- the need to implement appropriate audit coverage in the area of informatics, in particular the post-implementation audit of the new departmental financial information system;

- the need to increase audit focus and attention on the departmental priority issues of health and safety; and

- evaluations of the ad hoc drought-related programs and of the Department's cost-recovery initiatives (postponed from 1988-89) will be priorities.

B. Management Services

Objective

To provide management and administration services to department managers to support the delivery of departmental programs.

Description

This activity coordinates and directs the delivery of services: to address departmental human resource needs through staffing, classification, staff relations, training and development, official languages; to provide related personnel services to all departmental offices; to address all facets of the departmental management process, ensuring adequacy and completeness through provision of financial and operational planning and reporting support; by ensuring the development and implementation of effective asset management strategies through maintenance of departmental facilities; provision of library services; and provision of advisory, information and public relations services to support departmental activities. Where practical, these services are decentralized to more effectively support the Department's geographically dispersed operations.

The activity provides these services to the Department through the following subactivities:

Personnel Services: This subactivity assists all departmental managers in obtaining and maximizing the use of their human resources through services, advice and guidance relating to personnel matters. It develops and administers personnel policies and programs and provides staff training and other related services for the staff of the Department, in six categories of employment, at various locations across Canada.

Corporate Management Services: This subactivity provides assistance to all management and operational activities in the Department in fulfilling their responsibilities for program delivery by providing financial services; assistance and direction in general administration and real property management; a full range of information systems (informatics) support services, and a national library system. It provides assistance, interpretation and direction to operational branches to ensure that central agency and parliamentary requirements are met and ensures that adequate controls and accountability measures are adopted and applied.

Communications Services: This subactivity provides communications advice, information and public relations services to support departmental activities. Professional advice and counsel is provided to the Minister and Ministers of State, senior management and other departmental officials to ensure the effective integration of communications component into policy development and program design. Ongoing public relations are crucial to nurture and maintain effective and constructive two-way communication between the Department and its publics and to inform these publics about policies and programs on a continuing basis. Production services provide timely, up-to-date technical and general information on departmental services, policies, programs and activities to specific audiences and the general public utilizing all means of communication.

Resource Summaries

The Management Services activity accounts for approximately 87% of the total 1989-90 Management and Administration Program expenditures and 90% of the total person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Services	12,332	241	12,317	251	12,800	275
Corporate Management Services	36,443	520	36,036	528	36,437	565
Communications Services	5,850	85	5,656	85	5,628	85
	54,625	846	54,009	864	54,865	925

Personnel costs account for approximately 69% of this activity's total resources. The balance is required to fund the operating costs of the activity. Some of the major expenditure items in support of the whole Department are for postage, electronic data processing services and library subscriptions.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-7.

Figure 9 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 9: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel Services	12,800	12,509	291
Corporate Management Services	36,437	36,173	264
Communications Services	5,628	5,416	212
	54,865	54,098	767

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-9.

Performance Information and Resource Justification

A total of $54.6 million and 846 person-years will be required in 1989-90 to provide Management Services. Resources are basically applied in the following areas:

Personnel Services: In 1988-89 strategies to manage dangerous substances and to implement the security policy have been implemented. The Human Resources Information System will be fully implemented, available on line to managers and personnel specialists by the end of 1988-89. The first phase of the system will be completed in 1988-89. The second phase will commence with a feasibility study, which will be completed in 1989-90. Sixty-four person-months have been utilized by the Employment Equity Development Pool. Due to other priorities the "Employment Equity Annual Review" will not be published in 1988-89. Agriculture Canada participated in the National Awareness Week. The Employment Equity survey was conducted. Narrative action plans to address initiatives to increase representation of target group members are being developed. In 1989-90 a policy will be developed to provide for attendant care, technical aides, and special services for disabled employees in support of Agriculture Canada's priority to make the work force representative of the Canadian population. This initiative will require person-years and salary dollars to support full-time attendant care, technical aides, and special services for its disabled employees.

The Department prepared an official languages plan in which it is stipulated that the three objectives of the government will be met in 1997. However, the Department has adopted specific goals in the meantime to meet these objectives. A three-year plan (1988-91) has been submitted to Treasury Board. To improve the Department's performance

in the implementation of the Official Languages Program, the Official Languages Division met with each of the members of the Human Resources Management Committee to inform them of areas requiring improvement and to agree on remedial measures. Areas for improvement were discussed in a submission to the departmental Steering Committee on October 21, 1988. Members of the Steering Committee accepted the idea that specific proposals be developed and implemented for each area requiring improvements.

Corporate Management Services: The intended impacts of Corporate Management Services focus on supporting departmental programs through the provision of financial services, assistance and direction in general administration and real property management, a full range of information systems support services and a national library system providing comprehensive informatics services related to departmental needs. It provides assistance, interpretation and direction to ensure that central agency and parliamentary requirements are met and ensures that adequate controls and accountability measures are adopted and applied. In order to provide these services, 520 person-years and $36.4 million are required in 1989-90.

In 1987-88, work was completed on the corporate framework for the management of capital resources through the development of a Long-Term Capital Plan and a National Maintenance Program. Approval for the transfer from Public Works to the Department of responsibility for the operation and maintenance of 176 special-purpose properties in the National Capital Region had a major impact on our capital plans, including the National Maintenance Program. The new maintenance program that was designed for the NCR is waiting for Treasury Board approval of the resources in the Long-Term Capital Plan submission before being implemented throughout the regions.

In April 1985, an Internal Audit Report recommended that the Department re-evaluate its financial management information needs to accommodate changes and growth in the needs of departmental managers. A feasibility study recommended the purchase and customization of an available financial system package. The three-year, $3.6 million project was managed by Corporate Management Branch and funded internally from existing departmental programs with the costs being prorated to the Management and Administration Program and the Agri-Food Program on the basis of volume of transactions processed. The system commenced operation with the 1988-89 fiscal year as planned.

Communications Services: Action in this subactivity is oriented toward providing communications advice and counsel to the Ministers' staff and to the Department's managers in order to ensure efficiency and effectiveness of departmental programs.

To achieve the intended impact of Communications Services, $5.850 million and 85 person-years will be required in 1989-90.

A main objective will be to give communications services the scope that the Government Communications Policy confers to them. Efforts made in this orientation will be to increase and improve advice and counsel provided for corporate communications programs. A permanent inventory of data on the public environment will be established. To integrate communications strategic planning into departmental and branch planning, will be another objective. Finally, regular and systematic procedures for evaluating communications activities will be developed and implemented.

Communications strategies will focus on the following areas:

- multilateral trade negotiations and the international and national contexts in which they take place;
- developments in farm income stabilization programs, especially tripartite accords; socio-economic consequences of farm structure and debt; and farm adjustment;
- food safety measures and pesticide regulation; and
- finally, the need for soil conservation and the expansion of soil conserving farming methods.

In 1987-88, the public's attention was focused on soil conservation through various activities, especially National Soil Conservation Week. Press kits, radio and TV public service announcements were distributed, and soil and water exhibits were shown. An inventory of national communications resources was distributed to provinces and conservation groups. The National Soil Conservation Program announced in December 1987 was publicized. Public environment analysis and communications advice were provided to support the program.

Strengthening of the safety net programs, including steps toward the expansion of tripartite stabilization, amendments to the Western Grain Stabilization Act, and the Special Canadian Grains Program, was supported by the whole range of communications vehicles. Special projects included the publication of a special booklet on all forms of federal financial assistance to farmers. A detailed analysis of the opportunities and impacts of the Canada-U.S. Trade Agreement was published and widely circulated. Canada's role in reforming the multilateral trading rules for agriculture was widely publicized.

Specific action and special advice were provided to support Canadian food inspection services and advice was given to the Department's Pesticides Directorate on an ongoing basis. News bulletins for the media have kept them regularly informed of research results that can ensure better food quality and safety.

A comprehensive internal communications program, designed to achieve closer communication among departmental decision makers and staff at headquarters and in the regions, was implemented. Numerous communications initiatives have been undertaken, including the Deputy Minister's Letter to managers and "Helping Canada Grow", a multi-media campaign to reinforce the sense of corporate identity growing within the Department, while raising public awareness.

As recommended in the Government Communications Policy, to support the effective formulation and delivery of communications programs and to provide a factually based understanding of the Department's public environment, an environmental scanning and analysis unit was established in January 1988. The unit's activities include research for communications planning; media monitoring and analysis; and summarizing results of public opinion surveys.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Management and Administration Program expenditures by object are presented in Figure 10.

Figure 10: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	**37,806**	37,424	38,164
Contributions to employee benefit plans	**5,853**	5,762	6,042
Other personnel costs	**230**	226	46
	43,889	43,412	44,252
Goods and services			
Transportation and communications	**5,593**	5,523	5,033
Information	**1,793**	1,598	971
Professional and special services	**6,110**	5,823	4,421
Rentals	**277**	231	302
Purchased repair and upkeep	**1,966**	1,950	1,682
Utilities, materials and supplies	**2,135**	2,102	2,131
All other expenditures	**2**	3	-
	17,876	17,230	14,540
Total operating	**61,765**	60,642	58,792
Capital	**1,283**	1,480	3,502
Transfer payments	**7**	6	6
Total budgetary expenditures	**63,055**	62,128	62,300*

* The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day. This amount has been realigned under the International Programs Activity of the Agri-Food Program.

2. Personnel Requirements

The Management and Administration Program's personnel costs of $43,972,000 account for 71% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 11 and 12.

Figure 11: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Executive	98	114	102
Management Services	846	864	925
	944	978	1,027

Figure 12: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	26	27	24	56,200-123,400	77,324
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	4	1	1	16,185- 77,100	66,517
Engineering and Land Survey	10	13	14	25,715- 92,700	54,525
Library Science	38	39	40	22,042- 52,255	37,940
Other	2	2	2	15,334- 92,700	47,659
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	131	157	136	15,178- 64,300	43,260
Computer System Administration	66	70	82	21,587- 70,665	49,952
Financial Administration	81	82	95	14,100- 63,177	47,728
Information Services	42	41	42	15,055- 64,300	46,340
Organization and Methods	5	4	11	15,395- 64,300	45,966
Personnel Administration	86	79	90	14,737- 60,493	46,542
Program Administration	4	4	7	15,178- 64,300	51,889
Purchasing and Supply	19	19	20	14,155- 64,300	38,671
Technical					
Drafting and Illustration	3	4	5	17,248- 44,693	36,278
Engineering and Scientific Support	2	2	2	15,568- 56,395	29,819
General Technical	13	13	9	14,009- 61,735	41,266
Photography	2	2	2	19,071- 34,751	28,155
Social Science Support	6	6	6	14,009- 64,044	35,655

Figure 12: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	303	319	335	14,338- 35,194	24,988
Communications	2	2	2	17,034- 35,284	24,158
Data Processing	17	15	23	14,912- 41,166	30,429
Office Equipment	7	16	8	14,042- 28,019	21,947
Secretarial, Stenographic and Typing	69	58	66	14,210- 35,419	26,226
Operational					
General Labour and Trades	6	4	5	17,281- 43,181	25,295

	Non-Control Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Other	18	-	-	0-147,700	50,288

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 13 presents an analysis of the Management and Administration Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up 2% of the total Main Estimates of the Program.

Figure 13: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Minor construction	**130**	130	118
Equipment acquisition	**1,153**	1,350	3,384
	1,283	1,480	3,502

4. Transfer Payments

Figure 14: Details of Contributions

(dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
Grants to individuals in recognition of their activities in the national dissemination of federal agricultural information	**2,000**	-	-
Total Grants	**2,000**	-	-
Contributions			
Contribution to Canada Safety Council in support of National Farm Safety Week	**5,000**	-	-
Contribution to organizations supporting objectives of improved management and supply of produce for domestic and international markets	**-**	6,000	6,000*
Total Contributions	**5,000**	6,000	6,000
Total Grants and Contributions	**7,000**	6,000	6,000

* The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day. This amount has been realigned under the International Programs Activity of the Agri-Food Program.

5. Revenue

Figure 15 provides a listing of revenue included in the Management and Administration Program.

Figure 15: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Executive			
Return on investments -			
Loans, investments and advances	**	292,700	328,456
Refunds of previous year's PAYE*	-	-	118
Other refunds	-	-	230
Services and service fees -			
Miscellaneous	-	-	2
Other non-tax revenue -			
Miscellaneous	-	-	9
Total Program	**	292,700	328,815

* PAYE - Payments at year end
** Not available

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 16.

Figure 16: Estimated Net Cost of Program for 1989-90

(thousands of dollars)	**Main Estimates 1989-90 (Gross)**	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less Revenue	Estimated Net Program Cost **1989-90**	1988-89
	63,055	2,966	66,021	-	**66,021**	66,944

* Other costs of $2,966,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works Canada	1,565
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	1,133
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	163
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada	105

Agri-Food Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities
A. Authorities for 1989-90 4- 4
B. Use of 1987-88 Authorities 4- 6
Section I
Program Overview
A. Plans for 1989-90
1. Highlights 4- 7
2. Summary of Financial Requirements 4- 9
B. Recent Performance
1. Highlights 4- 12
2. Review of Financial Performance 4- 14
C. Background
1. Introduction 4- 17
2. Mandate 4- 17
3. Program Objective 4- 17
4. Program Organization for Delivery 4- 18
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 4- 19
2. Initiatives 4- 20
3. Update on Previously Reported Initiatives 4- 21
E. Program Effectiveness 4- 25
Section II
Analysis by Activity
A. Scientific Research and Development 4- 30
B. Inspection and Regulation 4- 39
C. Farm Financial Programs 4- 50
D. Agricultural Policy 4- 57
E. Agriculture Development 4- 60
F. International Programs 4- 74
Section III
Supplementary Information
A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 4- 81
2. Personnel Requirements 4- 82
3. Capital Expenditures 4- 84
4. Transfer Payments 4- 86
5. Revenue 4- 90
6. Net Cost of Program 4- 93
7. Revolving Fund Financial Statements 4- 94
B. Other Information
1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations 4- 96
2. Agricultural Products Board - Statement of Operations 4- 97
3. Major Establishments 4- 99
4. Principal Acts Governing Activities 4-101
5. Crosswalks between Previous and New activity structures 4-102
6. Special Account - Crop Reinsurance Fund 4-104
C. Topical Index 4-107

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Agri-Food Program		
5	Operating expenditures	508,180	490,331
10	Capital expenditures	86,462	79,290
15	Grants and contributions	499,372	412,274
(S)	Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	90,000	130,000
(S)	Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	275,000	185,000
(S)	Loan guarantees under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act	4,000	4,000
(S)	Interest payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000	12,000
(S)	Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200	200
(S)	Contributions to employee benefit plans	57,660	55,984
	Total Program	1,532,874	1,369,079

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Agri-Food Program	
5	Agri-Food - Operating expenditures	508,180,000
10	Agri-Food - Capital expenditures	86,462,000
15	Agri-Food - The grants listed in the Estimates and contributions	499,372,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates						Total	1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary						
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the Race Track Supervision Revolving Fund		
Scientific Research and Development	3,473	206,700	42,434	1,906	251,040		**251,040**	245,072
Inspection and Regulation	4,298	243,678	17,529	801	262,008*	14,200	**247,808**	236,526
Farm Financial Programs	75	12,886	329	757,521	770,736		**770,736**	682,646
Agricultural Policy	165	11,422	84	130	11,636		**11,636**	11,019
Agriculture Development	1,237	99,446	26,152	120,154	245,752		**245,752**	188,274
International Programs	58	5,798	44	60	5,902		**5,902**	5,542
	9,306	579,930	86,572	880,572	1,547,074	14,200	**1,532,874**	1,369,079
1988-89 Authorized person-years	9,450							

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

* The Inspection and Regulation activity includes the Race Track Supervision Revolving Fund amounting to $14,200,000. The authorized levy (revenue) on bets equals the operating costs. For further information on the Race Track Supervision activity see Figure 43, 44 and 45 on page 4-94, 95.

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Agri-Food Program			
5	Operating expenditures	468,228,000	461,996,829	**459,641,945**
10	Capital expenditures	68,443,000	66,057,000	**65,935,290**
15	Grants and contributions	410,744,875	465,160,096	**442,446,537**
(S)	Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	65,000,000	170,845,350	**170,845,350**
(S)	Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	215,000,000	181,474,829	**181,474,829**
(S)	Payments under the Farm Improvement Loans Act	4,000,000	1,847,601	**1,847,601**
(S)	Interest Payments and Guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000,000	8,752,688	**8,752,688**
(S)	Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200,000	600,000	-
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	20,521	**20,521**
(S)	Contribution to employee benefit plans	51,963,000	55,924,000	**55,924,000**
(S)	Race Track Supervision Revolving Fund	-	3,162,522	**414,437**
	Total Program - Budgetary	1,295,578,875	1,415,841,436	**1,307,303,198**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

In 1989-90, the highlights for the Agri-Food Program will be as follows:

Scientific Research and Development:

- A major thrust of current research is to reduce the need for using chemical inputs (e.g., pesticides), and thereby to minimize both the costs to the producer and the impact on the environment. The goal is to promote a sustainable agriculture, i.e., an industry which is economically and ecologically viable over the longer term (see page 4-36).

Inspection and Regulation:

- Construction of a new Laboratory Services Division facility at Calgary will continue, with completion expected in 1991-92, at a total cost of $19.6 million. Planned expenditures for 1989-90 are $9.2 million (see page 4-49).

Agriculture Development:

- Economic Regional Development Agreements, (ERDAs) delivered in conjunction with the provinces in Prince Edward Island, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Quebec, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia are aimed at improving the economic performance of the agri-food sector of each province. Planned expenditures for 1989-90 are $30.9 million (see page 4-63).

- The Farm Debt Review Boards (FDRB) and the Canadian Rural Transition Program (CRTP) are expected to assist 5,000 farmers in 1989-90 to resolve economic and related problems. Planned expenditures for 1989-90 are $22.4 million (see page 4-68).

- A $15 million Agri-Food Testing and Experimentation Program was signed under the Canada-Quebec Agreement on the economic development of the regions of Quebec. The objectives are to accelerate the adoption of new technologies, systems of production and products, and to increase the rate of utilization of equipment and land capital. Planned expenditure in 1989-90 are $1.7 million (see page 4-66).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Major drought assistance programs for the Prairies will see $34.9 million paid out to producers in 1989-90 (see page 4-69).

- The $32 million Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure will end in 1989-90. Planned expenditures for 1989-90 are $5.7 million (see page 4-69).

National Soil Conservation Program:

- It is expected that federal-provincial Soil and Water Conservation and Development Accords and Soil Conservation Agreements will be signed with all provinces, with implementation of the $75 million National Soil Conservation Program, resulting in $26 million federal expenditures in 1989-90 (see page 4-73).

International Programs:

- An increased emphasis will be placed upon seeking market opportunities in the U.S.A. to maximize the benefits of the Canada-U.S. Trade Agreement. Expected resources for 1989-90 are $300,000 and two person-years (see page 4-76).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Scientific Research and Development	**251,040**	240,580	10,460	4-30
Inspection and Regulation*	**262,008**	254,493	7,515	4-39
Farm Financial Programs	**770,736**	731,293	39,443	4-50
Agricultural Policy	**11,636**	13,732	(2,096)	4-57
Agriculture Development	**245,752**	276,657	(30,905)	4-60
International Programs	**5,902**	5,542	360	4-74
	1,547,074	1,522,297	24,777	
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	**14,200**	13,800	400	
	1,532,874	1,508,497	24,377	
Person-Years	**9,306**	9,445	(139)	

* This includes financial requirements of Race Track Supervision, which operates on a revolving fund basis. Appropriation requirements for 1989-90 are zero (for further details see page 4-94).

Explanation of Change: The net increase of $24.4 million or 2% in the 1989-90 requirements over the 1988-89 forecast are due primarily to the following major items:

	($000)
Common to All Activities:	
o increase for salary and wage contract settlements	16,454
Inspection and Regulation:	
o increase in loan repayment to the Canadian Forestry Services	1,355

	($000)
Farm Financial Programs:	
o increase in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	80,000
o increase for the Farm Debt Review Program	15,800
o increase in payments to producer organizations under the Advance Payments for Crops Act (Statutory)	2,000
o increase in payments to grain and field crop producers for crops damaged by migratory waterfowl	1,321
o decrease in payments for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	(40,000)
o decrease in Agricultural Products Board expenditures	(10,800)
o decrease in the contribution to producers of Red Delicious apples on 1987 production	(5,300)
o decrease for payments of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	(6,400)
Agriculture Development:	
o increase for the National Soil Conservation Program	26,000
o increase resulting from reprofiling of the Atlantic Livestock Feed Initiative	2,611
o decrease as a result of the termination of the Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	(1,222)
o decrease resulting from the reprofiling of funds and winding down of the Tobacco Diversification Program	(9,163)
Prairie Farm Rehabilitation Administration:	
o decrease in payment of financial incentives to livestock producers to maintain viable herds and to produce additional forage supplies	(49,620)

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 forecast (which is based on information known to management as of November 30, 1988) is $1,508.5 million or 10.2% more than the 1988-89 Main Estimates of $1,369.1 million (see Spending Authorities, page 4-4). The difference of $139.4 million reflects the following major items:

	($000)
Common to All Activities:	
• increase in funding for biotechnology in the Scientific Research and Development and Inspection and Regulation activities as provided through Supplementary Estimates (B), 1988-89	1,400
• decrease in operating funds for transfer to Canadian Forestry Service for loan repayment	(3,500)
Farm Financial Programs:	
• increase for the Farm Debt Review Assistance Program as provided through Supplementary Estimates (B), 1988-89	30,000
• increase in Agriculture Products Board expenditures provided through Supplementary Estimates (B), 1988-89	10,800
• increase in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	10,000
• increase to provide contributions to producers of Red Delicious apples on 1987 production as provided through Supplementary Estimates (C), 1988-89	5,300
• 1988-89 decrease for the Commodity-Based Loans Program administered by the Farm Credit Corporation	(2,600)
• decrease in payments to producer organizations under the Advance Payments for Crops Act (Statutory)	(2,000)
• decrease in payments to grain and field crop producers for crop damaged by migratory waterfowl	(1,321)
Agriculture Development:	
• increase as provided through Supplementary Estimates (B), 1988-89, for payment of financial incentives to livestock producers to maintain viable herds and to produce additional forage supplies	85,690
• increase in funding as provided through Supplementary Estimates (B), 1988-89, for water development in the Prairie provinces as a result of the drought conditions	10,000

	($000)
• increase for the Canadian Rural Transition Program and the Farm Debt Review Board through Supplementary Estimates (B)	3,618
• increase funding used to accelerate the Tobacco Transition Adjustment Initiatives (funds offset from the ERDA reprofiled funds)	3,111
• decrease as a result of reprofiling funds for the Economic and Regional Development Agreements (ERDA)	(7,258)
• decrease as a result of reprofiling of funds for the Agricultural Community Water Infrastructure program	(3,300)
• decrease resulting from the reprofiling of funds to future years of initiatives for the Gaspé/Lower St Lawrence, SWEEP, Alberta Soil	(2,015)

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Agri-Food Program's performance during 1987-88 are:

Inspection and Regulation:

- Negotiations with industry led to the introduction of a number of new service fees and to increases in existing fees (see page 4-48).

- Residue testing programs were improved to achieve increasing confidence in the safety of agricultural products (see page 4-47).

- Protocols were established for work sharing between Consumer and Corporate Affairs Canada and Agriculture Canada (see page 4-42).

Farm Financial Programs:

- Total payments to producers under the Agriculture Stabilization Act in 1987-88 were $509.5 million. This was $25.2 million less than anticipated, principally as a result of the lower number of producers involved (see page 4-52, 4-96).

- Statutory payments of $181.5 million were made under the Crop Insurance Act in 1987-88, representing federal contributions toward premiums and the administrative expenses of the program. This amount was below the Estimates by $33.5 million due to reduced producer participation and to significantly lower insurable values than anticipated (see page 4-54).

- Total contingent liability under the Advance Payments for Crops Act (APCA) for guarantees issued to 48 producer organizations amounted to $339 million, with interest costs and default payments of $8.8 million. Cost-saving measures continued at an accelerated pace, resulting in interest cost saving of over $1.2 million. Under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act (APCMA), total contingent liability was $244 million, with no actual costs incurred during the fiscal year (see page 4-54).

Agriculture Development:

- Farmers facing financial difficulties were assisted by the Farm Debt Review Board (FDRB) and the Canadian Rural Transition Plan (CRTP). A total of $17.7 million in 1987-88 was spent toward assisting farmers in solving economic-related problems (see page 4-68).

- In accordance with government policy to privatize, discussions on the privatization of the Record of Performance Programs were undertaken with groups from both the industry and provincial governments (see page 4-67).

- The Atlantic Livestock Feed Initiative (ALFI) designed to assist Maritime producers to produce more of their own livestock feed commenced in April 1987. A total of $4.4 million or 50% of planned expenditures was utilized. It is estimated that the ability for Maritime producers to increase grain production will be increased by 85% by 1995 (see page 4-66).

- To improve the overall economic performance of the agri-food sector, $29 million was expended in 1987-88 through Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) (see page 4-63).

- The six-year, $33.5 million Tobacco Diversification Plan was started in 1987-88 to address economic problems in the tobacco-producing provinces. Expenditures in 1987-88 amounted to $8.5 million (see page 4-68).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Under the Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement, engineering investigations identified a need for improvements to the Bassano Dam spillway, which will be completed by 1989-90 at a cost of $1.2 million. Expenditures under the agreement totaled $1.8 million in 1987-88 (see page 4-71).

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, work was completed at 12 centres by March 31, 1988, with work under way at another 20 centres. During 1987-88, $8.3 million was spent on water infrastructure improvements (see page 4-71).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Scientific Research and Development	225,659	221,520	4,139
Inspection and Regulation	240,722	236,032	4,690
Farm Financial Programs	751,186	639,561	111,625
Agricultural Policy	11,224	9,979	1,245
Agriculture Development	166,595	194,466	(27,871)
International Programs	5,868	5,621	247
	1,401,254	1,307,179	94,075
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,891	11,600	2,291
Total	1,387,363*	1,295,579	91,784
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	41,911	40,926	985
Person-years	9,465	9,441	24

*The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day which was inadvertently reported in Public Accounts in the Management Services Activity of the Management and Administration Program. Details of discrepancies with Public Accounts are provided in Section II for each activity.

Explanation of Change: The 1987-88 expenditures were $91.8 million or 7.1% more than the Main Estimates. This was due mainly to the following factors:

($000)

Scientific Research and Development:

- increase in expenditures as a result of construction work at London, Ontario, and at Summerland, British Columbia 3,100

	($000)
Inspection and Regulation:	
• additional resources approved for the Meat Inspection Program through funds provided by supplementary estimates	2,427
Farm Financial Programs:	
• increase in expenditures for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	105,845
• increase for payment of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	40,689
• increase to provide contributions to railway companies for a special assistance program for the benefit of western Canadian grain producers	17,614
• decrease in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	(33,525)
• decrease for the Commodity-Based Loans Program administered by the Farm Credit Corporation	(6,438)
• decrease for the Farm Debt Review Assistance Program	(3,661)
• decrease in interest payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act (Statutory)	(3,247)
• decrease in payments to financial institutions in reimbursement for default on guaranteed loans under the Farm Improvements and Marketing Cooperatives Loans Act (Statutory)	(2,153)
• decrease in payments to grain and field crop producers for crops damaged by migratory waterfowl	(1,412)
Agriculture Development:	
• increase due to the reprofiling of funds for the Tobacco Diversification Program	8,532
• decrease as a result of reprofiling funds for the Canadian Rural Transition Program	(20,459)
• decrease resulting from reprofiling of funds for Economic and Regional Development Agreements (ERDA) and Agri-Food Development Initiatives	(5,739)

($000)

- decrease resulting from reprofiling of funds for the initiation of the Farm Debt Review Boards and Panels (3,838)
- decrease resulting from the reprofiling of funds for the Atlantic Livestock Feed Initiative (3,653)
- decrease resulting from reprofiling of funds for the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Agreement (1,383)
- decrease in expenditures under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure capital project (1,005)

Explanation of Revenues:

Scientific Research and Development:

- decrease due to the fact that collaborative research and cost-sharing with industry, the provinces, and the universities has proven to be more feasible than the recovery of actual dollar costs (1,100)

Inspection and Regulation:

- increase due to refunds from XXIII World Veterinary Congress and Public Works Canada as refund of previous year's expenditures and adjustment to prior years (PAYE) 959
- decrease due to lower levels of activity and new rates applied for fresh fruit and vegetable compensation and non-compensation inspection (1,240)

Farm Financial Programs:

- decrease due to lower levels of Agricultural Products Board activity (2,073)

Agriculture Development:

- return on investments as a result of loans to organizations for the construction of multi-purpose exhibitions and agricultural service centres 1,899
- increase in revenue from surface leases to oil companies, sale of land and recoveries from provinces under cost-shared agreements 1,254

- higher than initially expected community pasture revenues 1,186

C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the sector in providing a continuous, secure supply of high-quality food that is competitively produced.

To fulfill this role, the Program is responsible to several client groups, including producers, processors, distributors, wholesalers, retailers and consumers. Jurisdiction over the agri-food and forestry sector is shared with provincial authorities and other federal departments such as Environment, Forestry, Health and Welfare and External Affairs. In addition, close cooperation exists with universities and national and international organizations involved in agriculture.

2. Mandate

The Department of Agriculture Act provides the legislative authority for the Minister to control and direct agriculture. Other principal acts governing the activities of the Agri-Food Program may be found on page 4-101.

3. Program Objective

The objective of the Agri-Food Program is "to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector, by making available policies, programs and services that are most appropriately provided by a federal government, so that the sector makes its maximum real contribution to the national economy."

The Program achieves this objective by encouraging the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production and by improving the efficiency and quality of crop and animal production through research in these areas. Income stabilization programs promote equitable and stable returns to producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties. The long-term viability of agriculture on the Prairies is enhanced through the delivery of soil conservation programs and the development of drought-resistant agricultural land. The Program also fosters regional development and ensures that Canada meets its international aid commitments. With respect to the processing, distributing and retailing sector, the Program promotes increased efficiency, technological innovation and new product acceptability. The Program also promotes Canadian agricultural products through information and advisory services to consumers and institutional food services by increasing Canadian agri-food exports and fostering international trade. The Program sets

and enforces the relevant norms to protect the supply base, facilitates national and international trade and market development, and safeguards human health through disease control and food safety activities. Finally, the Program strives to ensure the long-term supply of agricultural food and products for Canada.

4. Program Organization for Delivery

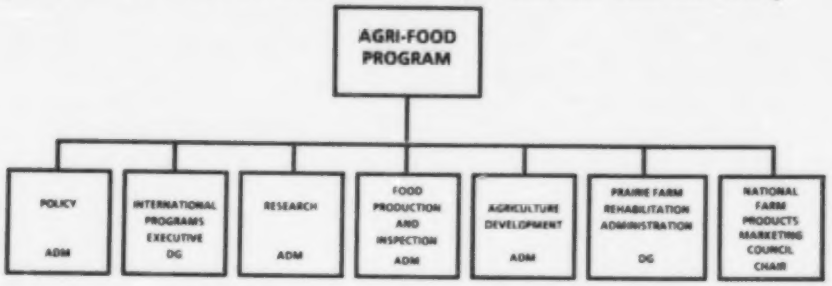
Activity Structure: The Agri-Food Program is divided into six activities that reflect the Program's stated objective. Each activity is subdivided to further refine program objectives and operations.

Organization Structure: The six activities of the Agri-Food Program are administered through Research Branch, Policy Branch, International Programs Branch, Agriculture Development Branch, Food Production and Inspection Branch, Prairie Farm Rehabilitation Administration and the National Farm Products Marketing Council.

The Program is delivered through central headquarters in Ottawa, branch and regional offices, research stations and facilities across Canada.

The relationship between the departmental organization and the activity structure, together with a breakdown of 1989-90 resources, are shown in Figure 3.

Figure 3: 1989-90 Resources by Organization and Activity



ACTIVITY	POLICY ADM	INTERNATIONAL PROGRAMS EXECUTIVE DG	RESEARCH ADM	FOOD PRODUCTION AND INSPECTION ADM	AGRICULTURE DEVELOPMENT ADM	PRAIRIE FARM REHABILITATION ADMINISTRATION DG	NATIONAL FARM PRODUCTS MARKETING COUNCIL CHAIR	ACTIVITY TOTAL ($000)
SCIENTIFIC RESEARCH AND DEVELOPMENT	-	-	251,040	-	-	-	-	251,040
INSPECTION AND REGULATION	-	-	-	247,888	-	-	-	247,888
FARM FINANCIAL PROGRAMS	770,736	-	-	-	-	-	-	770,736
AGRICULTURAL POLICY	11,636	-	-	-	-	-	-	11,636
INTERNATIONAL PROGRAMS	-	5,982	-	-	-	-	-	5,982
AGRICULTURE DEVELOPMENT	-	-	-	-	137,314*	106,288	2,170	245,752
TOTAL	782,372	5,982	251,040	247,888	137,314	106,288	2,170	1,532,634
PERSON-YEARS	248	58	3,473	4,298	365	847	25	9,306

* Includes $26 million for the National Soil Conservation Program.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The contribution of Canadian agriculture to the economy remains considerable. From 1969 to 1987, the value of Canada's agricultural exports grew from $1.2 billion to $8.9 billion. The decline of these exports over the 1984-87 period from $10.3 to $8.9 billion reflected unfavourable climate conditions on the prairies and the more competitive conditions facing exporters in the international commodity markets.

In spite of this decline, agricultural export sales in 1987 were equivalent to 42.6% of Canada's $20.9 billion in farm cash receipts.

Since 1980, Canada has consistently exported between 40% and 50% of its agricultural production. Except for those products under supply management (poultry and dairy), most of Canada's commodities are subject to world price competition in both domestic and export markets. In 1981, agricultural products made up 7.3% of total Canadian exports. This contributed to the $5.4 billion total trade balance, agricultural trade balance representing $2.1 billion of the total. The strong export orientation of Canadian agriculture is reflected in the agri-food sector share of total Canadian employment, 14.9% of the total. The latter includes the primary production, processing, inputs, storage, wholesale, retail and food service industries and is an indication of the significant integration of agriculture into the general economy.

The global importance of agricultural trade to Canada, its customers and competitors, has been emphasized by the efforts made in international fora, such as the multilateral trade negotiations (MTN), by Canadian trade negotiators to come to terms with international agricultural problems. Protectionism remains a serious problem impeding the trade of agricultural products and despite the willingness to discuss mutual access problems, specific actions to reduce barriers to trade have yet to occur.

Increasing competition and the continuing debt servicing problems of Canada's potential customers has led to a decreased share of world agricultural exports. Whereas the Canadian share of the total stood at 3.8% in the 1980-84 period, this had declined to 2.9% of the total in 1986.

Increasing competition, debt servicing problems of potential customers and a consistent oversupply situation for some commodities have also increased pressures on Canadian agriculture, which is highly dependent on international markets.

The sector faces long-term challenges of an economic, structural, health and environmental nature. The agri-food sector has been particularly affected by the sluggish world economy because of technology improvements, increased production of our major commodities and the debt servicing problems of traditional and potential customers.

The structure of the sector has undergone some major adjustments over the past several years. The 20% of farms that produce 80% of Canada's agricultural products have grown in size. The increase in part-time farming heralds a new balance in the urban/rural relationship. The dichotomy between corporate farms (still predominantly family businesses) and smaller farm operations that are less productive and profitable illustrates the increasing separation of farming as a business (economic) and farming as a way of life (social). It is estimated that 12.% of all farmers are in some degree of financial difficulty. Programs to address their problems, such as Farm Debt Review Boards and the Canadian Rural Transition Program (CRTP), have been established in consultation and cooperation with the provinces and the private sector.

The ultimate consumer of agricultural products, whether domestic or international, continues to express concern about the nutritional value and quality of agricultural products and the safety of agricultural practices. The regulatory and inspection framework will increasingly be required to respond to new demands by consumers to facilitate agricultural marketing. Research will be equally important to assist marketing of products through increased efforts to improve quality and safety in addition to work on new technologies.

The quality of the environment and its relationship to agriculture remains a priority. A concerted and cooperative effort will be required to alleviate soil degradation problems such as erosion and salinization. In recognition of this, federal and provincial Ministers of Agriculture agreed within the context of the National Agriculture Strategy to address soil and water conservation issues.

Drought, which has been a recurring problem this decade, alleviates to some extent the overproduction problem and bolsters the price structure, but the selective nature with which it affects varying provinces and varying regions within provinces ultimately imposes more strain on resources and the environment, taking its toll on individual producers and communities. There seems to be a growing consensus that an increased warming of the atmosphere (owing to the greenhouse or other effect) is occurring and that it may be less beneficial to Canadian agriculture than was at first believed, drought being one of the unforeseen consequences of changing atmospheric conditions.

2. Initiatives

The following are the major Agri-Food Program initiatives for 1989-90:

Agriculture Development:

- An Agri-Food Testing and Experimentation Program was signed under the Canada-Quebec Agreement on the economic development of the regions of Quebec. The total program is worth $15 million, with an anticipated expenditure of $1.7 million in 1989-90. The objectives are to accelerate the adoption of new techniques, systems of production and products, and to increase the rate of utilization of equipment and land capital.

- A Canada-Nova Scotia Agreement (1988-93) and a five-year Agri-Food Development Subsidiary Agreement in Newfoundland have both recently been approved. They will concentrate on expanding market opportunities and farm production in Nova Scotia and on improving the competitive position of industry in Newfoundland.

National Soil Conservation Program:

- The National Soil Conservation Program is part of an ongoing response by Agriculture Canada to commitments made under the National Agriculture Strategy. Total new federal resourcing is $75 million over three years.

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1987-88, the following results have been obtained:

Scientific Research and Development:

- A new facility at Morden, Manitoba, will permit consolidation of research on horticultural and special crops in Manitoba at a cost of $14.6 million.

- At Summerland, British Columbia, a new office-laboratory will enhance research on horticulture and food processing for British Columbia at a cost of $29.7 million.

Inspection and Regulation:

- Laboratory Services Division began a major program of renovation and new construction at its Ottawa and Calgary facilities during 1988-89.

Farm Financial Programs:

- A policy and operational guidelines report for the future development of the Crop Insurance Program was prepared by a federal-provincial working committee. This report was

accepted by the Minister of Agriculture, and the federal government announced its intention to amend the federal Crop Insurance Act including revisions to the federal-provincial cost-sharing formulae.

Agriculture Development:

- The privatization of the Record of Performance Programs, which began in 1986, continued during fiscal year 1987-88. These discussions resulted in agreements with producers in Saskatchewan, New Brunswick, Nova Scotia and Prince Edward Island to take over amalgamated federal and provincial milk recording services in 1988-89. To date a total of 76% of the herds enrolled in the ROP dairy program in 1984 are now being managed by corporations in all provinces except Quebec and Manitoba.

- The St. Lawrence and Gaspé Program has a total planned expenditure of $12.3 million over a five-year period. To date a total of $10.3 million has been spent, with $1.9 million directed toward projects aimed at new production and storage methods. The program will terminate in fiscal year 1989-90.

- The six-year, $4.0 million federal-provincial Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer will expand studies to increase the knowledge of practices essential for improved soil conservation and crop management. Planned expenditure in 1987-88 was $229,000, amounting to a 100% expenditure of funds.

- The six-year, $33.5 million Tobacco Diversification Plan will address economic problems in tobacco-producing provinces due to a decline in the tobacco market by assisting the orderly reduction of the tobacco production base, rationalization of the tobacco-producing industry and assisting diversification initiatives to other crops. Expenditures in 1987-88 amounted to $8.5 million. To date, 816 farmers have been assisted to exit tobacco production.

- The Economic Regional Development Agreements (ERDAs) in New Brunswick, Prince Edward Island, Quebec, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia are multi-year programs, some of which will terminate in 1989-90. Programs are monitored and adjusted for the duration of the Agreements to ensure that initiatives are leading to the attainment of program objectives. Expenditures in 1987-88 totaled $29 million or 87.8% of planned expenditures.

- The Farm Debt Review Board and the Canadian Rural Transition Program (CRTP), aimed at assisting farmers in adjusting to current economic conditions, expended $17.7 million of a total

planned expenditure of $24 million in 1987-88. The difference is the result of fewer applications received from CRTP than anticipated.

- The Atlantic Livestock Feed Initiative (ALFI) was implemented as part of a long-term strategy to make the region fully self-sufficient in livestock feed by the year 2000. In fiscal year 1987-88, $4.4 million was spent or approximately 50% of planned expenditure. Lapsing funds will be used in subsequent years of this Initiative.

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Under the Manitoba and Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreements on Agricultural Development, $12 million has been made available to assess land degradation problems and to encourage adoption of improved land management practices. Expenditures to March 31, 1988, were $8.4 million, with a further planned expenditure of $1.7 million in 1988-89. There are no plans for expenditures on soil conservation under these agreements in 1989-90.

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Development, $7 million in federal funds were initially identified for irrigation development. The funding for irrigation development under this agreement was subsequently reduced to $2 million, with the transfer of $5 million to the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation Based-Economic Development. In 1987-88, $1.3 million was spent on the development of an effluent irrigation project. Project expenditures of $0.1 million are planned for 1989-90 to complete the project. Other irrigation projects are being reviewed for possible development with remaining program funding. Further projects would require initiation prior to March 31, 1989, and completion by March 31, 1990.

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, project construction continues with works completed at 17 centres and work under way at another 20 centres. These expenditures are cost-shared with Saskatchewan and therefore $16 million out of the $32 million will be recovered from the province. There were expenditures in 1987-88 of $8.3 million.

- Project design and construction has commenced under Program 3 of the $100 million Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation-Based Economic Development, with expenditures of $1.4 million in 1988-89 and $2.9 million in 1989-90.

The following updated initiatives are now part of the ongoing activities or have terminated and will not be reported separately in future Estimates documents:

Scientific Research and Development:

- Studies have been conducted on yields from zero tillage as applied to different soil types. Long-term crop yields were calculated for major soils and climate in Manitoba for several management scenarios. This new procedure is being considered for risk underwriting for crop insurance and subsidy payments.

- Integrated pest management (IPM) programs for onions, carrots, potatoes, and strawberries have recently been developed for commercial use in the lower Fraser Valley of British Columbia. These programs are based on monitoring systems developed for a number of troublesome pests. The programs have reduced insecticide use by up to 90% in monitored fields.

- Population genetic studies in dairy cattle have been concluded and resources have been shifted to physiology, nutrition-management, and biotechnology. The shift is already showing promising results in terms of efficiency.

- Research is continuing on possible alternatives to tobacco production. Two new possibilities are peppermint and kenaf. Oil distilled from experimental peppermint plantings was of good quality, and yields of kenaf of 8.0 tonnes of dry matter per hectare have generated interest for paper production.

- Pale soft exudate (PSE), a serious quality defect in pork, has been linked to a combination of genetic and environmental factors. Blood tests are being used to identify carriers of the stress susceptibility gene.

Inspection and Regulation:

- Agriculture Canada assumed primary responsibility for the delivery of federal food regulation at the manufacturing and distribution levels during 1987-88 in food plants registered by Agriculture Canada. This initiative was integrated into regular operations by April 1, 1988.

- A Corporate Pesticide Committee for Agriculture was established during 1987-88, with representation from all branches of the Department. The committee is now functional.

- Agriculture Canada's Quality Assurance and Food Safety Advisory Group became functional in 1987-88.

Farm Financial Programs:

- Federal/provincial/producer (tripartite) cost-shared price stabilization plans for various commodities were in place during 1987-88 in nine provinces. Payments to producers amounted to $1.6 million, and the fund balance at year-end was $181.9 million. Negotiations are continuing with respect to the establishment of other tripartite stabilization programs.

- The Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act (FIMCLA) was enacted in June of 1987 and made operational on February 1, 1988, to replace the Farm Improvement Loans Act (FILA). Under the FIMCLA, credit will continue to be granted to farming operations; however, credit is also made available to farmer-owned marketing cooperatives to encourage value-added projects through the improved processing, distribution and marketing of farm products.

International Programs:

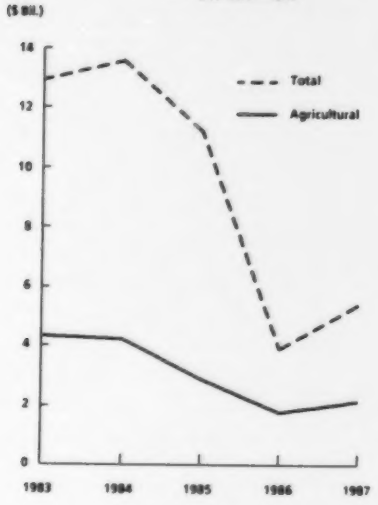
- An initiative identified in 1987-88 for negotiations of international trade agreements with the U.S. and the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) will be reported as ongoing programs under Performance Information and Resource Justification.

E. Program Effectiveness

The Agri-Food Program is carried out in close cooperation with a number of other federal departments, with other levels of government, with universities and with the agri-food industry. The measures to assess achievement are therefore the sum of a variety of contributions. Nonetheless, the Agri-Food Program is a major contributor to the growth, competitiveness and stability of the agri-food sector.

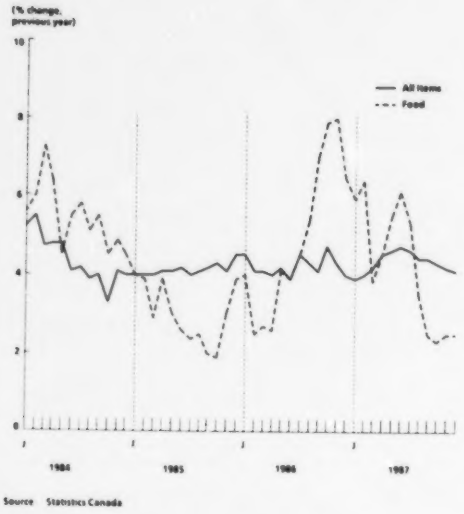
The program has made major contributions to the agri-food sector's growth and diversity and to its ability to adapt to a rapidly changing environment. The overall contribution of the Agri-Food Program is also measured by the important role the sector plays in the Canadian economy. The agri-food sector provides employment for 1.8 million people (which represents 14.9% of total Canadian employment). Net agricultural exports earning $2.1 billion made a significant contribution to Canada's net positive trade balance in goods, despite a slowdown in world agricultural trade which has affected farm incomes and prices of agri-food products. Modest increases in food prices have dampened Canada's rate of inflation. The food bill of the average Canadian, as a portion of income, is the second lowest in the world. Measures of the agri-food sector's collective achievement are reflected in agricultural trade and food prices, which are represented in the graphs in Figures 4 and 5.

Figure 4: Agricultural Trade - 1983-87



Source: Agricultural Canada, Canada's Trade in Agricultural Products, 1985, 1986 and 1987

Figure 5: Food Prices Expenditures - 1984-87



Source: Statistics Canada

Measures of Success: In addition to the confidence that consumers and importers have in the quality and the safety in Canadian agriculture and food products, the overall success of the Agri-Food Program is measured in terms of the growth, the stability and the competitiveness of the sector.

Growth: The agri-food sector's contribution to the economy is reflected in the changes in the farm cash receipts from farming operations as illustrated in the table in Figure 6.

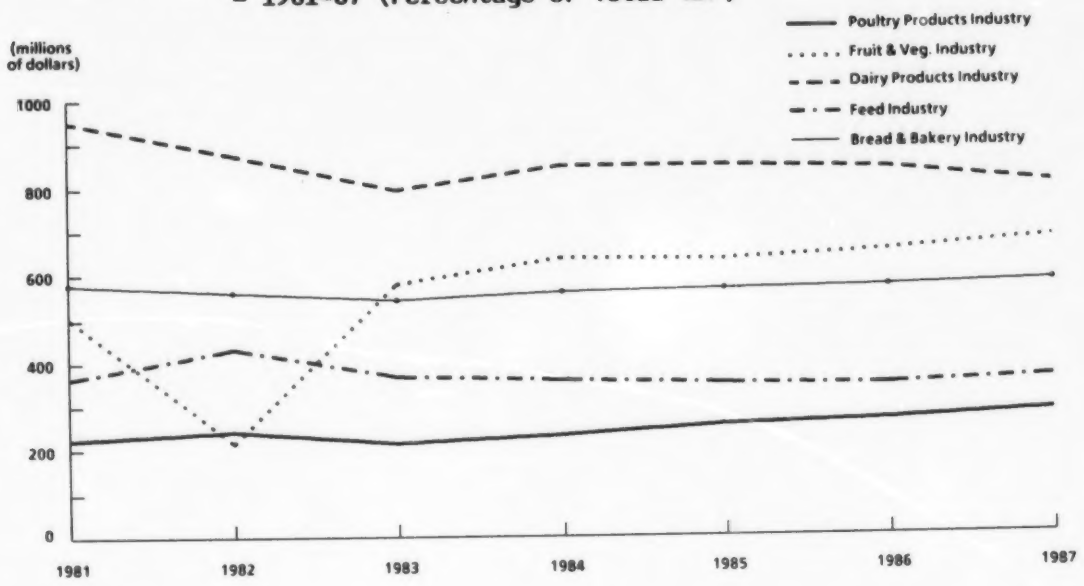
Figure 6: Farm Cash Receipts from Farming Operations[1] by Province

(thousands of dollars)	Average 1981-85	1986	1987
Canada	19,289,706	20,487,779	20,883,241
Newfoundland	37,555	46,242	48,762
Prince Edward Island	180,596	188,508	213,413
Nova Scotia	241,738	266,600	290,590
New Brunswick	210,048	225,434	247,668
Quebec	2,880,579	3,225,273	3,246,079
Ontario	5,044,351	5,454,625	5,483,594
Manitoba	1,813,324	2,086,196	2,073,113
Saskatchewan	4,093,139	4,138,312	4,237,284
Alberta	3,845,764	3,792,520	3,970,685
British Columbia	942,612	1,064,069	1,072,053

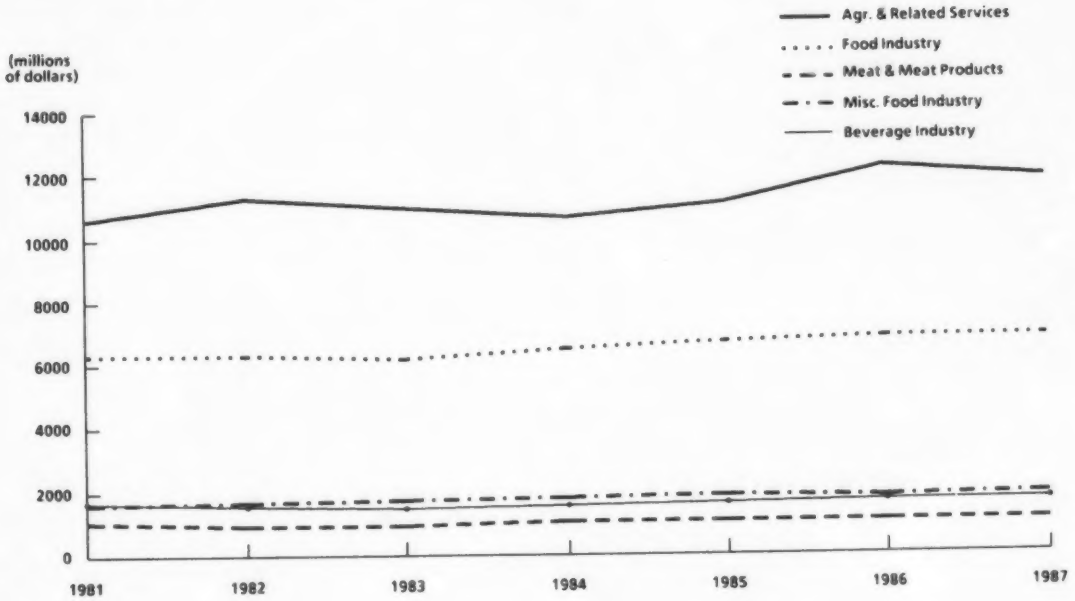
[1]includes supplementary payments
Source: Statistics Canada, Agriculture Economic Statistics

Stability: The sector's ability to adapt to change is demonstrated by the maintenance of high volume of output as illustrated in Figure 7. It is noted that the ability of farmers to withstand the "boom and bust" shocks inherent in the agricultural sector is diminishing, primarily as a result of the U.S.-EEC trade war.

Figure 7: Agriculture's Contribution to Gross Domestic Product - 1981-87 (Percentage of Total GDP)



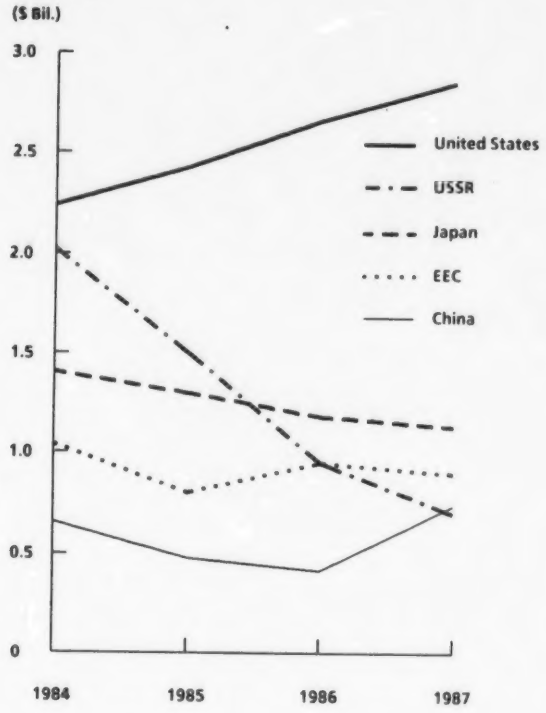
Source: Statistics Canada



Source: Statistics Canada

Competitiveness: The Canadian agri-food sector continues to perform well in its traditional export markets despite increased competition as illustrated in Figure 8.

Figure 8: Top Five Markets for Canadian Agricultural Exports 1984-87



Source: Agricultural Canada, Canada's Trade in Agricultural Products, 1985, 1986 and 1987

The program is scrutinized through the departmental program evaluation process, which examines the relevance and continuing need for the program and its component parts, the extent to which its objectives and subobjectives are being met, its impacts and effects, and the possibilities for cost-effective alternatives.

Evaluations are under way in the Agriculture Development, Prairie Farm Rehabilitation Administration, and Farm Financial Program areas. Key findings from completed evaluations include the following:

- Special Canadian Grains Program (SCGP): The evaluation concluded that the program provided necessary and appropriate assistance to grain and oilseed producers. Problem areas identified by the study, i.e., lack of coverage of special crops, timing of the payments, and information problems, resulted in changes in the design of the 1987 extension to SCGP.

- Farm Adjustment Initiatives: This study, which examined the Farm Debt Review Boards, the Farm Debt Review Fund, and the Canadian Rural Transition Program, found that there was and would continue to be a need for such programs in the near future. Although it was too early in the life of these programs to determine their effectiveness in terms of outcomes, they were widely regarded as being appropriate measures to address client needs. The evaluation provided estimates of the expected duration and severity of financial difficulties in the agriculture sector, and suggested measures to monitor outcomes as well as changes to improve and refine the programs.

- Resource and Support Research: This study, which focused on Energy and Engineering Research, confirmed that these types of research should generally be integrated into commodity research programs where appropriate, rather than continue as stand-alone research activities. It was found that technology transfer could be strengthened through the establishment of an organizational focal point, greater delegation of responsibility to regional managers and the development and use of international research contacts to acquire suitable foreign technology. After examining various means of program delivery, it was recommended that collaborative research, co-location and cost-sharing mechanisms along with a reduction in administrative impediments would encourage joint research efforts with the agri-food sector.

- Official Development Assistance (ODA): The ODA study focused on the impact of Research Branch's participation in ODA projects, both in Canada and abroad. While participation in these activities funded by the Canadian International Development Agency (CIDA) caused some disruption in the ongoing activities of the Branch, there were also substantial benefits to be gained largely in terms of scientific information and human resource development. The evaluation also provided direction for a corporate approach to the program, clarifying roles and responsibilities and suggesting administrative improvements.

- Export Expansion Fund/Export Development of Agricultural Products Program: This evaluation found that these activities were appropriate and effective means to develop and maintain export markets, but that roles should be specified, both within Agriculture Canada and with respect to the Department of External Affairs, and also that administrative arrangements could be improved. Like the ODA study, the evaluation provided specific direction on how these difficulties might be addressed.

Section II
Analysis by Activity

A. Scientific Research and Development

Objective

To increase opportunities for improving the long-term marketability of Canadian agri-food products for the agri-food sector in order to promote growth, stability, and competitiveness.

Description

Resource inputs are allocated and displayed under the following subactivities, on the basis of commodities and disciplines: Resources, Animals, Crops and Food.

In contributing to long-term marketability, research aims at developing, adapting, and transferring scientific knowledge and technology, with a view to providing the following types of benefits:

- reducing unit costs of production and improving the management of assets such as farm buildings;
- diversification and risk reduction, e.g., through new crops and improved pest and disease resistance;
- product quality and safety, e.g., through development and production of higher-value and more nutritious agri-food products; and
- environmental safety and sustainable agriculture, i.e., an industry which is ecologically and environmentally viable over the longer term.

Resource Summaries

The Scientific Research and Development activity accounts for 16% of the Agri-Food Program expenditures for 1989-90 and 37% of the person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 9.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Resource Research	26,964	405	20,658	404	22,970	384
Animal Research	49,029	613	40,524	614	39,273	644
Crop Research	127,967	1,749	134,610	1,753	116,820	1,734
Food Research	20,092	249	19,088	249	16,880	222
Management and Administration	26,988	457	25,700	450	29,716	478
	251,040	3,473	240,580	3,470	225,659	3,462
Revenue	5,035		5,624		5,719	

Of the total expenditures for this activity, operating costs account for 17%, salaries and wages for 65% and the balance of 18% for contributions and capital expenditures.

Revenue is generated as a by-product of the conduct of research from the sale of animals, plants, and animal and plant products. Revenue is also generated through fees for services. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-9.

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 10: 1987-88 Financial Performance*

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Resource Research	22,970	20,171	2,799
Animal Research	39,273	44,541	(5,268)
Crop Research	116,820	109,684	7,136
Food Research	16,880	16,811	69
Management and Administration	29,716	30,313	(597)
	225,659**	221,520	4,139
Revenue	5,719	6,912	(1,193)

*Figure 51 on page 4-102 is a crosswalk between the previous and the new operational planning framework for the 1987-88 Main Estimates.

**The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the public accounts by $1,296,000 for the construction cost at Lapocatiere. These funds were realigned to the Agriculture Development Activity, the original funding source.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

A total of $251 million and 3,473 person-years will be required in 1989-90 to deliver the Scientific Research and Development services. Resources are applied as follows:

Research Strategy

Following consultations with industry, the provinces, and the universities during 1987-88, a strategic plan for Canadian agricultural research and technology transfer was approved by the federal and provincial ministers in July 1988.

The plan provides a framework for establishing priorities, defining roles, and sharing costs and responsibilities between research partners on the basis of who is in the best position to carry out each type of activity with a view to ensuring the most effective and efficient use of resources. The key concept is partnership in meeting the general objective of improving long-term marketability, e.g., through collaborative research, the joint use of specialized facilities and equipment, and the training and cooperation of highly qualified personnel.

To provide advice on its longer-term directions, the Research Branch has established an Advisory Committee comprising producer and industry representatives. Similar committees are also being established for individual research stations.

The provinces and universities would continue to have primary responsibility for education, producer-oriented technology transfer, and research on those commodities of particular interest to a province. The federal government would give priority to longer-term research in key areas of technology, e.g., the development of new plant varieties through genetic modification. Industry would continue to focus on the shorter-term work, such as product development and marketable applications.

In setting research priorities, roles, and responsibilities, an important concern is to ensure that Canadian agricultural research is at the leading edge of what is being done internationally, especially in the newer technologies which have the potential for a major impact on the competitiveness of our agri-food industry.

Management Initiatives

The following initiatives have been taken to cope with resource constraints and to increase the effectiveness and efficiency of the research programs:

- Research programs are being consolidated at a smaller number of locations, and research stations are being given more specialized roles. Aside from cost savings, the concern has been to build "critical mass", such as multidisciplinary research teams which are large enough to facilitate the exchange of techniques and ideas while making the best use of facilities, equipment, and supplies. This approach is essential for work on newer, more complex technologies.

- Collaborative research projects have increased in numbers and scope, while Agriculture Canada facilities are now utilized much more by other research partners than has been the case in the past.

Results and Benefits

Resource Research: Fundamental to a viable agri-food industry is the maintenance and management of the resource base, i.e., soil, water, and the plant and animal gene pool. Recent droughts have underlined the importance of this point.

- Both the cost of production and environmental impacts can be reduced by improved drainage and irrigation and by practices which minimize run-off of chemicals, promote soil conservation, and help avoid soil and water contamination. For example:

  - Plant uptake efficiency for chemical fertilizers can be increased by at least 50% through a point injection technique for applying nitrogen fertilizer solution, thereby reducing both the cost and the run-off of the fertilizers. A prototype applicator has been constructed.

- Research in Quebec has shown that farmers can apply liquid bovine manure to slow the erosion of corn fields by as much as 72%. The addition of this organic material also reduces water run-off by 59% and increases water infiltration by 30%.

- In order to grow a wider range of crops, producers need accurate information on local soil, water, and climate conditions. For example:

- Through collaborative research, the regional exchange of carbon dioxide and water vapour has been mapped. The data will help to improve techniques for the sensing by satellite of surface variables such as temperature, vegetation, and soil moisture. A study of the risk of freezing temperatures occurring in the spring and fall will help growers make management decisions for crops that are damaged at various critical threshold temperatures.

- Emphasis is also being given to the preservation of genetic resources, e.g., through upgrading the seed gene bank and through establishing a clonal repository.

Animal Research: Priority is being given to fundamental areas such as molecular biology, genetic engineering, embryo technology, and physiological mechanisms. A key thrust is to make the fullest possible use of natural characteristics and processes and to reduce reliance on expensive external inputs. This research has the following benefits:

- Animal research can reduce input costs for producers by developing animals that grow and reproduce better, have improved pest and disease resistance, and can convert with more efficiency a wider variety of foods, such as under-utilized by-products and sometimes even waste products which could otherwise create environmental problems. For instance:

  - Research on alternative feeds has shown that cull lentils can be used as a protein supplement for swine, thereby providing up to 20% of the diet: this would expand the market for lentil growers and also help to hold down feed costs for hog producers. Research is also being done on feeding cull potatoes and potato processing waste to beef calves: in the Atlantic region, this could provide enough feed for 50,000 cattle annually.

- Animal research has helped to secure a large and growing market for Canadian products on the basis of quality and safety, e.g., Canadian beef and pork are leaner than products originating elsewhere, especially the U.S.A. For example:

  - A major collaborative project is investigating ways in which pork quality and animal welfare can both be increased, by minimizing the impact of packing plant stress (which has an adverse impact on meat quality).

- More reliance is being placed on biocontrols for insect pests and on improving the natural pest and disease resistance of the animals themselves, thereby addressing potential problems with residues from pesticides and antibiotics. For example:

- There are prospects for biocontrols of flies, e.g., through the release of sterile insects. Biting and burrowing flies can torment and parasitize livestock to the point of causing significant losses through stress and tissue damage.

- Much more attention is being given to ways of harmonizing economic considerations with the growing public concern for animal welfare. For example:

  - Rather than being gelded and then given hormones to compensate, the animals would be left intact to produce their own hormones, as in nature. This results in leaner meat while also reducing concerns over additives and residues.

Crop Research: With new technology, plant genes can be identified and modified in order to develop high-quality, high-yielding varieties with improved stress resistance. This research has the following benefits:

- Crop research can increase productivity, e.g., by using fertilizers more efficiently, thereby reducing both the cost to the producer and the run-off into the environment. Examples:

  - Many legume plants (e.g., peas and beans) have the ability to "fix" nitrogen from the air, thereby reducing the need for expensive chemical fertilizers. In research on legume/wheat rotation, wheat yields averaged between 15% and 24% higher on fallow and between 33% and 71% higher on stubble.

  - Through cooperative research projects with industry, a computerized fertilizer injector has been developed. This will allow greenhouse vegetable growers to vary the rate of injection of up to 10 fertilizers for a maximum of 12 crops, as the needs vary relative to growth stages and climatic changes over the season. The result is higher productivity, better quality, increased efficiency in the use of nutrients, and decreased run-off into the environment.

  - Research at St. John's has shown that with improved production practices, the yields for lowbush blueberries can be increased by more than 200%.

- In highly competitive world markets, Canada bases much of its marketing strategy on maintaining a quality differential over its competitors, e.g., for grain. For example:

- The development of a high-protein, low-oil soybean variety which is favoured by tofu and soymilk processors offers significant potential for increasing exports to Pacific Rim countries, especially Japan, the major importer of soybeans.

- Both competitiveness and safety can be increased by technology with the effect of reducing chemical residues in agri-food products. Examples:

  - A new variety of soft white winter wheat offers a 10% yield increase and resistance to head scab, which reduces the potential for the occurrence of vomitoxin, thereby ensuring a greater level of safety for consumers.

  - Integrated Pest Management: Pests and diseases have been routinely controlled through the spraying of insecticides and fungicides. Over time, resistance builds up, with the result that more and more chemicals have to be applied. For high-value crops which are concentrated into small areas (e.g., orchard crops and other horticultural crops), there is the danger of accumulating toxic chemical residues. Through careful timing and targeting of pesticide applications, combined with increased reliance on biocontrols, the use of pesticides can be reduced by 50% or more for certain pests. This minimizes both the economic costs and the environmental impacts, while also increasing the marketability of the products for consumers who are concerned about chemical residues.

- Risks for producers can be reduced by growing a wider range of crops. Risks can also be minimized by developing improved crop varieties and production practices (e.g., drought-resistant and rust-resistant wheat), and products that are well adapted to new uses and to processing needs. Examples:

  - A new gene for leaf-rust resistance will help greatly in expanding what has so far been a relatively narrow resistance base to a disease which can cause yield losses of 15-20% on 3 to 4 million hectares of production. Leaf-rust is a disease which evolves and adapts rapidly and which can only be controlled by developing resistance in the plants themselves.

  - A gene for resistance to barley yellow dwarf virus can now be used for more rapid development of virus-resistant varieties. This virus can cause yield losses of up to 30%.

- Research on cultivars and production practices has culminated in the establishment of a new kiwifruit industry in British Columbia. This work is essentially complete and has been placed in the hands of the industry and the province.

- Research is being conducted on ways of minimizing soil and water contamination by reducing fertilizer run-off and the usage of pesticides and herbicides. For example:

  - Selected insects are being released and used for the control of knapweed on B.C. rangeland and leafy spurge on the Prairies. Through such biocontrols, the expense and environmental impact of herbicides can be greatly reduced.

Food Research: Important benefits of this subactivity are increased utilisation of agricultural products and support to the food-processing industry, which mostly comprises small and medium-sized firms (close to half of the 220,000 persons in the industry work in firms with fewer than 10 employees).

- Food research can improve the efficiency of processing and production, e.g., by developing ways to reduce wastage and spoilage. For instance:

  - Compared with conventional chilling, a new spray chilling technique can reduce processing costs by $4 per beef carcass. Spray chilling is also being used to decrease shrinkage in pork carcasses: a 2% reduction in shrinkage would save $34 million annually for the Canadian pork industry.

- In meeting the challenge of international competition and export market development, our food processors will need to emphasize quality while holding down their costs, e.g., by delivering specialized products tailored to specific markets. For example:

  - It has recently been shown that oat bran has beneficial effects, such as reducing serum cholesterol levels and stabilizing insulin dependence in diabetics. Agriculture Canada has developed and patented a process for producing a highly concentrated bran and oat flour, which can be used in batters, sauces, and processed-meat products. Aside from the health and nutrition benefits, this would also increase demand for the Canadian oat crop.

- In promoting regional development, one cost-effective way of diversifying is to find new uses and new products for existing crops. For example:

- The Jerusalem artichoke, which grows easily in Canada, can be used as a low-calorie, healthier substitute for sugar, and also as a source of animal feed, especially for younger animals. It promotes good digestion in both people and animals, and helps in controlling the levels of cholesterol and blood sugar.

- Food research can have important benefits for the environment, e.g., by using waste products and by-products as inputs instead of leaving them to become pollutants. For example:

  - A continuous process has been developed to convert whey, a waste product of cheese production, into ricotta cheese.

B. Inspection and Regulation

Objective

To protect the marketability of agriculture, food and forest products.

Description

The Inspection and Regulation activity has the following priorities: a) to prevent the introduction into Canada of exotic diseases, insects, weeds and other dangerous entities of plant or animal origin; b) to control or eradicate exotic diseases, insects, weeds and other dangerous entities of plant or animal origin that gain entry into Canada, where there is sufficient return on investment; c) to prevent or remove human health and safety threats created through chemical, bacterial or physical hazards associated with food and agricultural products; d) to prevent, control and eradicate domestic animal or plant diseases of economic or human health significance, where there is a sufficient return on investment; e) to provide the inspection and certification required for export; and f) to ensure the certification of agricultural and food products for economically significant quality (grade) factors.

The Inspection and Regulation activity is carried out through the following subactivities:

Animal Health: This subactivity prevents the introduction into Canada of foreign animal pests and diseases of economic or animal/human health significance; detects and controls or eradicates animal diseases and residues (of chemical, biological or physical origin and of human health significance) in Canada; ensures that animals, animal products and by-products are certified to meet the requirements of importing countries; ensures the disease-freedom of day-old poultry leaving Canadian hatcheries; prevents fraudulent practices in horse-racing in Canada; and ensures the safety, purity, efficacy and truthful labeling of animal feeds.

Plant Health: This subactivity prevents the introduction into Canada of foreign pests and diseases of economic or plant health significance; detects and controls or eradicates plant diseases, pests and residues (of chemical, biological or physical origin and of human health significance) in Canada; ensures that plants, seeds and plant products are certified to meet the requirements of importing countries; ensures the safety, purity, potency, and efficacy of seeds, pesticides and fertilizers imported, exported, manufactured or sold in Canada; and prevents fraud in the marketplace.

Food Safety and Inspection: This subactivity ensures that agri-food products imported, exported or leaving federally inspected establishments are safe, wholesome, graded for economically significant factors, and identified and traded in a manner to avoid fraud. Agri-food products include meat, shell and processed eggs, fresh and processed fruits and vegetables, dairy products, and honey and maple products.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 16% of the Agri-Food Program expenditures and 46% of the person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Animal Health*	**81,260**	**1,020**	80,140	1,017	76,298	1,019
Plant Health	**38,271**	**651**	37,082	654	34,328	669
Food Safety and Inspection	**121,036**	**2,337**	117,126	2,336	108,506	2,289
Management and Administration	**21,441**	**290**	20,145	283	21,590	313
	262,008	**4,298**	254,493	4,290	240,722	4,290
Animal Health Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	**14,200**		13,800		13,891	
Total	**247,808**	**4,298**	240,693	4,290	226,831	4,290
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund**	**13,958**		12,988		11,554	

* Includes Race Track Division operating on a revolving fund basis and intended to be self-sustaining. Revenue is raised from a levy, which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. For 1989-90, this levy is currently set at a rate of 0.8% (see Figure 43, 44, 45 on pages 4-94 and 4-95).

** Excludes Race Track revenues.

Approximately 79% of the resources are used for personnel and other operating costs and the balance is used for contributions and capital expenditures.

Revenue is generated through charges for services, such as inspection and registration of products and various animal and plant health services, and is estimated at $14.2 million for 1989-90. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-9.

Figure 12 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 12: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Animal Health[1]	76,298	66,624	**9,674**
Plant Health	34,328	33,744	**584**
Food Safety and Inspection	108,506	110,247	**(1,741)**
Management and Administration	21,590	25,417	**(3,827)**
	240,722	236,032	**4,690**
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,891	11,600	**2,291**
Total	226,831[3]	224,432	**2,399**
Revenue[2]	11,554	11,824	**(270)**

1 Includes Race Track revolving fund.

2 Excludes Race Track revenues.

3 The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the public accounts by $9,152,000. These funds were inadvertently reported in Public Accounts under Farm Financial Programs ($7,677,000) and Agricultural Policy ($1,475,000) activities.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

The Inspection and Regulation activity assists the agriculture, food and forestry sectors in making their maximum contribution to the Canadian economy by protecting the marketability of their products.

While the federal government ensures products are "marketable" by eliminating or controlling plant and animal diseases and by ensuring compliance with food safety and quality standards, it is industry that actually "markets" the products. The government is responsible for setting and enforcing standards to safeguard human, animal and plant health, and to facilitate national and international trade; however, industry is ultimately responsible for the health, safety and quality of its products, while the consumer is responsible for the safe handling of products after purchase.

Agriculture Canada acts in concert with several other departments in assuring the safety of the Canadian food supply. For example, while Health and Welfare Canada sets safety guidelines and standards, it is Agriculture Canada inspectors and laboratories who sample and test agricultural and food products from establishments registered by Agriculture Canada. Other departments with which Agriculture Canada share responsibility for food inspection are Fisheries and Oceans Canada and Consumer and Corporate Affairs Canada. An interdepartmental Committee of Deputy Ministers responsible for food regulation and inspection, under the chairmanship of the Deputy Minister of Health and Welfare Canada, exists to improve the coordination of federal regulatory activities with respect to food.

A total of $262 million and 4,298 person-years will be required during 1989-90 to deliver the Inspection and Regulation activity. These resources will be applied to the following result areas:

Animal Health: This subactivity will require $81.3 million and 1,020 person-years during 1989-90.

During 1987-88 the Animal Disease and Pest Control program within the Animal Health subactivity continued to protect Canadian livestock from a long list of serious animal diseases, and the Canadian public from zoonotic diseases (diseases transmissible from animals to humans) such as brucellosis, tuberculosis and rabies. Access by Canadian producers to both foreign and domestic markets was maintained and enhanced as a result of Canada's effective disease control programs and internationally accepted export health certification. Figure 13 shows the size of the Canadian domestic herd/flock, which is protected.

Figure 13: Livestock Population in Canada (1986)

	Cattle	Swine	Sheep	Horses and Ponies	Poultry
Atlantic	347,845	368,387	60,983	9,277	7,549,278
Quebec	1,525,582	2,927,820	116,025	25,481	23,208,180
Ontario	2,441,785	3,118,590	209,593	74,961	35,744,192
Manitoba	1,114,720	1,071,195	24,693	40,691	7,357,769
Saskatchewan	2,050,576	599,021	53,275	67,484	4,254,502
Alberta	3,827,143	1,454,824	179,123	135,025	9,867,951
British Columbia	689,957	216,732	57,243	42,034	10,001,375
Total	11,997,608	9,756,569	700,935	394,953	97,983,247

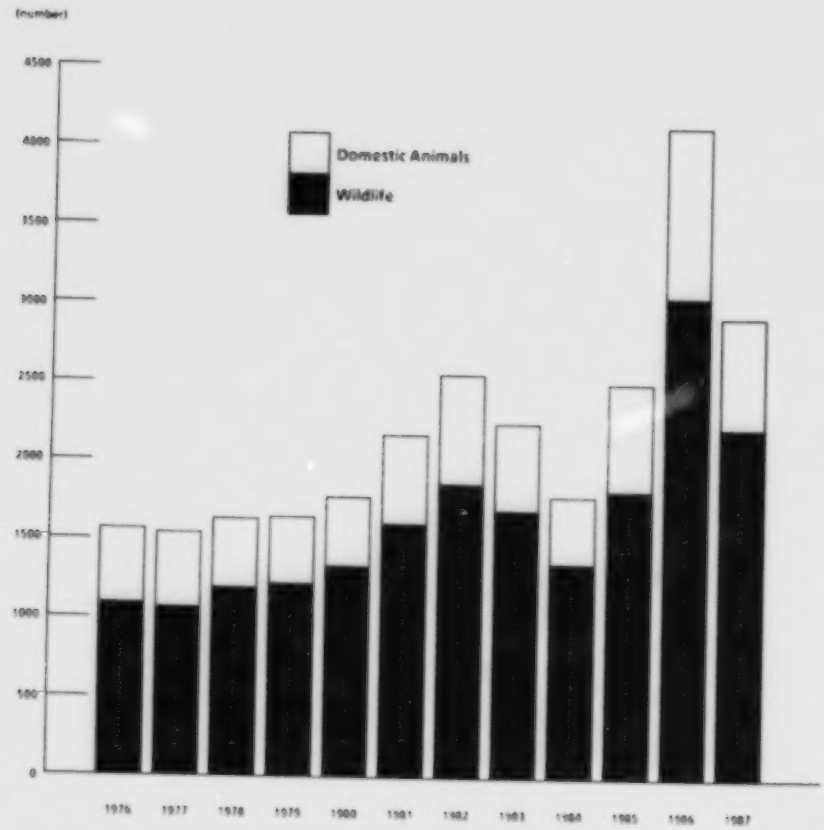
Source: 1986 Census of Agriculture

A series of programs to eliminate brucellosis from Canada's cattle (9.5% infected in the late 1940s) culminated in the Canadian herd being declared brucellosis-free, according to international statistical standards, in September 1985. A comprehensive surveillance program has detected three cases since then. These were resolved by destroying the herds, with compensation paid to the owners. Continuing international recognition of freedom from brucellosis gives Canadian producers an advantage over their international competitors in selling their animals and animal products abroad.

Ten cases of tuberculosis were detected by Quebec during 1987. The infected herds were depopulated and $377,000 compensation was awarded to the herd owners. Eradication of tuberculosis is now tentatively targeted for 1990. This will provide Canadian producers with trade advantages while decreasing the risk of human tuberculosis infection.

Rabies has been an increasingly common and serious zoonotic disease in Canada, as illustrated by Figure 14. The 2,933 cases diagnosed in 1987 included 483 livestock for which the owners were compensated under a federal-provincial program. The federal rabies control program emphasizes the prevention of human exposure to the disease. However, the main disease carriers are wild animals such as red foxes and skunks, which have up to now been difficult to control. The effectiveness and practicality of using new oral vaccines on wildlife is now being evaluated. During 1989-90, the possibility of establishing programs for the eradication of rabies in Canada will be examined.

Figure 14: Yearly Rabies Incidence, 1976-1987



Other priorities of the Animal Disease and Pest Control program during 1989-90 will include working with food safety experts on the reduction of Salmonella and other dangerous micro-organisms which may enter the food supply through animal feeding and husbandry practices on the farm. The detection and elimination of dangerous residues such as pesticides or antibiotics entering Canada's meat supply on the farm will also be a priority in 1989-90.

The Race Track Supervision program of the Animal Health subactivity continued to assure the Canadian wagering public of fair horse racing during 1987-88 through a comprehensive program of drug detection, race surveillance, research and auditing of pari-mutuel payments. Nearly 103,000 horse blood and urine samples were tested during the year, with 178 proving positive for illegal substances. The accuracy of pari-mutuel payment calculations was kept at over 99.9%. The program's high standards will be maintained in 1989-90. A summary of Race Track Supervision expenditures is shown in Figures 43, 44 and 45.

Plant Health: This subactivity will require $38.3 million and 651 person-years during 1989-90.

The Plant Disease and Pest Control program within the Plant Health subactivity protects the health of Canada's agricultural and forestry crops by regulating the import, export and domestic movement of plants and plant products. Import inspections guard against more than 200 diseases and pests that exist outside Canada, which could cause crop damage and/or a loss of export markets if they became established in Canada. The health (disease and pest freedom) of Canadian exports of plants and plant products is certified by Agriculture Canada inspectors in order to allow their entry into foreign markets. The volume of work in both import and export is trending upward, as illustrated in Figures 15 and 16.

Figure 15: Plant Imports 1982-88

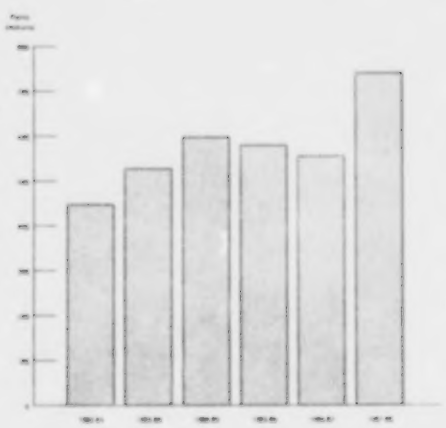
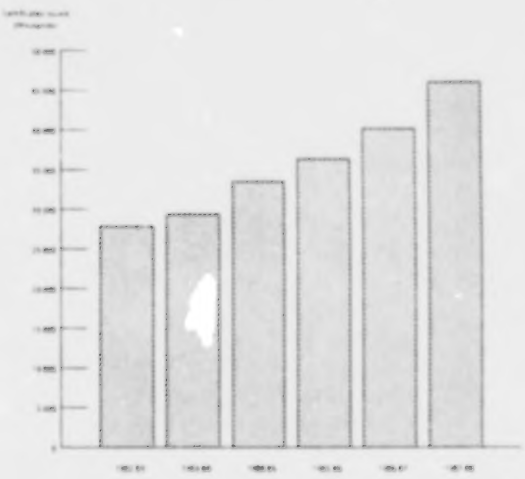


Figure 16: Export Plant Health Certificates Issued 1982-88



During 1989-90, the possibility of establishing programs for the eradication of bacterial ring rot in Canadian potatoes will be examined. This could have major implications for the maintenance and enhancement of potato export markets, valued at $42 million in 1987-88. In addition, a pest risk assessment framework which was begun in 1988-89 will be further refined and introduced as a decision-making tool. This will enable the Department to better direct scarce resources to areas where they can produce the greatest impact and benefit.

The seed certification program continues to be a vital vehicle for technology transfer from the researcher to the farmer. The quality of seed available to Canadian farmers and gardeners and for export is assured by the seed program; better seed increases the potential crop yields and economic returns of producers and increases opportunities for seed sales. Confidence in Canadian seed quality has contributed to the rapidly increasing export market for Canadian seed, currently valued at $10 billion.

Domestic fertilizer sales in 1987-88 amounted to approximately 4.2 million tonnes, worth more than $1.3 billion. During 1987-88, the fertilizer program developed, in cooperation with fertilizers manufacturers and users, a new Quality Assurance Program, which recognizes industry quality assurance efforts and maximizes their responsibility in this area. The new program will provide statistically based monitoring of individual companies in the market place and will allow for increased emphasis on health and safety issues and complaint investigation.

The pesticides program protects Canadians from pesticide-related health and environmental hazards while assuring producers of effective products to increase crop yields and economic returns. A particular accomplishment during 1987-88 was the establishment of the Corporate Pesticide Committee of Agriculture Canada to coordinate and articulate the Department's approach to pesticide issues. The committee has representation from all branches of the Department, and draws upon expertise in other departments or the private sector as required, such as in defining the risks and benefits associated with particular pesticide products. Decisions of the committee on a number of issues have been reflected in public documents such as CAPCO Notes issued to the Canadian Association of Pest Control Officials (federal and provincial officials involved in pesticide regulation).

Canada's pesticide registration system will undergo a thorough review over the next year. The review team will include representatives of farm groups, the pesticide industry, special interest groups and other federal government departments. Recommendations from the review will allow the government to make improvements to the pesticide registration process that will permit a better response to environmental and health concerns while serving the farm community and manufacturing sector.

Food Safety and Inspection: This subactivity will require $121.0 million and 2,337 person-years during 1989-90.

During 1987-88, the various programs within the Food Safety and Inspection subactivity continued to assure Canadians and foreign importers of safe, wholesome and accurately graded food products. This assurance is provided by a variety of means, including detailed inspection and registration of food-processing facilities, examination of

animals for evidence of disease before and after slaughter, inspection of imports for compliance with Canadian standards and certification of exports for compliance with the importing nation's requirements. Trade is facilitated through such means as the provision of a national livestock grading system and the operation of a dispute-settlement mechanism for individuals and firms involved in produce transactions.

The intensity and complexity of residue testing demanded by the public and by Canada's trading partners continued to grow during 1987-88. The volume of sampling and laboratory analysis was increased, with over 17,000 samples of agricultural and food products being subjected to chemical or microbiological tests, usually with a number of tests on each sample. As well, a new sampling program for fresh fruits and vegetables was introduced during 1987-88. Most of this laboratory analysis was contracted to private laboratories.

Agriculture Canada employees cooperate with other departments by enforcing certain sections of the Food and Drug Act and the Consumer Packaging and Labeling Act in plants registered by Agriculture Canada. During 1987-88, Agriculture Canada established the necessary interdepartmental protocols and obtained the necessary training for its employees so that the Department could become the "single federal contact" in registered plants.

It has been recognized that a more comprehensive inspection program is required to monitor the safety, wholesomeness and quality of imported agri-food products. The Food Production and Inspection Branch, in cooperation with Customs, Revenue Canada, is currently reviewing and revising import documentation procedures to ensure clear identification and tracking of all imported food shipments. In 1989-90 the Branch will be developing a foreign country accreditation program to provide increased assurance to Canadian consumers that imported food products are subject to levels of inspection and testing similar to those for domestic products.

In cooperation with Health and Welfare Canada, Agriculture Canada moved quickly during 1988 to control occurrences of Listeria monocytogenes in cheese. Agriculture Canada now has in place a Listeria monitoring program for prepared meat products, with follow-up investigations coordinated with Health and Welfare Canada, and a similar monitoring program for dairy products is under development.

In a cooperative effort with the poultry industry, Agriculture Canada has developed a program to help control and reduce the $477 million health care costs related to salmonellosis. The program has research, information, education, inspection and laboratory testing components which will aid inspection staff and industry personnel in effectively monitoring for Salmonella in poultry processing establishment.

The Agriculture Canada Quality Assurance and Food Safety Advisory Group, formed to advise the Department in evaluations of the design of food inspection programs, began work in 1987-88. To date, an assessment report with respect to the Meat Hygiene program has been prepared, with further assessments of the Dairy, Red Meat Grading, Poultry Grading and Hatchery programs expected during 1988-89. Assessments of the Fresh and Processed Fruit and Vegetable, Maple and Honey programs will be initiated in 1989-90.

Management Initiatives

Cost Recovery: In February 1988, regulatory amendments were published in the Canada Gazette authorizing new fees for the inspection of such commodities as processed fruits and vegetables, shell eggs and dairy products. These new cost recovery measures are part of Agriculture Canada's attempt to increase industry-based inspection under federal monitoring or, alternatively, to increase recovery of the costs of government inspection.

Actual cost recovery revenues in 1987-88 were $11.5 million; this was $270,000 less than forecast because of a lower than expected demand for inspection services (see page 4-90).

Consolidation and Upgrading of Laboratories: During 1987-88, the Department began a five-year program to streamline the Animal Health, Plant Health and Food laboratories across Canada. Laboratory analyses will eventually be centralized in the 15 most modern facilities, improving service while enabling greater adaptability to a changing regulatory environment. Associated program streamlining will result in the continued movement of more testing to the private sector, increased accreditation of private laboratories, and encouragement of industry to perform more quality assurance testing.

Work began in 1987-88 at the Ottawa and Calgary facilities of the Laboratory Services Division in order to address major health and safety deficiencies, to improve the Department's capacity to handle increasingly complex analytical testing requirements, and to facilitate consolidation of food laboratories in Western Canada. Over a number of years, the two existing facilities have deteriorated through lack of maintenance and renovation funds. Labour Canada, Environment Canada, the Dominion Fire Commissioner and private consultants have all pointed out deficiencies. As well, the laboratories became less able to meet the more sophisticated analytical requirements of modern health and safety programs testing for biological, chemical and physical contamination in food and agricultural products.

Two separate projects will upgrade the Ottawa facility at a total cost estimated at $7.6 million by 1991-92: these are the installation of an adequate ventilation system, and general renovations to modernize and enlarge laboratory capacity. Due to a restructuring of the

departmental major construction program, the expenditure for these projects by the end of 1988-89 is now projected to be $587,000, not the $2.6 million previously stated. Similarly, expenditures by the end of 1989-90 are expected to be $0.2 million.

Construction of a new laboratory at Calgary began in June 1988, as planned. The expected total cost is now $19.6 million by 1991-92, not the $20.2 million by 1990-91 previously stated. Projected expenditures to the end of 1988-89 are now reduced to $8.3 million from $10 million due to reprofiling of the cash flow following contract award. Expenditures during 1989-90 are now expected to be $9.2 million.

C. Farm Financial Programs

Objective

To protect farm assets in the short-term and to assist in maintaining the agricultural production capability of the agri-food sector in order to promote growth, stability, and competitiveness.

Description

This activity provides for the implementation of shared-risk measures to bridge short-term difficulties confronting farmers and the long-term adjustments required of the sector. It also helps to moderate the impact of the cost of borrowing, production losses and significant price variations in the marketplace. Delivery is accomplished through three subactivities:

Farm Financial Assistance: Farm improvement loans and loans for improving facilities of marketing cooperatives are facilitated by guaranteeing such loans to commercial financial institutions. Reimbursements of losses are made to the Farm Credit Corporation for: the difference resulting from renegotiating conventional to commodity-based mortgage loans; and other financial concessions made by the Farm Credit Corporation to borrowers as part of the Farm Debt Review process under the Farm Debt Review Act.

Market Risk Protection: The impact of market fluctuations on producer returns is reduced by sharing the financial risks through: provision of loan guarantees to producer organizations for interest-free, refundable cash advances; special assistance payments; average wholesale price guarantees for cooperative marketing plans; removal of surplus production from the marketplace; and stabilization payments to producers.

Production Risk Protection: The impact of production hazards is reduced by the provision of voluntary all-risk crop insurance (in cooperation with provinces) and compensation for crop damage caused by migratory waterfowl.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 50% of the Agri-Food Program expenditures and for less than 1% of the person-years. The resources have been allocated to the Activity structure as set out in Figure 17.

Figure 17: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Farm Financial Assistance	85,835	5	69,034	5	21,439	5
Market Risk Protection	404,898	46	463,558	56	544,981	57
Production Risk Protection	279,357	14	198,092	14	184,246	12
Management and Administration	646	10	609	10	520	11
	770,736	75	731,293	85	751,186	85
Revenue	3,615		2,815		2,932	

Contributions for stabilization, crop insurance, crop damage compensation and emergency assistance programs account for approximately 96% of the expenditures in this activity. The balance covers personnel and other operating costs, including those associated with buying, storing, transporting and processing agricultural products.

Revenue is generated from the resale of products under the Agricultural Products Board Act, and is estimated at $2.3 million for 1989-90. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-9.

Figure 18 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 18: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Farm Financial Assistance	21,439	33,707	(12,268)
Market Risk Protection	544,981	385,522	159,459
Production Risk Protection	184,246	219,362	(35,116)
Management and Administration	520	970	(450)
	751,186*	639,561	111,625
Revenue	2,932	5,065	(2,133)

*The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $7,677,000. These funds were inadvertently reported in Public Accounts in the Farm Financial Program Activity and have been realigned to the Inspection and Regulation Activity.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

A total of $770.7 million and 75 person-years will be required in 1989-90 to deliver the Farm Financial Programs. These resources are required mainly to meet statutory obligations under the Crop Insurance, Agricultural Stabilization, Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans, Agricultural Products Cooperative Marketing, Advance Payments for Crops and Agricultural Products Board acts. The administration of these Acts involves federal-provincial agreements and/or contractual arrangements. Actual expenditures are consequently dependent on such factors as producer participation rates, magnitude of crop damage, the degree to which market prices fall below prior years' averages, commercial interest rates on guaranteed loans, and the need for reimbursement to lenders for defaults on loans and to the Farm Credit Corporation for financial concessions made to borrowers.

Farm Financial Assistance: This subactivity will require $85.8 million and five person-years in 1989-90 for administering the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act (FIMCLA) to guarantee loans on amounts borrowed by producers, to provide financial concessions under the Farm Debt Review Act and to deliver interest rebates under the Commodity-Based Loans Program.

In the 1987-88 fiscal year, 8,620 loans were granted representing $118 million under the Farm Improvement Loans Act, with the total federal expenditure amounting to $1.8 million.

Federal expenditures under this program in 1988-89 will total $4.0 million, while new loans issued under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act will total 8,000, amounting to $120.0 million.

In 1988-89, it is also anticipated that the federal government will reimburse the Farm Credit Corporation $47.0 million on concessions granted to farmers as a result of the Farm Debt Review process and $17.8 million under the Commodity-Based Loans Program.

Total revenues under Farm Improvement Loans Act/Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act in 1988-89 will be $0.5 million and 1989-90 for $1.0 million, comprised of registration fees.

Market Risk Protection: This subactivity will require $404.9 million and 46 person-years during 1989-90 to provide deficiency payments to producers for named or designated crops under the Agricultural Stabilization Act; to carry out purchase and resale programs to protect

producer and/or processor returns under the Agricultural Products Board Act; and to facilitate orderly marketing by providing price and loan guarantees for crops under the Advance Payments for Crops Act and the Agricultural Products Cooperative Marketing Act.

The federal government is primarily responsible for controlling the supply of milk used for industrial purposes through the operations of the Agricultural Stabilization Act and the Canadian Dairy Commission (CDC). The Canadian Dairy Commission is the federal agency that has the responsibility for administering the federal dairy policy. The Dairy Support Program is based on a subsidy rate of $6.03 per hundred litres on forecast total Canadian consumption plus an export quota. In future years, under the terms of the long-term Dairy Policy, the federal government will continue its policy of providing stability to industrial milk production.

In 1987-88, in addition to the mainly statutory obligations, the National Agriculture Strategy led to the commitment to review the objectives and implementation of Market Risk Protection programs with a view to the development of a federal response to the Canadian farm income situation. There will also be continuation of the implementation of National Tripartite Stabilization Programs.

Nine provinces have now signed various schemes under the National Tripartite Stabilization Program covering hogs, beef, lambs, apples sugar beets and beans with negotiations under way with respect to canola, grain, corn, onions, and honey.

Figure 19 provides information on stabilization programs over the four-year period from 1985-86 to 1988-89.

Figure 19: Agricultural Stabilization - Performance

(thousands of dollars)	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Federal contribution	147,000	222,535	85,970	30,905
Payments made by the Canadian Dairy Commission on behalf of the Agricultural Stabilization Board for the benefit of producers of industrial milk and cream	287,000	287,000	284,825	301,000

Statements of Operations showing details of the Agricultural Stabilization Board and Agricultural Products Board expenditures for years ending March 31, can be found on pages 4-96, 4-97 and 4-98.

Interest costs and default payments under the Advance Payments for Crops Act amounted to $8.8 million in 1987-88 for 48 producer organizations. These organizations varied in size and marketing systems. Over 12,000 producers involved in two commodities were able to increase their marketing flexibility. The defaults on amounts advanced were less than one quarter of 1%.

Price guarantees under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act amounted to $244 million for 38 producer organizations. A wide variety of products including processed products were involved, and 30,000 producers benefited under the program.

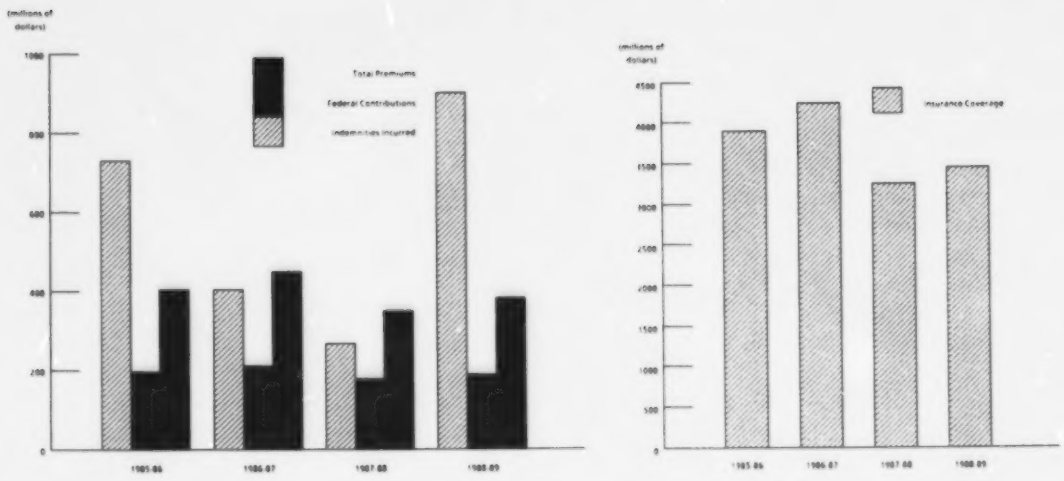
Stability in the maple syrup sector will be enhanced through the creation of the maple syrup bank and is working relationship with the agricultural products board. This rank will provide for the orderly marketing and development of maple syrup products by purchasing surplus maple products and then marketing of the stored syrup when the market conditions become more favourable.

Production Risk Protection: This subactivity will require $279.4 million and 14 person-years during 1989-90 for support to the Crop Insurance and Crop Damage Compensation programs and related functions.

Crop Insurance provides producers with protection against economic losses due to natural hazards. The federal government contributes to policy and program development and to the premium and administrative costs of the program under federal-provincial shared-cost agreements. Payments are made quarterly to provinces.

Crop insurance plans are available to cover approximately 89% of the commercial crops grown in Canada, and roughly 65% of eligible farmers purchase crop insurance protection. Figure 20 shows program financial statistics. Figure 21 shows program participation rates.

Figure 20: Crop Insurance Program Financial Statistics



The Crop Insurance Program marked its 29th year of operation in 1988-89. A widespread and serious drought across the southern Prairies and parts of Ontario resulted in record crop insurance indemnities of over $900 million being paid to insured farmers. As a result, the cumulative loss ratio (the ratio of cumulative indemnities to cumulative revenues) increased from 1.03 the previous year to 1.16. This ratio is one measure of the long-term self-sustainability and actuarial soundness of the program. The cumulative loss ratio has exceeded 1.0 in only six years of the programs' 29-year history. It is estimated that with a return to more normal loss experience in future, the ratio will move to 1.0 (break-even level) within a 10-year period.

Under the Crop Insurance Act, reinsurance provisions have been established to protect provincial governments against situations where indemnities resulting from severe crop losses exceed their accumulated premium reserves. It is estimated that up to $410 million in re-insurance payments will be made to provinces as a result of record anticipated indemnities in 1988-89 (for a description of the Crop Reinsurance Fund, see Section III, Supplementary Information, page 4-104).

Figure 21: Program Participation Rates

	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Crop Insurance Program				
Number of plans/crops covered	239/325	237/323	230/316	220/304
Number of farmers participating	138,000	134,000	136,708	125,378
Number of hectares insured (millions)	17.9	17.0	18.1	17.0
Agricultural Stabilization Programs				
Number of deficiency payment programs	13	16	10	11
Number of producers participating (000s)	65	107	41.8	8.1

Prairie grain producers are compensated for crop losses due to migratory waterfowl damage in recognition of a federal government responsibility under an international treaty to protect waterfowl populations. The contributions required are based on the number of farmers and hectares affected, the extent and value of crop damage, and the terms and conditions of each of the three federal-provincial agreements. Crop damage levels can vary significantly from year to year, depending upon the time and duration of harvest. Figure 22 shows the program performance over the past three years.

Figure 22: Crop Damage Compensation - Performance

(thousands of dollars)	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Total expenditures	-	3,818	11,050	11,153
Federal contribution	2,000	1,909	5,525	5,576

D. Agricultural Policy

Objective

To develop policies, strategies and programs consistent with government objectives for the agri-food sector, which will enhance its overall contribution to the economy.

Description

Activities are undertaken to integrate federal efforts (in consultation with provincial departments and the agri-food industry) in farm development, farm finance, income, production and market risk, agricultural adjustment, and commodity policies; to develop sectoral commodity strategies and market outlooks; and to coordinate strategic and policy planning in the Department. It also supports other departmental activities by providing economic analysis and data, commodity information and policy support.

Policy Analysis and Evaluation: This subactivity carries out ongoing analysis and development of options for federal agricultural and other policies and economic factors that affect the agri-food sector performance and provides the overall policy and strategies direction frameworks that guide departmental operational activities. The scope of this activity ranges from the implication of finance, credit, transportation and tax policies on the sector, the adjustment and structural implications associated with the bilateral and multilateral trade agreements, to the requirements for farm finance, income, security and commodity policies. The subactivity develops and maintains a wide range of data banks, time series and economic models to facilitate economic and policy reviews and for the identification of potential options.

Economic Outlook and Forecasting: This subactivity provides for the short-, medium- and long-term forecasts of economic activity in the agri-food sector linked to the external economic environment and trade for use in policy evaluation and to facilitate sector decisions.

Policy Coordination: This subactivity provides for a policy planning and coordination process to ensure that agricultural policy and other policies affecting the agri-food sector are developed, strategized and maintained with the full knowledge and participation of all appropriate bodies and interests.

Resource Summaries

This activity accounts for less than 1% of the Agri-Food Program expenditure and 2% of the person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 23.

Figure 23: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Analysis and Evaluation	7,785	113	9,554	119	7,348	110
Economic Outlook and Forecasting	1,091	13	1,139	13	1,026	13
Policy Coordination	2,150	30	2,172	30	2,176	30
Management and Administration	610	9	867	10	674	9
	11,636	165	13,732	172	11,224	162
Revenue	50		50		60	

Of the total expenditures in this activity, operating and capital costs account for 13% and salaries and wages for 87%.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-9.

Figure 24 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 24: 1987-88 Financial Performance*

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Analysis and Evaluation	7,348	6,765	583
Economic Outlook and Forecasting	1,026	897	129
Policy Coordination	2,176	1,911	265
Management and Administration	674	406	268
	11,224**	9,979	1,245
Revenue	60	-	60

*Figures 52 on page 4-102 is a crosswalk between the previous and the new operational planning framework for the 1987-88 Main Estimates.

**The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $1,475,000. These funds were inadvertently reported in the Public Accounts in the Agricultural Policy Activity and have been realigned to the Inspection and Regulation Activity.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

A total of $11.6 million and 165 person-years will be required in 1989-90 to deliver the Agricultural Policy services. Resources are applied as follows:

Policy Analysis and Evaluation: The continuing development of the agri-food sector requires an evolving policy and program environment that is responsive to both domestic and international economic conditions and markets and in line with overall government policy and the principles of the National Agriculture Strategy.

Resources are used for economic and policy assessments of domestic and international agricultural environments, development of viable policy options addressing economic and sector needs, provision of background information, forecasts and recommendations regarding international occurrences, trade negotiations and agreements and their implications for federal policies and programs and the agri-food sector. Resources are used also to develop, improve and maintain appropriate data bases, economic models and other analytical tools to support this subactivity.

Economic Outlook and Forecasting: In order to contribute to the evolution of effective policies and sound decision making in the agri-food sector, resources are used to develop, refine and consolidate data bases and forecasting models for the Canadian agricultural sector with linkages between agriculture, trade and general economic conditions. Resources are used also for the conduct of independent and objective assessment of economic and other factors of significance to commodity, input and food markets and for the dissemination on a regularly scheduled basis of economic, commodity and other forecasts of significance to governments and the private sector.

Policy Coordination: The effectiveness of departmental operations requires a coordinated and comprehensive approach to policy development and strategies that are developed and maintained with the full knowledge and participation of all appropriate bodies and interests. Resources are used for coordinating the departmental response to the National Agriculture Strategy, the agenda for meetings of Ministers of Agriculture and their deputies and with the farm sector and departmental responses to policy issues; for developing departmental strategic directions that support government policies and initiatives; for developing and refining commodity strategies collaboratively with provinces and commodity groups; and for improving the integration of the federal approach to regional and commodity-specific concerns of the sector.

E. Agriculture Development

Objective

To plan, implement and monitor national and regional strategies and programs and to encourage conservation and development of the vital resource base in order to enhance the performance of the agri-food sector.

Description

The activities are directed toward enhancing the performance of the agri-food sector through the adoption of new technologies: by improved management of human, financial and natural resources; by targeting production, processing, distribution and marketing to domestic and export opportunities; by rapid adjustment to changing realities and emergency situations; by administering the Prairie Farm Rehabilitation Act in Manitoba, Saskatchewan and Alberta and delivering programs to develop and promote systems of improved farm practices, tree culture, water supply, soil and water conservation and land utilization; and by implementation of the Farm Products Marketing Agencies Act.

Regional Development: This subactivity is directed toward assisting in the development of the agri-food sector in each province through regional development strategic planning, program formulation and implementation. Initiatives provide both technical and financial assistance. They assist in the introduction and adoption of new technologies and practices, improve decision making on the use of human, financial and natural resources including financial management and encourage the development of domestic and international markets, new products or enhanced systems. Initiatives are planned and implemented in conjunction with provincial governments, other federal departments and the private sector. Initiatives may include federal-provincial agricultural development agreements and federal agri-food development programs.

Commodity Development: This subactivity assists in the development of the agri-food sector through activities which coordinate genetic improvement programs; collect and disseminate market information; identify, assess and transfer new technologies; and provide financial, technical and professional advice and support to specific production and marketing activities at the production, processing, transportation and retail levels.

Adjustment: This subactivity provides farm financial and production assistance through mediation between farmers and creditors. Assistance for those who have chosen to leave the sector is provided through diagnostic and consulting services; transition and self-employment grants; training, job and related personal counseling; and wage

reimbursement. Assistance is also provided to tobacco farmers who wish to leave the tobacco-producing industry and who are seeking alternate production opportunities. Emergency programs are instituted as required to ensure continuance of a viable and stable industry in the long term.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: This subactivity supports improved agricultural productivity and economic stability and growth on the Prairies through soil and water conservation and development programs. Rural Soil and Water Conservation and Development programs provide financial and technical assistance for the development of dependable water supplies for agricultural and related farm, community and regional level uses and for the promotion of solutions to soil degradation problems. Under Water Resource Development programs, the creation of larger-scale water projects is supported and projects are implemented under federal-provincial agreements.

National Soil Conservation Program: This new subactivity represents a national program funded equally with the provinces and implemented in partnership with farmers and will provide for on-farm technical and financial assistance for soil conservation practices and demonstrations, research, monitoring and public awareness. This will be done through a series of federal-provincial Soil and Water Conservation and Development Accords and Soil Conservation Agreements. In British Columbia, Ontario and the Atlantic provinces, there will be a balanced program. On the Prairies, there will be a focus on conversion of marginal lands from annual cultivation to long-term vegetative cover. In Quebec, the emphasis will be on conservation of organic soils in an area south of Montreal.

National Farm Products Marketing Council: This subactivity maintains and promotes a strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products, while balancing the interests of producers and consumers by monitoring the compliance of marketing agencies and by advising the Minister on their establishment and operations.

Resource Summaries

The Agriculture Development activity accounts for approximately 16% of the 1989-90 Agri-Food Program expenditures and 13% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 25.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Regional Development	59,578	146	61,759	264	52,562	311
Commodity Development	21,150	155	16,949	157	18,153	168
Adjustment	27,383	20	36,415	19	26,330	14
Prairie Farm Rehabilitation Administration	106,268	847	156,383	856	64,595	843
National Soil Conservation Program (New Subactivity)	26,000	-	145	-	-	-
National Farm Products Marketing Council	2,170	25	1,858	28	1,933	26
Management and Administration*	3,203	44	3,148	44	3,022	41
	245,752	1,237	276,657	1,368	166,595	1,403
Revenue	28,579		50,779		21,610	

* This subactivity does not include the management and administration components of the National Soil Conservation Program, National Farm Products Marketing Council or the Prairie Farm Rehabilitation Administration subactivities.

Of the total expenditures in this activity, salaries and wages account for 23%, and transfer payments account for 49%. The balance of 28% represents funding allocated to the operational support activities.

Revenue is generated from the Prairie Farm Rehabilitation Administration through pasture and grazing fees, returns on investments, proceeds from sales of land and bulls, land leases, water service charges and recoverable costs for project operations. Agriculture Development generates revenue from Record of Performance service fees and from the operation of Showcase Herds through the sale of semen, milk and animals. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-9.

Figure 26 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 26: 1987-88 Financial Performance[1]

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Regional Development	52,562	62,381	(9,819)
Commodity Development	18,153	19,045	(892)
Adjustment	26,330	42,092	(15,762)
Prairie Farm Rehabilitation Administration	64,595	65,438	(843)
National Farm Products Marketing Council	1,933	1,997	(64)
Management and Administration[2]	3,022	3,513	(491)
	166,595[3]	194,466	(27,871)
Revenue	21,610	17,125	4,485

1 Figure 53 on 4-103 is a crosswalk between the previous and the new operational planning framework for the 1987-88 Main Estimates.

2 This subactivity does not include the management and administration components of the National Soil Conservation Program, National Farm Products Marketing Council or the Prairie Farm Rehabilitation Administration subactivities.

3 The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $1,296,000 attributable to the construction cost at Lapocatiere. These funds were inadvertently reported in the Public Accounts under the Scientific Research and Development Activity.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

A total of $245.8 million and 1,237 person-years will be required in 1988-89 to deliver the services in this activity. These resources will be applied in the following result areas:

Economic Regional Development Agreements (ERDAs): A recently approved (1988-93) Canada-Nova Scotia Agreement is directed toward expanding market opportunities and farm production, making the industry more competitive, increasing employment and stabilizing net returns to the industry. Approximately 900 land improvement projects have been processed/approved to date.

The new Canada-Newfoundland five-year Agri-Food Development Subsidiary Agreement approved in 1988-89 will concentrate on improving the competitive position of the industry through soil and land management, technology enhancement, human resource development and information and analysis.

In Prince Edward Island in 1987-88, a total of 260 hectares of land were improved through proper drainage and a further 1,834 hectares were improved through adjustments in soil ph. Through the Productivity Enhancement Program, it has been demonstrated that corn and barley can be successfully grown and stored as high-moisture grain and cross-slope ridging can have some control of erosion on late-harvested potato fields.

In New Brunswick, over 17,494 hectares of land have been involved in land management practices and development activities in 1987-88, resulting in improved productivity, product quality and efficiency of production. Under the marketing component, projects were approved in developing new markets for potatoes, expanding and upgrading of storage capacities, improving product quality and the promotion of New Brunswick grown products.

In Quebec, the implementation of the Agreement was initiated in 1987-88 with projects approved under the Research Program, the Technological Innovation Assistance Program and the Soil and Water Conservation Program, for a total expenditure of $2.3 million.

In Manitoba, $4 million has been committed for the Carman Diversion Project, $1.8 million of which will be spent in 1989-90. The flood damage costs that will be eliminated by the construction of the diversion are estimated to be $1,235,000 annually, resulting in a benefit-cost ratio of 1.61.

In Saskatchewan, community water infrastructure improvements aimed at maintaining the viability of communities in their role as agricultural trading centres have started in 37 of the 42 centres designated under the Agricultural Community Water Infrastructure Agreement.

Under the Canada-Saskatchewan Agriculture Development Subsidiary ERDA, the new Salt Tolerance Testing Facility at Swift Current was opened in 1988. Approximately 35,000 head of cattle have participated in the Pregnancy Checking Promotion project. A Feedstuffs Information Database for Saskatchewan Feeds is generating interest around the world for possible expansion into other countries.

The objectives of the $50 million Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Irrigation-Based Economic Development are to extend irrigation acreage, to help farmers to evaluate the opportunities afforded by irrigation and to identify and develop the markets necessary for continuing development of irrigated land. In 1989-90, it is anticipated that $2 million will be spent toward attaining the objective of this agreement.

In British Columbia, results of ERDA activities show a $19.5 million increase in farm cash receipts and an expected $4.8 million increase in net income per year to B.C. farmers by 1990.

Figure 27: Expenditures for Economic Regional Development Agreements

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Canada-Newfoundland	1,000	500	-	-	-	-
Canada-Nova Scotia	3,950	550	-	-	-	-
Canada-Prince Edward Island ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	1,845	5,141	6,935	6,289	4,729	1,061
Canada-New Brunswick ERDA Agri-Food Agreement	981	7,008	6,626	5,359	3,901	1,125
Canada-Quebec ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	5,706	4,710	2,262	-	-	-
Canada-Manitoba ERDA Subsidiary Agreement on Agri-Food Development	6,545	3,993	3,225	3,537	1,485	303
Canada-Saskatchewan Agriculture Development Agreement	1,328	5,711	6,737	6,008	4,412	655
Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure	5,700	4,200	8,291	10,068	3,593	98
Canada-Saskatchewan Irrigation-Based Economic Development Agreement	2,000	400	1,000	-	-	-
Canada-British Columbia Agri-Food Regional Development Subsidiary Agreement	6,669	4,228	1,379	999	28	-

Canada-Nova Scotia Agri-Food Development Agreement: In Nova Scotia, a total of 220 permanent jobs and 300 construction jobs in the area of livestock, feed and market facilities as well as 300 jobs in other sectors resulted from expanded production in agriculture associated with the 1982-87 Canada-Nova Scotia Agri-Food Development Agreement.

Lower St. Lawrence and Gaspé: This agreement resulted in new facilities at the Experimental Farm in La Pocatière and in projects aimed at increasing the efficiency and competitiveness of the agri-food sector. The program terminated on March 31, 1988; however, the expenditures for the clean-up year 1989-90 are expected to total $30,700.

Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program: A total of $15 million in federal funding has been spent in 1987-88. Programs included an assessment of conservation technology and selection of pilot demonstration watersheds to evaluate the effectiveness of implementing comprehensive soil and water conservation practices. This program is designed to contribute to the implementation of the Canada-U.S. Great Lakes Water Quality Agreement.

Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry: This assistance plan resulted in project approval aimed at increasing the rate of adoption of new technology, production systems and products at farm and industry levels.

Atlantic Livestock Feed Initiative: Through this initiative, new production, harvesting and storage systems have been introduced to 176 farms and some 1,379 hectares have been put into forage production in Newfoundland. An additional 243 hectares will be put into production in 1989-90. In P.E.I., 589 farming operations were assisted including the construction of 178 hog barns and 175 grain storages. In New Brunswick, a total of 581 projects were approved, primarily to increase grain and forage production and to assist with the establishment of on-farm structures and custom harvesting services. Expenditures in Nova Scotia under this initiative for 1987-88 were $1.0 million. Among other results, hay barns were built to accommodate 6,560 tonnes of hay.

Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer: This $4 million, cost-shared agreement was signed August 19, 1987, along with a further $0.2 million federal research initiative. Fiscal year 1987-88 was limited to planning and development, including purchase of supplies and equipment with an expenditure of $230,000. In 1988-89 an estimated $0.9 million is being utilized to establish research plots and to initiate technology transfer projects, with results being realized in succeeding years of the agreement. Total federal expenditure in 1989-90 is estimated to be $0.7 million.

Figure 28: Special Regional Development Initiatives for Agriculture Development

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Canada-Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	-	1,222	1,572	4,516	5,425	5,756
Lower St. Lawrence and Gaspé	322	553	2,008	3,500	2,936	2,089
Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program	3,559	3,140	1,434	475	607	-
Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry	877	776	1,074	1,077	778	18
Atlantic Livestock Feed Initiative	10,801	8,190	4,347	-	-	-
Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer	737	859	229	-	-	-

Crop Development: The national soil and water activities inventory in Canada (SWAIN) was brought to an operational level in 1987-88. Significant contributions were made toward national coordination of soil and water conservation programs.

Weather-based crop monitoring made a strong contribution to drought mitigation efforts across Canada, and a national crop-weather analysis system became operational.

Drought conditions in 1988 were monitored to provide early warning and intelligence on impacts and requirements for assistance. In 1989-90 there will be a continued need for early warning of potentially disruptive production and marketing situations.

Livestock Development: In 1987-88, genetic evaluation programs permitted the evaluation of more than 450,000 dairy cows and bulls, 40,000 beef bulls and 65,000 sows and boars. These evaluations were used by the industry for breeding and marketing of livestock domestically and abroad. In 1989-90, emphasis will be placed on research and development of genetic evaluation methods to keep Canada in the forefront in breeding superior livestock.

Negotiations in 1987-88 on the privatization of federal milk recording activities resulted in agreements with producers in Saskatchewan, New Brunswick, Nova Scotia and Prince Edward Island. The transfer in these provinces added to earlier agreements in Ontario, Alberta and British Columbia. Next year should see the completion of this transition.

In the areas of beef, sheep and swine, agreements were entered into to decentralize Record of Performance (ROP) programs with all provinces except Manitoba, Ontario and Quebec. Swine test stations were privatized in Quebec and Ontario. In 1988-89 the privatization of the seven federal boar test stations was completed. Efforts in 1989-90 will concentrate on enhancements to the markets information system, assistance and advice to the sector in the development of markets and in accessing and taking advantage of new technology.

Food Development: In 1987-88, the Agriculture Canada/Food Industry Consultative Committee held meetings to discuss policy and broad program areas. In particular, the Canada-U.S. Trade Agreement and its possible impact was discussed. This will continue in 1989-90 with the goal of better communication and understanding of issues and development of solutions to constraints. Also in 1987-88, a market research study on Trends in Retail Food Marketing was completed and communicated to a large number of industry groups and government departments and agencies. In 1989-90, market research studies, in cooperation with industry and the provinces, will be initiated on specialty foods.

Farm Debt Review Board: Expenditures during 1987-88 were $11.2 million for a total of $15.5 million over the period 1986-88. During the two-year period 6,091 applications had been made to the boards for assistance, of which 3,827 have been reviewed and 1,411 arrangements have been signed as a result of a review. For 1989-90, $13.0 million has been allocated to handle up to 4,000 new applications and to complete those in process.

Canadian Rural Transition Program: Expenditures in 1987-88 were $6.54 million for a total of $8.99 million over the period in 1986-88. Of the 2,179 applications received during the period 1986-88, some 1,682 applications were approved and 112 are pending. For each of 1988-89 and 1989-90, $9.5 million has been allocated to handle an expected 1,200 applications.

Tobacco Diversification Plan: The Tobacco Diversification Plan is divided into two programs, the Tobacco Transition Adjustment Initiative (TTAI) and the Alternate Enterprise Initiative (AEI). With the help of TTAI, 816 flue-cured and burley tobacco producers have exited the industry at a cost of $15.2 million. In 1989-90, a further 3,483 hectares is expected to be removed from tobacco production at a cost of $.9 million. The AEI program is forecasting expenditures of $8.1 million to March 31, 1989, for research into new crop and market development projects in the tobacco producing areas. In 1989-90, $4.0 million will be expended toward more research into new crops and markets.

Federal Farm Management Initiative: The three-year initiative beginning in 1988-89 for the provision of farm financial management assistance to the financially stressed farm sector has $3.0 million allocated for 1988-89 and $5 million for each of the two subsequent years. The federal contribution from Employment and Immigration and Canadian Jobs Strategy is to be matched by provincial and/or private sector contributions. Primary clients are viewed as those in financial difficulty, with a significant effort being placed on the individual, backed up by ongoing group training.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: The objective of PFRA is to provide for the rehabilitation of drought and soil-drifting areas and to develop and promote systems of farm practice, tree culture, water supply, and land utilization in the provinces of Manitoba, Saskatchewan, and Alberta in order to conserve the resource base and pursue development opportunities for greater economic security.

In order to meet this objective, PFRA will require $106.3 million and 847 person-years in 1989-90. Figure 29 shows the resource allocations by subactivity. Figure 30 shows the operational outputs for the subactivity.

Figure 29: Subactivity Expenditures 1985-86 to 1989-90

(thousands of dollars)	**1989-90 Estimates**	1988-89 Forecast	1987-88 Actual	1986-87 Actual	1985-86 Actual
Rural Soil and Water Conservation and Development	**38,741**	45,930	35,661	36,051	31,456
Water Resource Development	**25,863**	18,440	22,848	27,114	22,468
Short-Term Drought Assistance	**35,170**	85,690	-	82,589	147,555
Management Activities	**6,494**	6,323	6,086	6,953	6,395
Total Expenditures	**106,268**	156,383	64,595	152,707	207,874

Figure 30: PFRA Operational Output Summary

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
. Dependable water supplies			
- number of farm projects financially assisted	**9,000**	13,000	5,706
- number of group or community projects financially assisted	**70**	100	40
. Sustained soil productivity			
- number of soil conservation projects	**2,800**	2,800	2,800
- kilometres of shelterbelt plantings	**2,400**	2,000	2,100
. Increased opportunity for farm diversification through livestock production and irrigation			
- number of irrigation projects assisted	**150**	150	207
- number of animal-days of community pasture grazing provides (millions of days)	**17.6**	15.6	21.1
. More productive long-term use of marginal lands			
- hectares of land under conservation or rehabilitation management	**992,000**	911,000	911,000
. Major water resource development investigations and studies	**22**	28	15
. Direct financial assistance to water projects ($ millions)	**15.5**	21.2	17.6

Explanation of Significant Year-to-Year Changes in Results:

- The increased severity of drought during 1987 and 1988 reduced the pasture carrying capacities and the pasture grazing season, resulting in reduced total animal-days of grazing.

In response to the severe drought in western Canada during 1987 and 1988, new drought assistance programs aimed at helping producers maintain viable operations and thereby assist in stabilizing the agricultural economy of the prairie region are being implemented, which may involve up to $153 million, shared federally and provincially. These programs provide assistance to producers in the drought-affected areas for production of greenfeed forage and encourage livestock producers to maintain their herds. The final payments to producers under these programs will take place in 1989-90 with estimated federal contributions of $19.8 million. Figure 31 shows the contribution to producers under various drought assistance programs since 1984-85.

The Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure will be finalized in 1990-91. To March 31, 1988, $22 million was spent under the Agreement. The estimated expenditures to complete Canada's commitments under the agreement are $4.2 million in 1988-89, $5.7 million in 1989-90, and $36,000 in 1990-91. Fifty percent (50%) of the $32 million to be spent under the Agreement is recoverable from Saskatchewan. The Agreement provides for water infrastructure improvements in up to 42 communities in Saskatchewan to enhance their role as service centres for the surrounding agricultural area. Conveniently located viable rural communities are an essential element in the agricultural economy of the Prairies by providing necessary services to the farming population and practical access to markets.

With the completion of construction on the Bassano Dam in 1989-90, all of Canada's commitments will be fulfilled under the 1973 Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement. The estimated expenditures of $0.7 million in 1988-89 and $0.35 million in 1989-90 will bring total federal expenditures under the Agreement to $31.9 million. This Agreement, which involved federal-provincial coordination and partnership in water resource development, provided for the rehabilitation of irrigation works and the transfer to Alberta of all Canada's rights and interests in the Bow River and St. Mary Irrigation Projects.

Figure 31: Contributions to Producers Under Drought Assistance Programs

(thousands of dollars) Program	British Columbia	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
1984-85 Livestock Drought Assistance					
Federal (Actual)	-	13,515	14,300	1,972	29,787
Provincial (Actual)	-	13,515	14,300	1,972	29,787
Total	-	27,030	28,600	3,944	59,574
1985-86 Livestock Drought Assistance					
Federal (Actual)	2,455	27,841	15,098	-	45,394
Provincial (Actual)	2,455	32,075	15,098	-	49,628
Total	4,910	59,916	30,196	-	95,022
1985-86 Prairie Crop Drought Assistance					
Federal (Actual)	3,609	72,315	69,647	-	145,571
Provincial (Actual)	3,609	-	-	-	3,609
Total	7,218	72,315	69,647	-	149,180
1988-89 Livestock Drought Assistance					
Federal (Estimated)	-	21,560	19,010	8,330	48,900
Provincial (Estimated)	-	21,560	19,010	8,330	48,900
Total	-	43,120	38,020	16,660	97,800
1988-89 Greenfeed Assistance					
Federal (Estimated)	-	2,960	11,495	4,495	18,950
Provincial (Estimated)	-	2,960	11,495	4,495	18,950
Total	-	5,920	22,990	8,990	37,900

Note:

1. The above Livestock Drought Assistance expenditures do not include contributions made to Alberta and Saskatchewan to share program administration costs, nor do they include expanded forage crop insurance payments made in Manitoba.

2. In Saskatchewan, the 1985-86 provincial contribution was made directly to the producers.

3. The 1988-89 figures exclude estimated federal and provincial administration costs of $2.3 million.

4. The 1988-89 figures exclude increased crop insurance payments related to the Greenfeed Program that may total $15 million.

5. The contribution amounts shown cover the entire lifespan for each program.

National Soil Conservation Program: Preliminary work related to program development was undertaken in 1988-89, with accord and agreement signing expected with several provinces. The balance of negotiations should be completed and agreements signed with all provinces in 1989-90, and program implementation should be undertaken in accordance with annual work plans. Specific expected results will be identified with final negotiation of each accord and agreement.

National Farm Products Marketing Council: A strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products ensures that the average producers receive an adequate return on their investment and that Canadian consumers are protected and are paying a fair price for the regulated products.

Resources required for the promotion of a strong, efficient and competitive industry for regulated products will be 25 person-years and $2.4 million during 1989-90. There are currently four national agencies representing some $3.1 billion, 4,938 producers and 454 processors. These factors along with the supervision of agencies set up to administer national and regional marketing plans were considered in determining the required resources. Approximately 70% of the person-years will ensure that existing and/or new national agencies comply with the act, federal-provincial agreements, and national plans for regulated products. About 15% of the person-years will ensure that, on the average, producers receive an adequate return on their investment and that the Canadian consumer is protected and is paying a fair price for the regulated commodities. Another 5% will be used to liaise with non-regulated producers or processors to determine the validity of a national agency to control total product. The remaining 10% of resources is associated with the administration and support of the Council and its components.

In accordance with the Farm Products Marketing Agencies Act, an allocation of $200,000 is made available to the National Farm Products Marketing Council, should the formation of new agencies be approved. A grant of up to $100,000 per agency would be used to defray the costs involved in the establishment of an agency.

F. International Programs

Objective

To support Canada's international agricultural interests; to ensure Canadian domestic agricultural policy reflects the international trade environment; and to support Canadian international objectives in order to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector.

Description

The International Programs activity is the focal point of the Department's international policies, programs and activities, and deals with sensitive international agri-food issues, regulations and standards, technology transfer, and a variety of international, intergovernmental and federal-provincial agreements.

International Trade Policy: This subactivity includes the coordination of all matters related to the implementation, legislation, and communications of the agricultural components of the Canada-U.S. Trade Agreement; and the Department's involvement in multilateral fora such as the General Agreement on Tariffs and Trade. Initiating, conducting and evaluating economic and political research related to agricultural trade, negotiation and management is also part of this subactivity. This activity involves consultation with other federal departments, provincial governments and private sector agri-food organizations.

International Market Development: This subactivity provides industry, governments and private organizations with export market development assistance, information and policy advice to expand export markets for agricultural commodities, technology and services.

International Relations: This subactivity analyzes, plans and coordinates the Department's overall bilateral relations and interests in multilateral organizations involved in food and agriculture. Advice is provided on international agri-food issues including food aid, food security and aid-trade linkages. All agricultural incoming and outgoing high-level visits and missions are coordinated through this subactivity.

International Agricultural Development: This subactivity analyzes, plans and coordinates the Department's involvement in overseas development assistance. It also provides administrative services for development projects executed by the Department on behalf of Canadian International Development Agency and develops and implements departmental policies regarding overseas development assistance.

Resource Summaries

The International Programs activity accounts for less than 1% of the total 1989-90 Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 32.

Figure 32: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Trade Policy	974	15	1,211	16	1,121	16
International Market Development	2,376	14	1,987	14	2,178	14
International Relations	1,281	12	1,160	13	1,407	13
International Agricultural Development	390	6	414	6	318	6
Management and Administration	881	11	770	11	844	14
	5,902	58	5,542	60	5,868	63

Of the total expenditures in this activity, transfer payments account for 1%, operating costs for 38% and salaries and wages for 61%.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-9.

Figure 33 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 33: 1987-88 Financial Performance*

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
International Trade Policy	1,121	896	225
International Market Development	2,178	2,294	(116)
International Relations	1,407	1,296	111
International Agricultural Development	318	343	(25)
Management and Administration	844	792	52
	5,868**	5,621	247

* Figure 54 on page 4-103 is a crosswalk between the previous and the new operational planning framework for the 1987-88 Main Estimates.

**The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day which was inadvertently reported in Public Accounts in the Management Services Activity of the Management and Administration Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-14.

Performance Information and Resource Justification

A total of $5.9 million and 58 person-years will be required in 1989-90 to deliver the International Programs. Resources are basically applied in the following areas:

International Trade Policy: This subactivity in 1987-88 managed and provided analysis and counsel for the preparation, negotiation and implementation of all matters of the Canada-U.S. Trade Agreement (TA) for which the Department exercised responsibility. Major achievements included: initiation, execution and evaluation of economic and political research related to agricultural interests in the TA; strengthening of consultation with the provinces through active participation in the Federal-Provincial Agricultural Trade Policy Committee; preparation and publication of a comprehensive assessment by agricultural sector of the specific impacts of the TA; support of Canada's domestic dairy supply management program through the expansion of the Import Control List; and thorough explanation of the TA to the public through correspondence and public meetings. Agricultural interests were equally well served in 1987-88 through support of the government's objectives of trade liberalization in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT). The success in meeting the challenges for analysis, advice, communication, consultations and coordination is illustrated by the successful maintenance of momentum for trade reform in the MTN Group (e.g., at the Organization for Economic Cooperation and Development Ministerial Meeting in May 1987 and at the Cairns Group Ministerial Meeting in February 1988). Response to bilateral trade irritants includes representing Canadian agricultural interests and by providing research and advisory assistance within and to other departments, notably with respect to the GATT panel reports on Liquor Board Practices and on Countervail Duty on European Beef.

In 1988-89, this subactivity will continue to promote the Department's agri-food objectives in the implementation of the TA, in the MTN, and in progress toward the resolution of bilateral trade disputes. TA implementation includes: management of legislative changes (e.g., amendments to the Canada Agricultural Products Standards Act); analysis and consultation leading to the adjustment of policies or programs to the TA (e.g., the establishment of a snapback mechanism); and aid for the exploitation of U.S. markets (e.g., consultation with the provinces and industry to ensure the industry has the market development support they require). In multilateral fora, the subactivity is contributing toward a Canadian position on MTN. Agriculture Canada prepares quantitative research on the domestic and international impact of agricultural trade liberalization; prepares and distributes papers on departmental issues critical to a successful MTN; conducts communication

seminars and speeches on MTN; and provides analysis and advice for the OECD Ministerial Meeting and Toronto Economic Summit including the Prime Minister/Farm Leaders Meeting. The subactivity continues to monitor and seek resolution of bilateral trade irritants regarding a variety of commodities (e.g., beef, apples, peas and beans).

In 1989-90 and beyond, provincial governments and private sector groups will continue to look to the Department to provide leadership in international trade reform while simultaneously safeguarding the domestic agricultural policy framework. Pursuant to the TA, the subactivity will facilitate resolution of adjustment issues (e.g., for horticulture sectors); implementation of Article 708 of the TA (e.g., harmonization of technical regulatory requirements); implementation of the institutional provisions (i.e., Chapter 18) of the TA as they relate to agriculture; and the establishment of the means to assist the private sector in its efforts to exploit the TA. Similarly, the MTN will make significant demands on trade policy expertise. The ongoing negotiations will require the expected outputs of: study and analysis of issues and proposals which affect Canadian agriculture and GATT rights/obligations; consultations and communication with provinces and producer/industry groups; preparation of position papers, briefings and memoranda to Cabinet on horizontal trade issues, market access and GATT rules; and development of a Canadian GATT implementation plan. The subactivity will shift responsibilities and resources to meet challenges as they arise to protect Canadian agricultural interests from unfair trade practices.

The ever-changing trade protectionist agenda of Canada's trading partners, the intricate and complex set of relations between domestic agricultural programs and policies, the federal government's trade objectives and current obligations under the GATT combine to make significant demands on the subactivity's resources. These demands must be met if progress is to be made toward reducing barriers to Canadian agri-food exports and toward minimizing adverse domestic impacts of agri-food imports.

International Market Development: Through the Export Expansion Fund, 45 export market development projects/activities were conducted in 1987-88. One area of emphasis was the increasing of exports of breeding livestock to Latin American countries. In 1987, Venezuela became our second-largest market for dairy cattle, with sales exceeding $10 million. This was achieved in part through technical seminars organized by the department and workshops to assist individual Venezuelan buyers to obtain maximum performance from Canadian dairy cattle.

The Department organized four market-development activities to Japan and Korea in 1987-88 to promote sales of dehydrated alfalfa. Japan represented 80% of our total export sales of dehydrated alfalfa of $50 million in 1987. In 1989-90, emphasis for the Export Expansion Fund

will be toward the U.S. markets, for technically oriented market-development activities for agri-food products, particularly processed food and beverages, and toward the Pacific Rim, Latin American, and eastern and western European countries. Effort will be directed toward identifying market opportunities and seeking the removal of any technical constraints on trade.

The Export Market Information System, which began in 1988-89, is the focal point of international market intelligence. Access will be further extended to users in the provincial governments and agri-food private sector in 1989-90.

International Relations: Resources in 1988-89 were used for the management of the 16 Memoranda of Understanding and Joint Agricultural Agreements with foreign governments. These memoranda and agreements, which improve our general, agricultural and trade relations, are regularly negotiated and updated. Examples of results of these Agreements are: a seed potato health protocol was signed with Mexico to permit Canadian seed potatoes to access the Mexican market; in Argentina, joint venture possibilities are now being examined in the potato-processing sector as a result of a first agriculture officials meeting; and in Czechoslovakia, trade related projects are being developed as a result of a Joint Agriculture Agreement. Resources were also used primarily to coordinate Canada's involvement in 27 multilateral meetings and to manage Canada's $160 million multilateral food aid contribution to the World Food Program. Through participation in multilateral institutions, Canada can (a) exercise influence on agri-food policy at the global and national levels; (b) defend Canadian agri-food sector interests in the context of global debates on issues ranging from trade to food security; (c) have considerable leverage on the management of some $9 billion spent annually by multilateral institutions in this sector; and (d) provide exposure for Canadian agri-food goods and services with a view to supporting our marketing activities.

Resources in 1989-90 will be used in the management of Memoranda of Understanding and Joint Agricultural Agreements with foreign governments to improve our general, agricultural and trade relations. A new agreement is being negotiated with Thailand in order to capitalize on an increasingly significant market. Negotiations with Brazil, Argentina, Colombia, Venezuela and China will also be undertaken. Ministerial visits to Japan, U.S., Brazil, European Economic Community will be organized. Incoming ministerial visits from France, the USSR, West Germany and China will be serviced. Also, there will be a continuation of the multilateral objectives of 1988-89, while focusing increasingly on the improvement of Canadian agri-food procurement from UN - international financial institutions. Highlights in the next fiscal year include ministerial-level involvement in the World Food Council, Food and Agricultural Organization (FAO), World Food Program (WFP), World Food Day, Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA) and the Francophone Summit.

International Agricultural Development: Resources are used in the coordination and planning of the Department's international agricultural technical assistance activities, including the management of projects on behalf of the Canadian International Development Agency (CIDA). These 18 projects have various timeframes of up to five years, with total annual expenditures of $14 million.

In an effort to take advantage of market opportunities presented by ongoing management of about 20 CIDA-funded projects, the Department planned a seed potato assistance project for Uruguay, designed to help retain a 25-year market for P.E.I. seed; completed the China Animal Quarantine project Phase I and planned Phase II, which will assist Canadian livestock exporters to overcome technical barriers in this market; and helped plan an extension to the Pakistan Barani drylands project, which will concentrate on oilseeds and especially canola market acceptance in what is the world's second-largest oilseeds market.

In light of increasing competition and diminishing share of world markets for the Canadian agri-food sector, efforts will continue toward taking advantage of opportunities to demonstrate Canadian technology and products, which are presented by execution of 18 CIDA-funded projects and by provision of sector information and interests to the CIDA planning process. New projects will be favoured if they exhibit potential to retain existing or open new markets or to gain new knowledge and techniques for the Department. Possible involvement beginning in 1989-90 in a China drylands soils projects should provide environmental techniques of considerable use in addressing domestic challenges.

Figure 34 identifies the country and type of CIDA projects in 1988-89.

Figure 34: CIDA Projects Managed by International Programs

(dollars) Country	Project	Executing Branch	Number of Years Left	Number of Years Total	Total Project Cost*
Algeria	CSTC	Int'l Programs	3	6	1,000,000
Algeria	Dairy Cattle Breeding	Int'l Programs/FP&I	3	6	2,940,000
Algeria	Poultry Testing	Int'l Programs/FP&I	1	4	3,076,000
Algeria	Seed Potatoes	Int'l Programs/FP&I	3	3	3,400,000
Brazil	Agroclimatology	Research	1	5	930,644
Brazil	Dairy Cattle	Research	2	6	893,819
Brazil	Poultry	FP&I	1	3	541,377
Brazil	Seed Potatoes	Research	1	4	243,000
Brazil	Soil Information	Research	2	6	493,000
Brazil	Zero Tillage	Research	4	8	957,128
Burkina Faso	Crop Protection	Research	4	8	13,000,000
China	Tanggu Animal Quarantine	FP&I	3	8	1,000,000
IICA	Program Support	Int'l Programs	3	4	4,500,000
Malaysia	Agricultural Information Systems	Research	3	5	2,044,920
Pakistan	Barani Agricultural Research and Development	Research	2	9	17,200,000
Tanzania	Wheat Research and Production	Research	2	20	63,050,000
Uruguay	Seed Potatoes	Research	3	3	200,000
Zambia	Institutional Support in Agricultural Planning	Policy	1	12	8,258,000
					124,727,888

* Resources are provided by CIDA.

The Department is cooperating with CIDA in the planning of new projects in China, Algeria, Tunisia, and Brazil to commence in 1989-90. The Department provides short-term expertise to CIDA through two standing offers.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Agri-Food Program financial requirements by object are presented in Figure 35.

Figure 35: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Appropriation			Revolving Fund		
	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel						
Salaries and wages	**372,209**	362,909	347,012	**3,068**	2,892	2,932
Contributions to employee benefit plans	**57,660**	55,984	55,530	**473**	434	394
Other personnel costs	**2,999**	2,146	3,327	**4**	3	2
	432,868	421,039	405,869	**3,545**	3,329	3,328
Goods and services						
Transportation and communications	**31,684**	26,405	26,923	**446**	426	429
Information	**4,035**	3,273	2,933	**35**	50	50
Professional and special services	**38,122**	39,872	32,042	**9,779**	9,605	9,721
Rentals	**2,283**	3,384	3,163	**125**	125	111
Purchased repair and upkeep	**11,151**	10,763	5,634	**25**	25	21
Utilities, materials and supplies	**44,771**	53,599	41,024	**135**	130	162
All other expenditures	**926**	93	792	**-**	-	3
	132,972	137,389	112,511	**10,545**	10,361	10,497
Total operating	**565,840**	558,428	518,380	**14,090**	13,690	13,825
Capital	**86,462**	70,141	63,141	**110**	110	481
Transfer payments	**880,572**	879,928	805,427*	**-**	-	-
Gross expenditures	**1,532,874**	1,508,497	1,386,948	**14,200**	13,800	14,306
Less: Receipts credited to revolving fund	**-**	-	415	**14,200**	13,800	13,891
Net budgetary expenditures	**1,532,874**	1,508,497	1,387,363	**-**	-	415

*The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day which was inadvertentently reported in Public Accounts in the Management Services Activity of the Management and Administration Program.

2. Personnel Requirements

The Agri-Food Program's personnel costs of $432,868,000 account for 76% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 36 and 37.

Figure 36: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Scientific Research and Development	3,473	3,470	3,462
Inspection and Regulation	4,298	4,290	4,290
Farm Financial Programs	75	85	85
Agricultural Policy	165	172	162
Agriculture Development	1,237	1,368	1,403
International Programs	58	60	63
	9,306	9,445	9,465

Figure 37: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	156	158	153	56,200-123,400	76,805
Scientific and Professional					
Agriculture	301	304	310	17,280- 80,700	48,729
Biological Sciences	244	254	283	17,485- 80,700	45,589
Chemistry	41	40	39	17,425- 80,700	47,097
Economics, Sociology and Statistics	150	153	152	16,185- 77,100	52,443
Engineering and Land Survey	115	118	107	25,715- 92,700	50,427
Home Economics	11	11	4	24,030- 53,210	39,228
Physical Sciences	40	20	22	19,957- 80,700	50,892
Scientific Research	771	764	733	30,521- 80,300	60,558
Veterinary Medicine	652	652	642	35,505- 80,700	52,867
Other	2	3	3	17,482- 80,700	47,665

Figure 37: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	187	184	198	15,178- 64,300	41,805
Commerce	153	197	168	16,748- 69,116	57,933
Computer Systems Administration	90	78	59	21,587- 70,665	42,949
Financial Administration	28	30	14	14,100- 63,177	45,719
Information Services	19	23	25	15,055- 64,300	43,942
Organization and Methods	-	-	1	15,395- 64,300	-
Personnel Administration	3	3	5	14,737- 60,493	45,506
Program Administration	135	131	134	15,178- 64,300	41,805
Purchasing and Supply	5	5	4	14,155- 64,300	38,706
Technical					
Drafting and Illustration	84	76	87	17,248- 44,693	35,032
Electronics	10	12	8	19,025- 59,468	43,515
Engineering and Scientific Support	1,327	1,319	1,317	15,568- 56,395	32,413
General Technical	28	30	27	14,009- 61,735	36,789
Photography	17	15	16	19,071- 34,751	33,324
Primary Products Inspection	2,040	2,073	2,054	21,387- 52,815	33,176
Social Science Support	32	38	45	14,009- 64,044	36,123
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	769	787	797	14,338- 35,194	24,705
Secretarial, Stenographic and Typing	388	389	431	14,210- 35,419	25,640
Other	21	23	22	14,042- 41,166	28,454
Operational					
General Labour and Trades	1,373	1,426	1,464	17,281- 43,181	27,579
General Services	67	78	91	14,755- 44,350	26,870
Heating, Power and Stationary Plant Operation	43	48	48	20,996- 40,948	32,418
Printing Operations	4	3	2	17,649- 45,890	32,754

	Non-Control Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Other	3	-	-	40,500-147,700	68,483

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 38 presents the distribution of capital expenditures by type of asset to be acquired. Capital expenditures make up 6% of the total Main Estimates of the Program.

Figure 38: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Major construction	**48,036**	36,584	30,910
Minor construction	**13,119**	12,544	6,138
Equipment acquisition	**25,307**	21,013	26,093
	86,462	70,141	63,141

The following figure identifies each capital construction or acquisition project for which the estimated total cost equals or exceeds $250,000 (major capital projects) and includes previously identified major capital projects until completion.

Figure 39: Details of Major Capital Projects by Activity

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1989	**Estimates 1989-90**	Future Years' Requirements
Scientific Research and Development					
New Brunswick					
Dairy and Calf Facility, Fredericton	3,606	4,901	393	**4,300**	208

Figure 39: Details of Major Capital Projects by Activity (Cont'd)

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1989	Estimates 1989-90	Future Years' Requirements
Quebec					
Office/Laboratory, L'Assomption	8,500	8,156	1,193	**6,963**	-
Pig Barn, Lennoxville	6,000	6,000	62	**750**	5,188
Office/Laboratory, Normandin	-	6,000	50	**600**	5,350
Manitoba					
Office/Laboratory/Headerhouse, Morden	14,600	14,600	12,964	**1,636**	-
Office/Laboratory Addition, Brandon	18,377	18,500	1,279	**5,000**	12,221
Alberta					
Laboratory, Beaverlodge	15,000	17,327	77	**1,500**	15,750
British Columbia					
Office/Laboratory, Agassiz	15,590	15,589	46	**505**	15,038
Plant Quarantine Containment Facility, Vancouver	2,000	2,000	26	**200**	1,774
Inspection and Regulation					
Newfoundland					
Carwash, Argentia	-	400	5	**395**	-
Prince Edward Island					
Animal Pathology Laboratory, Charlottetown	16,000	24,000	965	**1,000**	22,035
Quebec					
Quarantine Station, Lacolle	1,000	1,500	133	-	1,367
Ontario					
Inspection Facility, Toronto Airport	4,200	4,240	99	-	4,141
Building 210 - ADRI, Nepean	2,600	2,600	262	-	2,338
Building 158 - ADRI, Nepean	900	1,477	960	**517**	-
Livestock Inspection Station, Queenston	1,200	1,189	1,148	**41**	-
Building 22 - Ventilation, Ottawa	-	2,200	92	-	2,108
Building 22 - Renovation, Ottawa	-	5,400	495	**200**	4,705
Manitoba					
Inspection Station, Emerson	1,500	1,500	-	-	1,500

Figure 39: Details of Major Capital Projects by Activity (Cont'd)

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1989	Estimates 1989-90	Future Years' Requirements
Alberta					
Animal Pathology Laboratory, Lethbridge	23,880	23,955	23,925	30	-
Office/Laboratory, Calgary	20,200	19,600	8,319	6,407	4,874
Inspection and Quarantine, Coutts	-	1,200	-	-	1,200
Agriculture Development					
Saskatchewan					
Agricultural Community Infrastructure	32,000	32,000	26,250	5,700	50
Alberta					
Alberta Irrigation Rehabilitation	30,019	31,965	31,615	350	-

4. Transfer Payments

Figure 40: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
Scientific Research and Development			
Agricultural research in universities and other scientific organizations in Canada	999,000	999,000	999,000
Grant to the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)	25,000	25,000	25,000
Agricultural Policy			
Class grant to Canadian Farm Women's Organization	130,000	130,000	-
Agriculture Development			
Grants under the Canadian Rural Transition Plan	5,500,000	6,479,000	4,219,115
(S) Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200,000	-	-
Grants to organizations whose activities support soil and water conservation and development	50,000	25,000	23,000
Grants under the Farm Debt Review Boards	1,000,000	750,000	-
Grant to Julac Inc.	-	-	500,000
Grant to the "Exposition agricole de Bellechasse - Dorchester"	-	-	50,000
Grant to Central Fraser Valley Fair Association	-	250,000	-
Total grants	7,904,000	8,658,000	5,816,115

Figure 40: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions			
Scientific Research and Development			
Contributions in support of organizations associated with agricultural research and development	**882,000**	882,000	878,951
Inspection and Regulation			
Compensation for animals slaughtered in accordance with the terms of the Animal Disease and Protection Act and Regulations	**525,000**	1,525,000	1,441,363
Contributions to the provinces in accordance with the Rabies Indemnification Regulations of the Governor in Council of amounts not exceeding two fifths of the amounts paid by the provinces to owners of animals dying as a result of rabies infection	**140,000**	140,000	123,124
Intervenor funding for participants of the Alachlor Review Board inquiry	-	-	22,110
Compensation under terms and conditions of the Anthrax Indemnification Regulations approved by the Governor in Council to owners of animals that have died as a result of anthrax	**10,000**	10,000	-
Compensation in accordance with the terms of the Pesticide Residue Compensation Act and Plant Quarantine Act	**10,000**	10,000	-
Contributions in support of organizations promoting the objectives associated with plant and animal health	**116,000**	113,000	139,286
In accordance with an agreement entered into with the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, payments toward the cost of design and construction of a veterinary science teaching facility at Charlottetown, Prince Edward Island	-	-	1,527,247
Payment in accordance with the agreement entered into with the University of Guelph towards the construction and renovation program designed for the Ontario Veterinary College, at Guelph, Ontario in order to regain full accreditation	-	243,000	1,185,031
Farm Financial Programs			
Payments for the benefit of producers for agricultural commodities designated by the Governor in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**291,600,000**	298,000,000	338,688,784

Figure 40: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions to the Provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta under the Federal-Provincial Agreements for the payment of compensation to grain and field crop producers for crop damage by migratory waterfowl	**3,321,000**	2,000,000	1,908,982
Contribution in respect of the Commodity-Based Loans program	**17,800,000**	17,800,000	10,561,590
Contribution in respect of Farm Debt Review process	**63,800,000**	47,000,000	8,839,374
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	**90,000,000**	130,000,000	170,845,350
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	**275,000,000**	195,000,000	181,474,829
(S) Payments to producer organizations of amounts equal to:			
(i) the interest paid or payable in respect of money borrowed by the Organizations and used to make advance payments to producers for their crops; and			
(ii) defaults by producers in the repayment of advances guaranteed by the Minister of Agriculture, pursuant to the Advance Payments for Crops Act	**12,000,000**	10,000,000	8,752,688
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act	**4,000,000**	4,000,000	1,847,601
Contribution to Producers of Red Delicious Apples	-	5,300,000	-
Contribution to the Province of Nova Scotia for apple transportation assistance	-	150,000	-
Contribution to the Southern Ontario Tomato Cooperative	-	550,000	-
Contribution to railway companies for a Special Assistance program to provide income support to grain producers	-	-	17,614,253
Contributions to the Fraser Valley Strawberries Grower's Association towards losses incurred as a result of the disposal of surplus 1984 product	-	-	20,693
Agriculture Development			
Contributions related to developmental opportunities undertaken in respect of economic and socio-economic development in the agri-food sector:			

Figure 40: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Initiatives under the authority of the general development agreements	-	900,000	995,185
Initiatives undertaken in special areas	193,000	375,000	514,217
Initiatives under the authority of the Economic and Regional Development Agreements and assistance plan for Innovation and Technological Transfer in Quebec	22,044,000	25,769,000	20,805,232
Contribution to Production Development Assistance Initiatives	8,082,000	4,650,000	6,858,536
Contribution to Canadian Agricultural Market Development Initiatives in accordance with terms and conditions	1,681,000	1,482,000	745,509
Contributions to bonafide farmers and ranchers, groups of farmers and small communities in Manitoba, Saskatchewan and Alberta for the development of dependable water supplies	9,062,000	15,787,000	7,178,531
Contributions under the Canadian Rural Transition Plan	2,400,000	2,200,000	1,895,672
Contribution under the Tobacco Transition Adjustment Initiatives to assist in the orderly rationalization and diversification of the tobacco producing industry	878,000	10,980,000	6,581,352
Contributions under the Alternate Enterprise Initiatives for the development of new crops and production technologies, marketing and processing opportunities which would benefit the tobacco growing regions	3,943,000	2,912,000	-
Contributions to Hortitec Mirabel Inc. and Hydro Serre Inc.	-	125,000	1,125,000
Contribution under the Atlantic Livestock Feed Initiative	10,801,000	8,190,000	4,346,567
Contributions to the Province of Alberta for soil conservation projects	150,000	150,000	90,452
Contribution to the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Exit Compensation Board	-	77,000	1,340,789
Contributions for the Ontario Burley Tobacco Transition Adjustment Initiative	-	-	594,099
Central Ontario Farm Storm Damage Assistance	-	-	8,493
Contributions under the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program	250,000	100,000	-
Contributions to Livestock Producers in the drought affected areas of Western Canada	29,340,000	68,460,000	-
Contributions to encourage the production of greenfeed in the drought affected areas of Western Canada	5,580,000	16,330,000	-

Figure 40: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions under the National Soil Conservation Program	19,000,000	-	-
Contributions to the Société d'agriculture du district de Saint-Hyacinthe and to the Société d'agriculture du district de Montmagny	-	-	600,000
International Programs			
Contribution to the World Food Day Association of Canada	60,000	60,000	60,000
Total contributions	872,668,000	871,270,000	799,610,890
Total grants and contributions	880,572,000	879,928,000	805,427,005*

The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $60,000 for the contribution to the World Food Day which was inadvertently reported in Public Accounts in the Management Services Activity of the Management and Administration Program.

5. Revenue

Figure 41 provides a listing of revenue generated by the Agri-Food Program. Except for revenue generated by the Race Track Supervision, which operates on a revolving fund, all revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 41: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund			
Scientific Research and Development			
Adjustment to prior year's PAYE	-	-	272
Proceeds from sales	4,292	4,899	4,442
Provincial shared accommodation	328	328	465
Refund of previous year's expenditures	-	-	165
Rental of housing	375	375	375
Royalties	40	22	-
	5,035	5,624	5,719

Figure 41: Revenue Analysis (Cont'd)

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Inspection and Regulation			
Adjustment to prior year's PAYE	**145**	145	153
Authority of establishment - grade seed	**240**	240	225
Bovine blood typing	**-**	-	8
Canadian Forage Seed Program	**200**	300	355
Dairy product grading	**41**	31	-
Domestic meat inspection program	**1,070**	1,034	888
Feed registration	**95**	95	94
Fertilizers (registration)	**110**	110	105
Fresh fruit and vegetable compensation inspection	**1,295**	999	704
Fresh fruit and vegetable non-compensation inspection	**1,439**	1,151	62
Fumigation and sterilization	**90**	90	10
Import/export overtime	**505**	488	528
Livestock grading	**3,000**	2,800	2,203
Maximum security quarantine	**118**	118	121
Miscellaneous	**80**	80	55
Overtime meat inspection	**2,849**	2,753	2,671
Pesticides registration	**250**	250	15
Processed fruit and vegetables inspection	**10**	10	4
Refund of previous year's expenditures	**65**	65	1,017
Registration (warehouses)	**670**	670	693
Rental of residences	**28**	27	26
Sale of cattle, sheep and swine	**25**	25	48
Sale of tags	**103**	103	87
Seed field crop inspection	**576**	450	441
Seed grade/tag/seal	**168**	168	174
Seed lab testing	**71**	71	202
Seed potato certification	**250**	250	231
Shell egg inspection	**15**	15	-
Ship inspection	**450**	450	434
	13,958	12,988	11,554
Farm Financial Programs			
Adjustment to prior year's PAYE	**-**	-	16
Cost-sharing with farmers (FIMCLA)	**1,000**	500	-
Participation fee - APCMA/APCA	**300**	-	-
Proceeds from sales	**2,315**	2,315	1,680
Refund of previous year's expenditures	**-**	-	1,236
	3,615	2,815	2,932

Figure 41: Revenue Analysis (Cont'd)

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Agricultural Policy			
Miscellaneous	50	50	60
	50	50	60
Agriculture Development			
Adjustment to prior year's PAYE	-	-	100
Cattle breeding fees	1,800	2,100	2,628
Dairy herd inspection fee	-	1,176	1,488
Federal-provincial cost-shared agreements	2,850	2,022	5,213
House rental	125	120	126
Innoculation fees, community pasture	9	11	12
Licences and permits	135	136	143
Miscellaneous	6	6	6
Other	-	-	64
Pasquia reclamation project	25	25	423
Pasture fees	4,600	4,700	5,404
Proceeds from sales	674	674	664
Refund of previous year's expenditures	-	-	139
Rental of land and equipment	22	22	30
Return on investments	1,110	1,182	3,019
Sale of animals/products from showcase herds	230	230	269
South Saskatchewan River project	720	622	641
Surface leases	925	918	918
Swine performance testing fee	-	-	208
Water charges	178	145	115
Drought program recoveries from provinces	15,170	36,690	-
	28,579	50,779	21,610
International Programs			
Adjustment to prior years (PAYE)	-	-	22
Refund of previous year's expenditures	-	-	14
	-	-	36
Total revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	51,237	72,256	41,911*
Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund			
Inspection and Regulation	14,200	13,800	13,891
Total revenue for the Program	65,437	86,056	55,802

PAYE = Payables at year end
FIMCLA = Farm Improvement and Marketing Co-operatives Loans Act
APCMA = Agricultural Products Co-operative Marketing Act
APCA = Advance Payments for Crops Act

*The 1987-88 Actual Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund is lower than the Public Accounts by $95,139,466 for the interest on loans to the Western Grain Stabilization Accounts which has been shown under the Grain and Oilseeds program to better reflect its operations and revenues.

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 42.

Figure 42: Estimated Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)

	Main Estimates 1989-90 (Gross)	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less ** Revenue	Estimated Net Program Cost 1989-90	Estimated Net Program Cost 1988-89
	1,532,874	46,322	1,579,196	65,437	1,513,759	1,492,167

* Other costs of $46,322,000 consist of: ($000)

- o Agriculture Canada accommodation supplied without charge 16,831
- o accommodation received without charge from Public Works Canada and Transport Canada 15,849
- o employee benefit covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat 11,167
- o employer's share of compensation costs paid by Labour Canada 1,436
- o cheque issuance and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada 1,039

** Revenues of $65.4 million consist of:

- o receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund 51,237
- o receipts and revenues credited to the Race Track Supervision Revolving Fund 14,200

(See Figure 41 for additional details on revenue)

7. Revolving Fund Financial Statements

Figure 43: Projected Use of Race Track Supervision Revolving Fund Authority

(thousands of dollars)		
Authority, April 1, 1989		2,000
Drawdown:		
Projected Balance April 1, 1989	(748)	
Net expenditure charged to appropriation authority for 1989-90	-	(748)
Projected Balance March 31, 1990		2,748

Figure 44: Race Track Supervision Revolving Fund Statement of Operations Requirements

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Revenue	**14,200**	13,800	13,891
Expenses			
Personnel			
Salaries and wages	**3,072**	2,895	2,934
Employee benefits	**473**	434	394
Transportation and communications			
Travel and relocation	**305**	285	348
Postage, freight, express and cartage	**56**	56	18
Telecommunication	**85**	85	63
Information	**35**	50	50
Professional and special services			
Drug control	**5,110**	5,050	4,963
Race patrol	**3,330**	3,270	3,297
Photo finish	**889**	876	856
Drug research	**350**	309	495
Other professional and special services	**100**	100	110
Rentals			
of accommodation	**100**	100	92
of equipment	**25**	25	19
Purchased repair and maintenance	**25**	25	21
Utilities, materials and supplies	**135**	130	162
Provision for replacement of capital assets	**170**	170	170
Provision for employee termination benefits	**-**	-	(67)
Miscellaneous	**-**	-	3
Loss on disposal of fixed assets	**-**	-	4
Total expenses	**14,260**	13,860	13,932
(Surplus) deficit	**60**	60	41

Figure 45: Statement of Changes in Financial Position

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Working capital required (provided)			
Operations			
Net (income) or loss for the year	**60**	60	41
Add: Depreciation and other items not requiring use of funds	**(170)**	(170)	(107)
	(110)	(110)	(66)
Working capital requirements	**-**	-	-
Capital requirements	**110**	110	481
Net expenditure charged to appropriation authority	**-**	-	415

B. Other Information

1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations

Figure 46 provides the statement of operations of the Agricultural Stabilization Board for years ending March 31.

Figure 46: Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations for Years Ending March 31*

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
Payments to the Canadian Dairy Commission for the benefit of producers of industrial milk and cream	287,000	284,825
Deficiency payments to, or for the benefit of, producers in respect of:		
Corn	101,184	28,650
Winter wheat	22,302	-
Sugar beets	17,509	1,606
Potatoes	17,169	-
Apples	11,975	23
Soybeans	11,342	14,434
White beans	5,015	-
Barley	204	258
Hogs	43	7,566
Peaches	8	52
Pears	6	21
Cattle	4	8,015
Prunes	3	6
Wool	-	104
	186,764	60,735
Payments to national tripartite price stabilization accounts for:		
Hogs	21,628	14,298
Feeder/slaughter cattle	6,784	8,780
Feeder calves	3,435	2,105
Apples	1,720	-
White beans	1,394	-
Sugar beets	544	-
Other dry edible beans	213	-
Lambs	53	52
	35,771	25,235
Administration expenses		
Administrations expenses	3,958	5,032
Total expenditure	513,493	375,827

Figure 46: Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations for Years Ending March 31* (Cont'd)

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
Provided for by:		
Parliamentary appropriations	512,747	374,904
Add: Services provided without charge by government departments	746	923
Net cost of operations	513,493	375,827

* Includes both named and designated commodities.

2. Agricultural Products Board - Statement of Operations

Figure 47 provides the statement of operations of the Agricultural Products Board for years ending March 31.

Figure 47: Agricultural Products Board - Statement of Operations for Years Ending March 31

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
Expenditure		
Purchases, processing and carrying charges		
Grapes	2,943	5,108
Administration expenses	36	101
Total expenditure	2,979	5,209
Revenue		
Non-tax revenue		
Sales of commodities		
Grapes	1,680	4,166
Canned vegetables	225	225
Processed fruit	75	75
Raspberries	-	244
Total revenue	1,980	4,710
Net cost of operations	999	499

Figure 47: Agricultural Products Board - Statement of Operations for Years Ending March 31 (Cont'd)

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
Provided for by:		
Parliamentary appropriation:		
Department of Agriculture Vote 5	2,964	5,190
Add:		
Services provided without charge to government departments	15	19
Less:		
Non-tax revenue	1,980	4,710
Net cost of operations	999	499

3. Major Establishments

Figure 48 provides a listing of the major research establishments.

Figure 48: Major Research Establishments by Region

Region	Establishment
Eastern	St. John's West, Nfld. Charlottetown, P.E.I. Kentville, N.S. Fredericton, N.B. Lennoxville, Que. Sainte-Foy, Que. Saint-Jean, Que. St-Hyacinthe, Que. Delhi, Ont. Harrow, Ont. Vineland Station, Ont. London Research Centre, London, Ont.
Western	Brandon, Man. Morden, Man. Winnipeg, Man. Melfort, Sask. Regina, Sask. Saskatoon, Sask. Swift Current, Sask. Beaverlodge, Alta. Lacombe, Alta. Lethbridge, Alta. Agassiz, B.C. Kamloops, B.C. Summerland, B.C. Vancouver, B.C.
Central, Ottawa, Ont.	Animal Research Centre Biosystematics Research Centre Food Research Centre Engineering and Statistical Research Centre Land Resource Research Centre Plant Research Centre Research Program Service

Figure 49 provides a listing of major Inspection and Regulation establishments by region.

Figure 49: Major Inspection and Regulation Establishments by Region

Region	Regional Offices	Laboratories
Atlantic	Moncton, VID/AID	Sackville, HAL
Quebec	Montreal, VID/AID	Grosse-Ile Experimental Stn. St-Hyacinthe, HAL/AID
Ontario	Willowdale, VID/AID	Nepean, ADRI; Ottawa, LSD; Guelph, HAL; Toronto, AID
Manitoba	Winnipeg, VID/AID	
Saskatchewan	Regina, VID/AID	Saskatoon, HAL/AID
Alberta	Calgary, VID Edmonton, AID	Lethbridge, ADRI; Calgary, LSD
British Columbia	New Westminster, VID/AID	

Abbreviations:
- AID - Agricultural Inspection Directorate
- VID - Veterinary Inspection Directorate
- ADRI - Animal Disease Research Institute
- LSD - Laboratory Services Division
- HAL - Health of Animals Laboratory

Figure 50 provides a listing of the major Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA) establishments.

Figure 50: Major PFRA Establishments by Province

Province	Establishment
Manitoba	Brandon, Rural Soil and Water Conservation and Development Area Office
	Winnipeg, Water Resource Development Regional Engineering Office
Saskatchewan	Indian Head, PFRA Shelterbelt Centre
	Moose Jaw, PFRA Construction Division
	Outlook, Saskatchewan Irrigation Development Centre
	Regina, PFRA Headquarters
	Rosetown, Rural Soil and Water Conservation and Development Area Office
	Saskatoon, PFRA Geotechnical Division
	Swift Current, Rural Soil and Water Conservation and Development Area Office
	Watrous, Rural Soil and Water Conservation and Development Area Office
	Weyburn, Rural Soil and Water Conservation Development Area office
Alberta	Calgary, Water Resource Development Regional Engineering Office
	Hanna, Rural Soil and Water Conservation and Development Area Office
	Lethbridge, Water Resource Development District Engineering Office

4. Principal Acts Governing Activities

Advance Payments for Crops Act

Agricultural Products Board Act

Agricultural Products Co-operative Marketing Act

Agricultural Products Marketing Act

Agricultural Stabilization Act

Animal Disease and Protection Act

Canada Agricultural Products Act

Crop Insurance Act

Experimental Farm Stations Act

Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act

Farm Improvement Loans Act

Farm Products Marketing Agencies Act

Feeds Act

Fertilizers Act

Meat Inspection Act

Pest Control Products Act

Plant Quarantine Act

Prairie Farm Rehabilitation Act

Section 188 of the Criminal Code

Seeds Act

5. Crosswalk between Previous and New Activity Structure

Figure 51: 1987-88 Main Estimates Crosswalk - Scientific Research and Development Activity

(thousands of dollars)	New Structure					
Previous Structure	Resource Research	Animal Research	Crop Research	Food Research	Management and Administration	Total
Resource and Support Research	20,171	12,634	52,625	2,938	(1,569)	86,799
Animal Productivity Research		31,907				31,907
Crop Productivity Research			57,059			57,059
Food Research				13,873		13,873
Management and Administration					31,882	31,882
Total	20,171	44,541	109,684	16,811	30,313	221,520

Figure 52: 1987-88 Main Estimates Crosswalk - Agricultural Policy Activity

(thousands of dollars)	New Structure				
Previous Strucutre	Policy Analysis and Evaluation	Economic Outlook and Forecasting	Policy Coordination	Management and Administration	Total
Policy Coordination	1,090	234	108	-	1,432
Farm Development Policy	2,954	249	213	-	3,416
Planning, Coordination and Analysis	2,721	414	1,590	-	4,725
Management and Administration	-	-	-	406	406
Total	6,765	897	1,911	406	9,979

Figure 53: 1987-88 Main Estimates Crosswalk - Agriculture Development Activity

(thousands of dollars)	New Structure						
Previous Structure	Regional Development	Commodity Development	Adjustment	PFRA[1]	NFPMC[2]	Management and Administration	Total
Resource Conservation	12,660	-	-	-	-	-	12,660
Production, Marketing and Development Initiatives	48,999	17,549	92	-	-	2,271	68,911
Food Development Initiatives	481	1,496	-	-	-	-	1,977
Farm Adjustment Programs	241	-	42,000	-	-	-	42,241
NFPMC[2]	-	-	-	-	1,997	-	1,997
PFRA[1]	-	-	-	65,438	-	-	65,438
Management and Administration	-	-	-	-	-	1,242	1,242
Total	62,381	19,045	42,092	65,438	1,997	3,513	194,466

1. = Prairie Farm Rehabilitation Administration
2. = National Farm Products Marketing Council

Figure 54: 1987-88 Main Estimates Crosswalk - International Programs Activity

(thousands of dollars)	New Structure					
Previous Structure	International Trade Policy	International Market Development	International Relations	International Agricultural Development	Management and Administration	Total
Export Market Development and International Trade Policy	714	1,508	-	-	-	2,222
International Liaision and Services	-	626	1,148	274	-	2,048
Management and Administration	182	160	148	69	792	1,351
	896	2,294	1,296	343	792	5,621

5. Special Account - Crop Reinsurance Fund

Description of the Fund

Introduction: The Crop Reinsurance Fund has been established to provide for payments to the provinces in respect of crop reinsurance. The reinsurance provisions of the federal Crop Insurance Act provide provincial governments with protection against situations where indemnities resulting from severe losses exceed their accumulated premium reserves. Reinsurance was introduced in 1965. At present, five provinces have entered into reinsurance agreements with the federal government: Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Nova Scotia and New Brunswick. British Columbia and Prince Edward Island have agreements whereby loans can be obtained from the federal government in cases where provincial crop insurance reserves are insufficient to pay indemnities.

The federal government has contributed to crop insurance plans operated in the provinces since 1959. These contributions represent non-recoverable cost-sharing with the provinces, and are the primary element of the overall federal crop insurance program. At present all of the provinces operate crop insurance plans to minimize the adverse effects of crop losses resulting from natural hazards. Insurable crops include cereals, oilseeds, fruit, vegetables, tobacco and legumes. The plans are tripartite in that producers and the federal and provincial governments share the associated costs, with the provincial governments acting as the insurer and being responsible for the payment of indemnities.

At the reinsurance level, contributions over time into the federal reinsurance fund are expected to match payments out of the fund. The program contains a financing mechanism through which any interim deficits in the federal fund are met by interest-free advances from the Minister of Finance. Consistent with the treatment of deficits, no interest is earned on surpluses in the fund. It should be noted that although a single federal fund is created, the portion related to each province is separately accounted for and administered.

Contributions to the Reinsurance Fund: Under the federal reinsurance plan, 15% of provincial premiums for the year are contributed to the federal fund, with the remainder being used by the province to pay claims. This 15% contribution is reduced whenever the balance in the reinsurance fund exceeds certain levels. Supporting legislation requires that premiums be sufficient to make the fund self-sustaining over the long term. As reinsurance contributions are based on a percentage of premium collections, adjustments to reinsurance contributions must be effected through changes to the provincial premium rates. The provincial premium rates are established through agreements

between the federal government and the provinces. They are based on projected indemnity experience over a period of 20 to 25 years, with the assessment to each individual producer made on the basis of yield and past loss experience.

Payments out of Reinsurance Fund: Indemnities must first be paid from accumulated provincial insurance premium reserves. If provincial reserves are insufficient to pay all indemnities, reinsurance funds come into play to make up a portion of the shortfall. The province has a fixed responsibility for 2.5% of its total liability, after it has exhausted its premium reserves. The federal reinsurance fund is responsible for 75% of the remaining indemnities after all the provincial premium reserves are exhausted and the 2.5% liability requirement is paid.

Operation of the Fund

Transactions: The Crop Reinsurance Fund is credited with collections from the provinces, as well as with interest-free advances from the Minister of Finance in cases where the fund goes into a deficit. It is debited for monies paid to the provinces under the terms of reinsurance agreements as well as for the repayment of any advances.

Administration: Administration of the Crop Reinsurance Fund is performed by the Crop Insurance Division of Agriculture Canada. This division's primary responsibility is for contributions to policy and program development and for financial contributions to the federal-provincial crop insurance program.

Fiscal Year: The Crop Reinsurance Fund's fiscal year coincides with that of the government, both of them ending on March 31.

Additional Information: Additional detail on the operation of the Crop Reinsurance Fund can be found in the annual report of the Minister, under the Crop Insurance Act, issued each year by Agriculture Canada.

Financial Summary

The Crop Reinsurance Fund operates on a fiscal-year basis ending March 31. Actual results for 1984-85 through 1987-88 and a projection for 1988-89 are summarized in Figure 55 using the accounting policies for the Crop Reinsurance Fund that are followed in the government's financial statements.

Figure 55: Crop Reinsurance Fund

(millions of dollars)	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Opening balance*	(75)	(113)	(167)	72	150
Revenue	40	39	54	48	20
Expenditures	(410)	(1)	-	(287)	(98)
Closing balance*	(445)	(75)	(113)	(167)	72

* Amounts represent positive (or negative) balances in the fund.

The accounting policies followed in reporting crop reinsurance revenue and expenditure above are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. More specifically:

- revenue is reported in the year it is received; and
- expenditure includes accruals for amounts owing at year-end.

Highlights of Financial Changes: The main financial changes in 1988-89 are the following:

- extensive drought conditions in western Canada this past summer resulted in very severe and widespread crop losses. Payouts under the Crop Insurance Program will be at record levels, payments to farmers may reach $800 million in the Prairie provinces;
- as of March 31, 1988, the Crop Reinsurance fund of Canada had a deficit of $75 million. Based on the crop loss estimates for 1988, it is estimated that the deficit in the Fund will increase by an additional $370 million;
- since the federal reinsurance fund is currently in a deficit position, the Minister of Finance was requested to provide, with the approval of the Governor in Council, an interest-free advance to the fund in order to meet the 1988 deficit. Reinsurance deficits are repayable through future premium contributions. Assuming a return to more normal crop production levels, it is estimated to take 10 years to eliminate the deficit.

Revenue projections for 1988-89 are based on amounts received to date, supplemented by projections based on provincial insurance premium collections.

C. Topical Index

	Page
Agricultural Stabilization	4-53
Animal Health	4-42
Animal Research	4-34
Assistance Plan for Innovation and Technology Transfer in the Quebec Agri-Food Industry	4-66
Atlantic Livestock Feed Initiative	4-66
Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer	4-66
Canada-Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	4-65
Canada-U.S. Trade Agreement (TA)	4-76
Canadian International Development Agency (CIDA) Projects	4-80
Canadian Rural Transition Programs	4-68
Commodity-Based Loans	4-52
Consolidation and Upgrading of Laboratories	4-48
Cost Recovery	4-48
Crop Damage Compensation	4-54
Crop Development	4-67
Crop Insurance	4-54
Crop Research	4-35
Economic and Regional Development Agreements (Agriculture)	4-63
- Newfoundland	4-63
- Prince Edward Island	4-64
- New Brunswick	4-64
- Quebec	4-64
- Manitoba	4-64
- Saskatchewan	4-64
- British Columbia	4-64

	Page
Export Expansion Fund	4-77
Farm Debt Review Board	4-68
Farm Improvement and Marketing Co-operatives Loans Act	4-52
Farm Improvement Loans Act	4-52
Federal Farm Management Initiative	4-69
Food Development	4-68
Food Research	4-37
Food Safety and Inspection	4-46
General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)	4-76
Laboratories - Calgary	4-49
- Ottawa	4-48
Livestock Development (ROP)	4-67
Lower St. Lawrence and Gaspé	4-65
Marketing Boards	4-73
National Farm Products Marketing Council	4-73
National Soil Conservation Program	4-73
National Tripartite Stabilization	5-53
Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)	4-76
Plant Health	4-45
Prairie Farm Rehabilitation Administration	4-69
- Drought Assistance	4-72
- Subsidiary Agreements - Alberta	4-71
- Saskatchewan	4-71

	Page
Race Track Supervision	4-44
Residue Testing	4-47
Resource Research	4-33
Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program	4-66
Tobacco Diversification Plan	4-68
- Alternative Enterprise Initiative	4-68
- Tobacco Transition Adjustment Initiative	4-68

Grains and Oilseeds Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 5-4
B. Use of 1987-88 Authorities 5-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 5-6
   2. Summary of Financial Requirements 5-6
B. Recent Performance
   1. Highlights 5-8
   2. Review of Financial Performance 5-10
C. Background
   1. Introduction 5-14
   2. Mandate 5-14
   3. Program Objective 5-14
   4. Program Organization for Delivery 5-14
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 5-16
   2. Initiatives 5-16
   3. Update on Previously Reported Initiatives 5-17
E. Program Effectiveness 5-20

Section II
Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission 5-24
B. Domestic Policy and Programs 5-32
C. International Policy and Trade 5-37
D. Management and Administration 5-39

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 5-42
   2. Personnel Requirements 5-43
   3. Capital Expenditures 5-45
   4. Transfer Payments 5-45
   5. Revenue 5-47
   6. Net Cost of Program 5-48
B. Other Information
   1. Special Account - Western Grain Stabilization 5-49
C. Topical Index 5-55

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89* Main Estimates
	Grains and Oilseeds Program		
20	Operating expenditures	17,400	10,499
25	Operating expenditures	44,252	43,015
30	Grants and Contributions	441,980	297,476
(S)	Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	15,000	15,000
(S)	Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	225,000	125,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,388	5,956
	Total Program	750,020	496,946

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Grains and Oilseeds Program	
20	Grains and Oilseeds - Operating expenditures including authority to make payment of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act	17,400,000
25	Grains and Oilseeds - Canadian Grain Commission - Operating expenditures and contributions	44,252,000
30	Grains and Oilseeds - The grants listed in the Estimates and contributions	441,980,000

* Except where noted, resource figures throughout the Grains and Oilseeds Program Expenditure Plan do not include International Policy and Trade Activity resources for 1987-88 and earlier years, since this activity was previously reported by External Affairs Canada.

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates					1988-89
	Authorized Person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Main Estimates
Canadian Grain Commission	850	45,687	3,564	7	49,258	47,997
Domestic Policy and Programs	151	238,127	-	396,880	635,007	441,444
International Policy and Trade	27	1,954	-	60,100	62,054	4,073
Management and Administration	47	3,701	-	-	3,701	3,432
	1,075	289,469	3,564	456,987	750,020	496,946
1988-89 Authorized person-years	1,044					

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Grains and Oilseeds Program			
35	Operating expenditures	7,406,000	1,609,987,000	1,494,004,749
40	Operating expenditures	42,037,000	40,637,000	38,691,504
(S)	Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	10,000,000	20,783,802	20,783,802
(S)	Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	99,000,000	91,273,758	91,273,758
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,274,000	5,676,000	5,676,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	2,110	2,110
	Total Program - Budgetary	163,717,000	1,768,359,670	1,650,431,923

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Highlights

In 1989-90, the highlight for the Grains and Oilseeds Program will be as follows:

Domestic Policy and Programs:

- to manage the delivery of the Canadian Crop Drought Assistance Program at a cost of $387.0 million (see page 5-35).

International Policy and Trade:

- to implement the provisions of the Canada-United States Trade Agreement relating to Grains and Oilseeds at a cost of $300,000 (see page 5-38).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Canadian Grain Commission	49,258	45,897	3,361	5-24
Domestic Policy and Programs*	635,007	686,012	(51,005)	5-32
International Policy and Trade	62,054	80,181	(18,127)	5-37
Management and Administration	3,701	3,553	148	5-39
	750,020	815,643	(65,623)	
Revenue**	40,387	36,462	3,925	5-47
Person-years	1,075	1,078	(3)	

* Activity previously called Industry Stabilization and Support

** Applies to Canadian Grain Commission (see Figure 22, page 5-47).

Explanation of Change: The net decrease of $65.6 million or 9% in the 1989-90 requirements over the 1988-89 forecast are due primarily to the following major items:

	($000)
Canadian Grain Commission:	
• increase as a result of anticipated higher grain handling volume and additional capital expenditure for automation projects	3,361
Domestic Policy and Programs:	
• increase due to the Canadian Crop Drought Assistance Program - 1988	356,900
• decrease due to the Special Canadian Grains Program	(380,639)
• decrease in the Federal contribution towards the Western Grain Stabilization Account	(25,000)
International Policy and Trade:	
• decrease is due to the grant for the Two-Price Wheat Policy Compensation Program ($75 million in 1988-89 / $56.75 million in 1989-90)	(18,250)

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1988) is $815.6 million or 64% higher than the 1988-89 Main Estimates (see Spending Authorities, page 5-4). The difference of $318.9 million reflects the following major items:

	($000)
Canadian Grain Commission:	
• decrease as a result of lower grain volumes handled due to drought	(2,100)
Domestic Policy and Programs:	
• increase due to a change in levy rates (from 1% to 4%) as a result of amendments to the Western Grain Stabilization Act (Statutory)	125,000
• increase due to the Special Canadian Grains Program - 1987 Crop (funds provided through Supplementary Estimates "A", 1988-89)	114,700
• increase due to the Canadian Crop Drought Assistance Program - 1988	30,000

($000)

- decrease due to resources transferred to the National Soil Conservation Program as identified in Supplementary Estimates (B), 1988-89 (30,000)

International Policy and Trade:

- increase due to the grant for the Two-Price Wheat Policy Compensation Program (funds provided in Supplementary Estimates B, 1988-89) 75,000

Program:

- increase due to reallocation of resources between programs, additional resources for the Grains and Oilseeds Branch 4,097

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Grains and Oilseeds Program's performance for 1987-88 are:

Canadian Grain Commission:

- The goal of 99.2% grading accuracy was achieved by the Inspection Division (see page 5-28).
- The amount of grain weighed per person-hour was improved by 8%, meeting the expected goal of 3% (see page 5-28).
- The weigh-system inspections per person-hour were improved by 13%, meeting the anticipated goal of 2.5% (see page 5-28).
- A computer conversion and automation of publications and statistical grain information hindered the achievement of a 5% efficiency improvement in terms of hours spent to collect, compile and publish grain statistics. A 3% improvement was achieved (see page 5-29).
- The Grain Research Laboratory monitored all railcars to ensure their freedom from toxic chemical-pesticide contamination. Thirty-six rail carlots were identified as contaminated and were downgraded and removed from the system (see page 5-29).

Domestic Policy and Programs:

- In 1987-88, the Special Canadian Grains Program was extended and expanded to include special crops indirectly affected by the trade subsidy war. Provisions were also made to include summerfallow acreage in western Canada, and recognition was given to irrigators licensed with the province and the Prairie Farm Rehabilitation Administration (see page 5-35).

- The Western Grain Stabilization Act was reviewed and amendments were proposed to encourage producers who had previously opted out to voluntarily rejoin the Western Grain Stabilization Program, to broaden the scope of the program by including special crops and to put the program on a better financial footing. Amendments have also been proposed to increase levy rates in an effort to improve the program's financial base to reduce the stabilization account deficit. A $750 million write-down of the program deficit has been proposed to this end (see page 5-34).

- The Co-operatives Secretariat was transferred under the Grains and Oilseeds Branch to coordinate the development and implementation of national policies for the co-operatives sector. In June 1988, the Co-operatives Secretariat organized a federal-provincial conference of Ministers responsible for co-operatives. Ministers agreed to establish a committee of officials to develop a strategy on Worker Co-operative Development and Finance by the end of 1988 (see page 5-36).

International Policy and Trade:

- The improvement of access to world markets via the multilateral trade negotiations (MTN) authorized under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) has been a principal preoccupation of the branch and involved extensive activity on the part of the Grain Marketing Bureau. The branch participates in the Mid-Term Ministerial Review in Montreal and will be involved in the subsequent follow-up activities in the MTN over the next two years. The branch participated in the Canada-U.S. Trade Agreement negotiations, provided an impact analysis of the FTA on grains and oilseeds and assisted in its implementation. The Grain Marketing Bureau participated in discussions with the European Community (EC) concerning compensation for impaired access for grains to the EC, arising from higher tariffs when the Community was formed and when the United Kingdom and Spain joined (see page 5-38).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Grain Commission	43,915**	46,992	(3,077)
Domestic Policy and Programs*	1,602,694	114,141	1,488,553
Management and Administration	3,823**	2,584	1,239
	1,650,432	163,717	1,486,715
Revenue	146,193**	43,460	102,733
Person-years	968	968	-

* Activity previously called Industry Stabilization and Support

** Difference between these figures and those in Public Accounts are detailed under the activities in Section 2 (see pages 5-26, 5-34 and 5-40).

Explanation of Change: The increase in expenditures of $1,487 million from the 1987-88 Main Estimates is due to the following major factors:

	($000)
Canadian Grain Commission:	
• reasons for reduced costs are attributed to the facts that the 1987 crop was harvested in good condition reducing inspection time and that the automation of grain handling systems improved operational efficiencies	(3,007)
Domestic Policy and Programs:	
• increase due to the Special Canadian Grains Program - 1987 Crop (funds provided in Supplementary Estimates D - 1987-88)	689,139
• increase due to the Special Canadian Grains Program - 1986 Crop (funds provided in Supplementary Estimates A - 1987-88)	683,442
• payment to the Canadian Wheat Board to cover deficits in 1986-87 barley and designated barley pool accounts (funds provided in Supplementary Estimates E, 1987-88)	113,278

	($000)
• increase payments under the Prairie Grain Advance Payments Act (Statutory)	10,784
• increase due to reallocation of resources for the establishment of the Branch (funds provided from within department)	1,291
• decrease in the Western Grain Stabilization premiums (Statutory)	(7,725)
International Policy and Trade:	
• decrease in contributions to millers for "stop-off charges" because the volume of flour being exported was less than anticipated	(525)

Explanation of Revenues:

Domestic Policy and Programs:

- interest on advances under the Western Grain Stabilization Act — 95,139

Canadian Grain Commission:

- increase as a result of grains export volumes being 12.9% higher than forecast — 7,294

3. Grains and Oilseeds - Total Federal Support

Figures 3 and 4 present the total federal cost in support of the grains and oilseeds component of the agri-food sector. All expenditures are made through Agriculture Canada unless otherwise noted.

Figure 3: Federal Expenditures, Grains and Oilseeds

(millions of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Western Grain Stabilization			
Federal premiums (included in Main Estimates)	225.0	250.0	91.3
Producer premiums (revenue)	*	(170.0)	(31.0)
Interim payout (April)	*	693.0	706.0
Final payout (November)	*	266.0	690.0
Interest charged to (earned by) the WGS Fund	*	162.0	95.0
Subtotal: Western Grain Stabilization (Payouts net of federal premiums and adjusted for interest and producer premiums)	*	951.0	1,460.0
Other Income Assistance			
Special Canadian Grains Program: 1986 crop	-	-	681.8
Special Canadian Grains Program: 1987 crop	-	375.8	686.2
Canadian Crop Drought Assistance - 1988	379.0	27.0	-
Agricultural Stabilization Act: Payments on eastern grains	-	117.0	135.0
Rural Transition Program	9.5	9.5	6.5
Two-Price Wheat Policy Compensation Program	56.75	75.0	-
Subtotal: Other Income Assistance	445.25	604.3	1,509.5
Production Assistance and Risk Management			
Crop Insurance (federal premiums)	275.0	195.0	181.5
Grains and Oilseeds research	26.0	25.0	20.8
Migratory Waterfowl Crop Damage Compensation	3.3	2.0	1.9
Pilot Oilseeds Plant	2.0	2.0	2.0
Fuel Tax Rebates and Refunds (Revenue Canada)	86.0	88.1	81.0
Subtotal: Production Assistance and Risk Management	392.3	312.1	287.2
Marketing and Inspection			
Prairie Grain Advance Payments	15.0	17.0	20.8
Canadian Grain Commission expenditures	49.2	45.9	44.0
Canadian Grain Commission cost-recovery	(40.4)	(36.5)	(50.7)
Subtotal: Marketing and Inspection (net cost)	23.8	26.4	14.1

Figure 3: Federal Expenditures, Grains and Oilseeds (Cont'd)

(millions of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Transportation Subsidies			
Crow Benefit (National transportation Agency)	472.1	721.9	941.2
Freight rate assistance for grain producers (Transport Canada)	14.1	45.1	47.2
Prairie branch line rehabilitation (Transport Canada)	53.8	28.6	57.3
Acquisition and leasing of hopper cars (Transport Canada)	17.6	16.3	16.4
At and East of Buffalo freight subsidy (Transport Canada)	43.2	39.8	36.0
Miller "stop-off" charges	.8	.8	.8
Subtotal: Transportation Subsidies	601.6	852.5	1,098.9
Credit Subsidies and Benefits			
Farm Debt Review Boards	6.4	6.3	5.6
Farm Credit Corporation: Commodity-Based Loans	11.9	8.9	5.3
Farm Credit Corporation: Debt Review Board Activity	31.9	23.5	4.4
Subtotal: Credit Subsidies and Benefits	50.2	38.7	15.3
Total: All subsidies and benefits for grains and oilseeds sector only	*	2,785.0	4,385.0
Combined Assistance (for both Grains and Livestock)			
Feed Freight Assistance	-	-	17.6(1)
Atlantic Livestock Feed Initiatives	10.8	8.2	4.3
Total: Combined Assistance	10.8	8.2	21.9

(1) Transport Canada is responsible for freight rate assistance to grain producers. However, Agriculture Canada covered $17,614,253 in 1987-88 as an interim measure.

* Not yet available

Figure 4: Federal Liabilities, Grains and Oilseeds

(millions of dollars)	Estimated Liabilities*		
	1989-90	1988-89	1987-88
Contingent Liabilities and Debt Forgiveness			
Western Grain Stabilization: forgiveness of deficit in the stabilization account	-	750.0	-
Total: Contingent Liabilities and Debt Forgiveness	-	750.0	-

* Approximate liabilities, not approved in the Estimates.

C. Background

1. Introduction

The Grains and Oilseeds Program represents the bringing together of the principal resources within the Department devoted to this sector of the Canadian agricultural economy and the co-operatives sector. The program's objective is to promote the growth, stability and competitiveness of the co-operatives sector and of the grains and oilseeds component of the agri-food sector within the Canadian economy. The Grains and Oilseeds Program provides all grains and oilseeds policy development and analysis and many of the income stabilization programs for grain producers administered by Agriculture Canada, as well as regulatory services.

With respect to the Co-operatives Sector, the Minister of State (Grains and Oilseeds) is responsible for monitoring the progress of the sector as well as coordinating activities related to co-operatives, both within the federal government and among the federal, provincial and territorial governments.

2. Mandate

The legal authority for the various elements within the Grains and Oilseeds Program is contained in the following legislation: Department of Agriculture Act, Department of External Affairs Act, Canadian Wheat Board Act, Canada Grain Act, Grain Futures Act, Western Grain Stabilization Act, Prairie Grain Advance Payments Act, Livestock Feed Assistance Act and the Two-Price Wheat Act.

The mandate with respect to co-operatives is to coordinate the activities of others who have the specific legal mandates. Authority to undertake this role comes from a Cabinet decision and through a direct delegation to the Minister of State from the Prime Minister.

3. Program Objective

To promote the growth, stability and competitiveness of the grains and oilseeds component of the agri-food sector of the Canadian economy.

4. Program Organization for Delivery

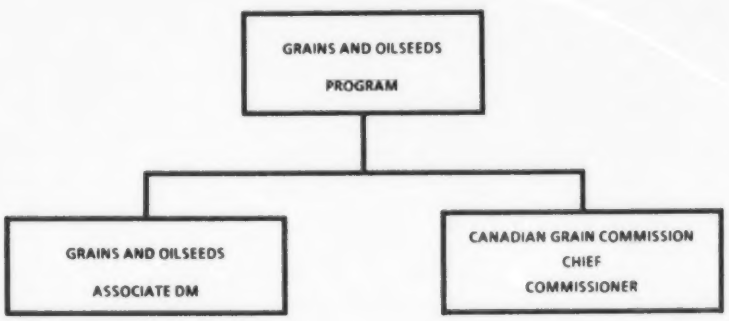
Activity Structure: The Grains and Oilseeds Program is divided into four activities that reflect the focus of the program and its efforts in meeting its stated objective. They are Canadian Grain Commission, Domestic Policy and Programs, International Policy and Trade, and Management and Administration. Each activity is further subdivided to refine the objective and operation of the program.

Organization Structure: The activities of the Grains and Oilseeds Program are administered through the Grains and Oilseeds Branch, with main offices in both Ottawa and Winnipeg and the Canadian Grain Commission with headquarters in Winnipeg. The Associate Deputy Minister of the Grains and Oilseeds Branch and the Chief Commissioner of the Canadian Grain Commission report to the Minister of State (Grains and Oilseeds).

The Minister of State (Grains and Oilseeds) reports to the Minister of Agriculture on major initiatives undertaken by the Branch. Similarly, the Associate Deputy Minister (Grains and Oilseeds) and the Chief Commissioner (Canadian Grain Commission) are responsible for keeping the Deputy Minister (Agriculture) informed of Grains and Oilseeds plans and priorities.

The relationship between the organizational structure and the four activities, together with a breakdown of 1989-90 resources, is shown in Figure 5.

Figure 5: 1989-90 Resources by Organization and Activity



ACTIVITY	GRAINS AND OILSEEDS ASSOCIATE DM	CANADIAN GRAIN COMMISSION CHIEF COMMISSIONER	ACTIVITY TOTAL ($000)
CANADIAN GRAIN COMMISSION	-	49,258	49,258
DOMESTIC POLICY AND PROGRAMS	635,007	-	635,007
INTERNATIONAL POLICY AND TRADE	62,054	-	62,054
MANAGEMENT AND ADMINISTRATION	3,701	-	3,701
TOTAL	700,762	49,258	750,020
PERSON YEARS	225	850	1,075

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Recently, grain price levels have increased significantly, primarily as a result of short supplies brought on by the 1988 drought in North America. Canada faces reduced exports and an associated loss of market share. Future export levels may be affected when production returns to normal if Canada is unable to recapture markets. Current higher prices for Canadian grains and oilseeds should, weather permitting, encourage a return to more normal production levels.

The outcome for agriculture in the multilateral trade negotiations and the resulting impact on the United States/European Community trade war will affect Canada's grains and oilseeds outlook for the next several years.

As a result of the unfair subsidization of exports by the European Community and the United States, and the absence of effective GATT rules governing agricultural commodities, international grain markets are in disarray. The current Uruguay Round of multilateral trade negotiations includes a major focus on reforming the world agricultural trading system. It is hoped that the Uruguay Round will be successful in addressing the trade distortions caused by government support measures. Achieving this objective would provide Canadian producers and processors with a more predictable, stable and equitable trading environment. Depending on the outcome of the Uruguay Round, changes to Canadian programs may be necessary, possibly resulting in some readjustments for Canadian producers.

The Canada-U.S. Trade Agreement contains a provision for the removal of import permit requirements for U.S. wheat, oats, and barley to enter Canada once levels of government support in the two countries are equal. Substantial data will be required as well as the necessary computations to determine the relative levels of support.

The main pressures on the co-operatives sector are coming from Canadians requiring the provision of services and/or new jobs. Co-operatives such as worker and child care co-operatives tend to be separate from the existing co-operative system and therefore have a greater need for advice and assistance from government.

The reduction of trade barriers provides both problems and opportunities for Canada's co-operatives sector. The Co-operative Secretariat will be working with the sector to identify and alleviate or circumvent problems that may result from reduced trade barriers.

2. Initiatives

There are no major Grains and Oilseeds Program initiatives for 1989-90.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following initiatives identified in the 1987-88 Estimates are considered to be ongoing programs and will be reported on in the future under the performance information and resource justification section:

Canadian Grain Commission:

- Systems automation has allowed the Canadian Grain Commission to provide more services for increased grain handling without a direct increase in operating costs. Electronic scales and micro computers have enhanced the efficiency of inspection and grading and reduced the manual labour involved while improving the accuracy of results. The industry has been automating its elevators, allowing the commission to integrate its electronic systems. In 1987-88 the commission commenced to transfer ownership of grain sample transport systems to the elevators. The use of portable communication equipment to monitor and communicate grain weights within the elevator system has improved operational efficiency and has saved person-years. Grain data handling has been computerized with direct data transmission to the central computer unit. The new Vax Mini computer installed in 1986-87 has increased data capacity and interface capability with Inspection and Weighing. The commission advancements in these areas of automation have paralleled the efforts of the grain industry to automate their grain elevators and to process and exchange more data using computer technology. The commission is replacing the industry's hard copy data exchange by direct electronic communication. This has saved commission and industry personnel costs by eliminating a number of manual records and reports. Paper flow has been reduced and redundant documentation and reports eliminated. Direct data transmission has also saved the cost of using couriers and mail. The Grain Research Laboratory (GRL) has purchased new scientific and computer equipment to improve analyses and the efficiency of the operation. New research equipment and technology has provided a larger data analysis capacity and has increased the sophistication, sensitivity and accuracy of GRL testing. This has freed the scientists and technicians from performing manual calculations and allowed them to dedicate their time to their research projects.

Domestic Policy and Programs:

- A review of the adequacy of grains and oilseeds stabilization assistance and development has been undertaken with the following results:
  - Amendments to the Western Grain Stabilization Act were required to encourage producers who previously opted out to voluntarily rejoin the Western Grain Stabilization Program (WGSP), to broaden the program's coverage by

including special crops and to put the program on a better financial footing. The act was amended to increase levy rates in an effort to improve the program's finances and to help reduce the stabilization account deficit. The producer rate was increased from 1% to 4% percent and the federal government contribution was raised from 3% to 6%. To ensure continued operation of the program, a $750 million write-down of the program deficit was undertaken. Program coverage was extended to include triticale, mixed grains, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed to increase producer participation. In addition, non-participants were given the opportunity to rejoin the program retroactive to the 1987-88 crop year at an enhanced stabilization payment benefit level. More than 92% of Western Canadian grain producers are now participating in the WGSP.

- The Special Canadian Grains Program was extended during the 1987-88 crop year. The list of eligible crops was expanded to include special crops indirectly affected by the trade subsidy war. Individual payments were made on the basis of price declines for eligible crops, regional yields and seeded acreage. In the 1987 extension of the program, provisions were made to pay on summerfallow acreage in western Canada. While the 1986 program paid a supplemental benefit to producers in defined irrigation districts, the 1987 extension also recognized irrigators licensed with the province and those registered with the Prairie Farm Rehabilitation Administration.

- A review of the Feed Freight Assistance Program is being undertaken with a view to determining the program's efficacy and identifying any requirement for amendment. This review will provide the opportunity to clarify the objectives of the FFA program and will ensure that it provides assistance in a way that is satisfactory to those receiving FFA. This program will be examined in the context of other programs which impact on the movement and production of feed grains, such as the Atlantic Livestock Feed Initiative, the Western Grain Transportation Act and the "At and East" subsidy. The FFA Review Committee was selected in September 1988 in consultation with farm groups and regional Agricultural Development offices.

- The Co-operatives Secretariat chaired the federal-provincial committee to develop a policy on worker co-operatives. The policy should be available to Ministers early in the new calendar year.

Management and Administration:

- A program reorganization was made in order to provide support to the Minister of State (Grains and Oilseeds) relative to GATT and other trade negotiations. This was accomplished in the following manner with the accompanying results:

  - The Grain Marketing Bureau was transferred from External Affairs to the Grains and Oilseeds Branch to enable the Minister and the Branch to pursue a comprehensive and coordinated approach with respect to international grains and oilseeds issues.

  - Grain producers and oilseeds producers and processors have been adversely affected by international trade practices and subsidies. Generally, the industry views the multilateral trade negotiations as a positive process that should result in a fair set of rules for world grain trade.

  - Improving access to world markets under the multilateral trade negotiations (MTN) and the GATT is a major focus of the Grains and Oilseeds Program and involves extensive activity on the part of the Grain Marketing Bureau (GMB). The current Uruguay Round of multilateral trade negotiations was launched in September 1986. The current round includes, for the first time, a major focus on reforming the world agricultural trading system and is scheduled to be completed within the next three to five years. The Branch plays a key role in keeping the sector informed on the progress of the MTN. The success of these negotiations is pivotal to the future of the grains and oilseeds sector in Canada.

  - Canada will be continuing discussions with the European Commission to obtain compensation for outstanding GATT rights for wheat and barley. The GMB participated in separate discussions with the European Commission concerning compensation for impaired access for barley to Spain following its accession to the European Community and in discussions to obtain compensation for outstanding GATT rights for wheat and barley to the EC following its formation and subsequent accession of the U.K.

  - The Canadian Wheat Board Act was amended to give the board greater flexibility in its borrowing and investment powers. As well, the amendments will allow the Canadian Wheat Board to enter into discussions with the industry on the refund of interest and storage charges to producers who ship their grain directly to the board by rail.

- The Canada Grain Act was amended to clarify the Canadian Grain Commission's regulatory role and authority. The amendments standardize and clarify the terminology used in the act and update the legislation to keep pace with changes in the industry. The amendments also allow for some flexibility in developing grades and grain standards and clarify the financial protection offered to producers under the act.

E. Program Effectiveness

The Grains and Oilseeds Program objective is to promote the growth, stability and competitiveness of the co-operatives sector and of the grains and oilseeds component of the agri-food sector. The direct and indirect clients served by the program include: manufacturers of agricultural equipment and fertilizer, producers, traders, millers, transportation and storage companies, federal and provincial government agencies, and the purchasers of Canadian grains and oilseeds.

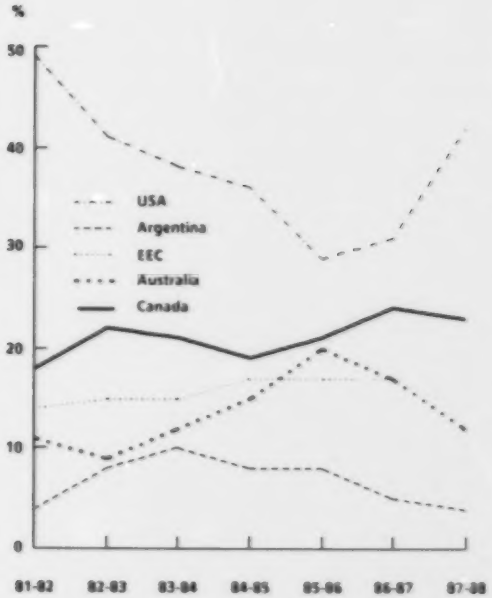
Performance of the grains and oilseeds sector is not only dependent on delivery of the Grains and Oilseeds Program but is also affected by the Agri-Food Program and the work of related agencies and Crown corporations. In particular, program components must work closely with the Canadian Wheat Board and the Livestock Feed Board of Canada.

The role of co-operatives in international trade has been promoted actively. Co-operatives entering new markets have received briefings on the domestic co-operative system. As well, the promotion of trade among co-operatives has been actively pursued both within Canada and overseas.

Canadian prospects for significant income gains have been jeopardized by this year's drought, which has resulted in reduced supplies. Exports are forecast to decline significantly and this could result in loss of market share. Longer-term improvement will depend primarily on the success of international negotiations to reduce grain market distortions. The Grains and Oilseeds Program contributes significantly to these negotiations, supports ongoing marketing efforts and attempts to cushion the decline of producer incomes through industry support programs, such as Western Grain Stabilization, Prairie Grain Advance Payments, and Special Canadian Grains Program.

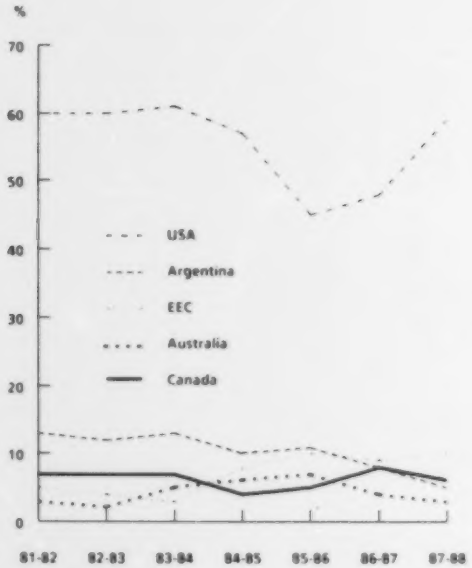
The volume of Canadian wheat, coarse grain and oilseeds sales have generally regained their 1982-83 levels on world markets as shown in Figures 6, 7 and 8. This is a good indication that the marketing and regulatory components of the Grains and Oilseeds Program are performing effectively.

Figure 6: Market Shares, World Wheat Exports: 1981-88



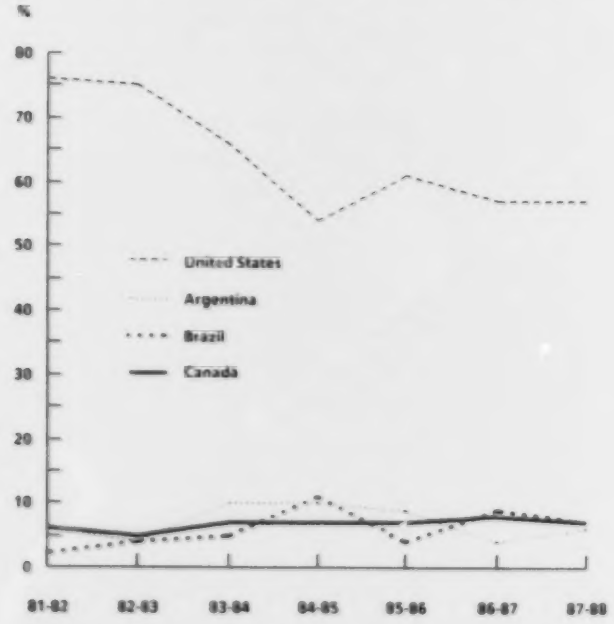
Source: International Wheat Council

Figure 7: Market Shares, World Coarse Grain Exports: 1981-88



Source: International Wheat Council

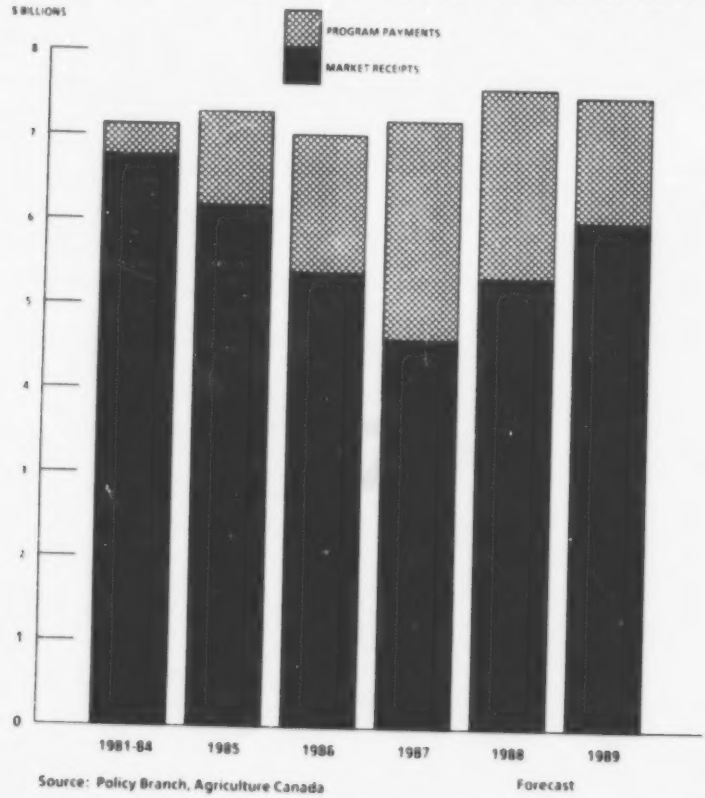
Figure 8: Market Shares, World Oilseeds Exports: 1981-88



Source: Adapted from United States Department of Agriculture and Oilworld Statistics

The value of grains and oilseeds sales has declined since 1984; this is a function of world pricing and cannot be unilaterally addressed by the Program. Figure 9 shows how the impact of these declining prices has been cushioned by the Program through its industry support components.

Figure 9: Grain and Oilseed Receipts, 1981-84 to 1989



Source: Policy Branch, Agriculture Canada

A study of the impact of the Western Grain Stabilization and Crop Insurance Programs in 10 Prairie communities was completed in April 1986. It was found that, under the severe drought conditions of 1984 and 1985, the two programs adequately stabilized the incomes of farmers and helped sustain business activity in their communities.

The major findings of the evaluation of the Protein, Oil and Starch (POS) evaluation concluded that there is a definite need for a POS-type facility in Western Canada to serve the feed and food processing Research and Development sector; clients are generally well satisfied with the services provided; there are opportunities for expansion of POS's role with respect to conducting more in-house strategic research and providing a technology transfer link between research and industry; and that there will be continued need for federal funding (over the next five to ten years), but there are also possibilities for links with commercial entities and collaborative research to broaden the funding base.

Canadian Grain Commission: The commission contributes to the Canadian economy through the services provided to the grain industry. The effectiveness of the commission is measured by its value to the domestic and export trade and by the confidence of buyers in the quality of Canadian grain, the reliability of grade and weight certification, industry use of statistical publications and documents, international acknowledgment of the excellence of our grain research and ultimately by the increased competitiveness of Canadian grain. Annually the commission reviews its fees for services provided to the industry. The objective of full-cost recovery averaged over a five year period has been established. For the period ending 1987-88 the commission recovered on an average 97.4% of its costs. The commission offers certain inspection services directly to all the producers. If a producer is dissatisfied with the grade, dockage or moisture content assessed upon delivery of grain to a primary elevator, he may ask that a representative delivery sample be sent to the commission for official grade, dockage, and moisture determination. If the producer is still dissatisfied with this official determination, the chief grain inspector may review the sample. Similarly, if the owner believes that the identity of specially binned grain in a primary elevator has not been preserved, the commission may be called upon to arbitrate. These services are provided free of charge.

As part of its program to ensure that grain is safe for consumption, commission grain inspectors are constantly on the alert for toxic substances. In addition, export shipments of grains and oilseeds must be monitored for the presence of these substances.

All grain exports must comply with domestic and foreign residue tolerances. One of the current initiatives is to increase the number of herbicides and pesticides being monitored in the pesticide residue analysis section to keep up with the ever-increasing number of chemicals used for insect, disease and weed control. Effectiveness of the carlot screening program is demonstrated by the continued absence of undesirable levels of residues in domestic and export shipments.

Results of the laboratory's work have a direct effect on: the validity of technical and scientific advice provided to the commission, the Canadian Wheat Board and other marketing agencies or companies; the accuracy of predictions of the quality characteristics of new crops; the scope and usefulness of cargo monitoring and screening programs; the correct evaluation of the cargo monitoring and screening programs; the evaluation of the deleterious effects of weather and storage on grain; and the subsequent setting of acceptable (visual) grade tolerance levels for different types of seed damage. These factors are judged indirectly by such performance indicators as the frequency and seriousness of customer complaints. Quality of basic research is judged by such indirect and often intangible indicators as peer evaluation, review and subsequent acceptance or rejection of papers by scientific journals, literature citations and honours bestowed on the laboratory's scientists.

Section II
Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission

Objective

To establish and maintain standards of grain quality, to certify quality segregation and quantity in shipments, and to regulate the grain-handling system; to ensure a dependable commodity for domestic consumption and export; and to promote the growth, stability, and competitiveness of the Canadian grain industry for grain and oilseed producers, the industry and customers.

Description

The Canadian Grain Commission derives its authority from the Canada Grain Act, 1912 and reports to the Minister of State (Grains and Oilseeds). Pursuant to this act, the commission has two main activities: the regulation of grain handling in Canada; and the establishment and maintenance of quality standards for Canadian grains and oilseeds to promote marketability. In addition, the commission works closely with the grain industry to develop and implement policies to meet the objectives of the Canada Grain Act and the needs of the Canadian grain industry. Operational costs are recovered almost entirely through the collection of fees for services performed, which are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

The commission provides its services through the following subactivities:

Grain Inspection: This subactivity provides inspection services for all export grains and some domestic grains in the interest of producers and consumer markets. It inspects grain entering or leaving licensed terminals and leaving transfer elevators and on request at process elevators. It establishes, applies and certifies grain quality standards.

Grain Weighing: This subactivity supervises the weighing of all grain entering or leaving licensed terminal elevators and of export shipments from licensed transfer elevators. It also randomly monitors weighing of grain received at licensed transfer elevators and monitors weighing on request at some domestic process elevators; it monitors grain rail cars for damaged seals and leaks; and it inspects weighing systems equipment to ensure acceptable accuracy and audits grain inventory at terminal and transfer elevators.

Economics and Statistics: This subactivity carries out the regulatory and information responsibilities of the commission as follows: it issues licences to elevators and grain dealers and monitors the performance of licensees to ensure their compliance with the provisions of the Canada Grain Act and regulations; it registers and cancels negotiable elevator warehouse receipts for grain received and shipped at licensed terminal and transfer elevators; it provides documentation on certified grades and weights and inward grain accounting service to the industry; it allocates railway cars to grain producers for self-loading; it generates market information for the grain industry; it provides economic research expertise to the commission in the area of policy formulation and regulatory controls; and it provides administrative support to the Grain Inspection and Grain Weighing divisions in Montreal, Thunder Bay and Vancouver.

Grain Testing and Research: This subactivity provides developmental research, scientific support and crop survey information. The laboratory's work consists of the following: at harvest time, it surveys the quality of the new crop of Canadian grains; during each crop year, it continuously monitors the quality of Canadian grains moving from the farm to the domestic and export markets; and it conducts tests annually to evaluate the quality of plant breeders' candidate varieties of cereals and oilseeds as part of a broad Canadian program to promote Canadian agricultural products. Finally, it conducts basic and applied research on the quality of grains and oilseeds and their end products.

Administration: This subactivity provides executive, corporate, and financial management from headquarters in Winnipeg. Administration includes executive direction and control and planning of policy and resources, in accordance with the Canada Grain Act and the objectives of Agriculture Canada. A supervisor reporting to the commissioners oversees transactions of the Winnipeg Commodity Exchange under the authority of the Grain Futures Act. There are six assistant commissioners who provide direct contact between producers and the commission.

Resource Summaries

The Canadian Grain Commission activity accounts for approximately 7% of the 1989-90 Grains and Oilseeds Program expenditures and 79% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 10.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Inspection	20,664	391	19,763	374	20,086	394
Grain Weighing	10,822	199	10,174	187	9,575	197
Economics and Statistics	5,563	101	4,930	98	4,558	95
Grain Testing and Research	8,878	118	8,025	115	6,826	109
Administration	3,331	41	3,005	51	2,870	47
	49,258	850	45,897	825	43,915	842
Revenue	40,387		36,462		50,754	

Approximately 83% of the resources are used for personnel and the balance is for other operating costs.

Revenue is generated from service fees for inspection, weighing and documentation and is estimated at $40.4 million for 1989-90. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund, and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-7.

Figure 11 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 11: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Grain Inspection	20,086	21,598	(1,512)
Grain Weighing	9,575	10,842	(1,267)
Economics and Statistics	4,558	4,427	131
Grain Testing and Research	6,826	7,210	(384)
Administration	2,870	2,915	(45)
Total	43,915*	46,992	(3,077)
Revenue	50,754	43,460	7,294

* The 1987-88 actual expenditures as displayed above are lower than the Public Accounts by $108,000. These funds were realigned to the Management and Administration activity in order to reflect the Operations of the activity.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-10.

Performance Information and Resource Justification

The 1988-89 drought is expected to significantly reduce the volume of grain handled at terminal and transfer elevators. Grain production is forecast at 41 million tonnes, 30% lower than the level of the previous year, while exports are forecast at 22.2 million tonnes, a 28% reduction from the 1987-88 level. The estimated total grain stock in store will decrease as market commitments are met. Grain production is expected to return to normal levels in 1989-90. However, exports will remain at a low level for the first half of the fiscal year. Against this backdrop, the commission's Grain Inspection and Grain Weighing activities have been reduced substantially, while costs for technical services provided by the commission have increased. Specifically, weighing and inspection operations require fewer staff and financial resources because of less grain handled, while the Economics and Statistics (E&S) and Grain Testing and Research (GRL) divisions undertake long-range projects which normally cannot be cut back because of short-term conditions such as drought. Therefore, expenditures will not decrease as drastically as the forecast revenues. In consequence, the commission will not recover its costs in 1988-89. One of the commission's objectives is to recover 100% of its costs on an average rolling five-year period. The past five-year average to 1987-88 reflects a 97.4% recovery. Commission resources will be applied to the following activities:

Grain Inspection: In 1987-88 grain exports exceeded 30 million tonnes of the six major grains. There were 389,563 carlots received at terminal elevators. Of these, 112,214 carlots were of the top two grades of Canada Western Red Spring wheat, which is segregated by protein content at terminal elevators in Vancouver, Thunder Bay, Prince Rupert, Moose Jaw and Saskatoon.

- The Grain Inspection division cooperated with the Canadian Wheat Board in a program for high-protein wheat designed as an incentive to producers to deliver their stocks into the elevator system. This resulted in a significant increase in inspection and testing of samples submitted to the program.

- Under the protein segregation program for the top two grades of Canada Western Red Spring wheat, the division expects to perform 500,000 protein analyses in 1988-89.

- Grain infestation levels were higher in 1987 than in 1986. Of the 113,000 samples processed, 4.4% showed some level of infestation. A mild winter, hot summer and a carry-over of grain stocks from previous years contributed to insect problems in both farm and elevator storage. There was also an

increase in infested producer cars. The rusty grain beetle was the most common insect found. It was most often found in red spring and durum wheat. There are 115,000 insect infestation analyses forecast for 1988-89.

- The Grain Inspection Division examined and graded 109,853 submitted samples, which include crop insurance samples and new crop survey samples. As well, the division acts as arbitrator to settle disputes between producers and the primary elevators on delivery.

- There were 13 complaints investigated. These complaints related to the quality of grain shipped. The official samples taken during the vessel loading were re-examined and analyzed. No justification was found for the quality complaints.

The lower 1988 crop production and grain export projections will require the division to review its various programs for the reduction of staff, should it become necessary.

The division's main objective is to provide a 99.2% grain-grading accuracy on original visual inspections. It is important that the initial inspection and certification of grain quality be accurate to avoid claims by grain handlers and buyers.

The introduction and implementation of an electronic inspection system in 1986-87 initiated the replacement of mechanical scales with a micro computer combined with an electronic scale. The new system allows inspectors to input grading information to the computer and separate the various grade determinants. The electronic scale and the computer perform the calculations and provide a printout of the grade information. In conjunction with the electronic inspection system, daily unload reports were also computerized and are accessible to commission staff and the industry on video terminals, thus eliminating manual record keeping. This automation has improved the efficiency and effectiveness of Grain Inspection division staff.

Grain Weighing: In 1988-89 the inward and outward grain weighed is forecast to be approximately 50 to 55 million tonnes. A return to normal grain handling levels of 60 to 65 million tonnes is expected in the latter part of 1989-90. In 1987-88 the division achieved a work ratio of 175 tonnes of grain weighed per person-hour and 0.10 scale inspections per person-hour. For 1988-89 a 2% improvement in the work efficiency is planned. Meeting this efficiency level depends upon the volume of grain handled. The 1988-89 low grain handlings will tend to decrease the efficiency ratios; however, the goal is expected to be met through workforce adjustments. The 1988-89 workload efficiency ratios

are expected to remain constant for 1989-90.

Economics and Statistics: One current initiative of this division in the area of automation has been to parallel the effort of the grain industry to process and exchange more data using computer technology. In 1987-88 a commission computer conversion installation was finalized in Montreal, completing the project at all major grain-handling centres across Canada. This has allowed the commission to access a variety of central data bases and has given it the computing capability to meet local requirements. This automation, in Vancouver, Thunder Bay and Winnipeg, has replaced the industry's hard copy data exchange with direct electronic communication. This project has resulted in savings to the industry in personnel, mail and courier costs. The commission receives the information on-line, allowing it to produce statistical publications more efficiently. In 1989-90 a new Vax mini computer will allow access to additional users and increase the capability to retrieve operational data.

Direct programming support in the Commission will be available for special projects such as the electronic grain inspection system and the weighscale interface design. The Economics and Statistics Division will assist the Grain Testing and Research Division in its use of computers to enhance and improve its testing capability. Recent computer hardware upgrades will meet the increasing demands for new applications, requests for grain statistics and improved system efficiency for existing applications.

The economic research section prepares an annual study of grain-handling and storage costs to assist the commission in setting the trade maximum handling tariffs, to be charged to the industry and commission's fees for services.

Difficulties in filling vacant auditor positions and the large size and diversity of the licensees to be audited hindered the completion of the goal of 60 audits. Only 30 audits were performed in 1987-88.

The statistics section will continue to automate its systems to produce weekly and monthly trade publications more efficiently.

Grain Testing and Research: The Grain Research Laboratory achievements of 1987-88 range from development, testing and evaluation of new instrumental analysis methods, to providing technical support and sending its scientists on missions to various customer countries. The Grain Research Laboratory has had to respond to customer concerns for quality assurance regarding toxic residues. The results of a wet harvest of 1987 and the Western Committee on Grain Standard's recommendations to include chlorophyll in the grading specifications for canola have also had an impact on its work.

The Grain Research Laboratory fulfilled its capital acquisitions for 1987-88. Besides replacing older equipment, the laboratory purchased an additional high-performance liquid chromatograph, an amino acid analyzer, phototypesetting equipment, and an image analysis system and it completed the construction of the research baking and noodle research laboratory.

Some of the achievements and highlights for 1987-88 are: development of a rapid instrumental analytical method for canola chlorophyll testing; completion of two major investigations on Fusarium trichothecene mycotoxins; elucidation of the effect of vitreousness on durum wheat processing quality; determination of the influence of midge damage on the milling and baking quality of red spring wheat; monitoring of carlots and cargoes for harmful effects of sprout damage following the wet harvest of 1987; and design, construction and testing of three GRL paste viscosity indicator instruments, which provide a rapid and cheaper alternative to the test for operational monitoring of grain damage from sprouting and alpha-amylase activity.

In 1988-89 the Grain Research Laboratory will be challenged to maintain its reputation for high-quality work and leadership. The demand for more research and more testing will continue, as will the requirement for increased market development support. The renovation and refurbishing of the Kjeldahl protein laboratory will begin and is expected to be completed by the summer of 1989. This will include the reduction in the size of the Kjeldahl protein operation and the installation of a flow injection analysis system. The Grain Research Laboratory continues to use computers extensively to handle and realign large data files and to complement the use of sophisticated laboratory instruments.

In response to the industry's demand for the non-visual distinction of grain varieties and a part of a further development of the laboratory's grain biology studies, an image analysis system has been installed and it began operation in May 1988.

The Grain Research Laboratory continues to respond to customer demands to guarantee freedom from toxic residues (pesticides, fungicides, mycotoxins and heavy metals) in Canadian grain exports. This will require additional resources to purchase a new high-performance liquid chromatography instrument capable of accurate and precise measurements of levels of contaminants in parts per billion , and a technical assistant to operate this equipment. The 1988 drought resulted in high-protein levels likely to cause marketing problems with the crop harvested and will require more laboratory support and testing. Microcomputers will be purchased to support the scientists' processing, storage and manipulation of data and operate scientific instruments.

During the program year 1989-90, expansion of the grain biology unit and its integration with mycology, microscopy and the newly established image analysis facilities will enhance the laboratory's ability to respond to increasing customer demands for guarantees of freedom from mycotoxins, damaged grains and noxious weed seeds.

Administration: The commission's administration provides the operation with direction to meet its objectives by developing policy in accordance with its mandate outlined in the Canada Grain Act. Financial expertise and administrative services are also provided. This activity contributes directly to the effectiveness and efficiency of the Canadian Grain Commission. The cost of administration is 3% of the total planning activity cost.

B. Domestic Policy and Programs

Objective

To minimize the negative financial impact of losses caused by market instabilities, on the grains and oilseeds producers and to develop policies, programs and services for the co-operatives sector in order to promote growth, stability and competitiveness of the sectors.

Description

(This activity was previously called Industry Stabilization and Support. The name change was approved through 1989-90 Multi-Year Operation Plan submission.)

The activity is carried out through the following subactivities:

Income Protection: The impact of market instabilities is reduced by: contributions, levies and payments to grains and oilseeds producers under the Western Grain Stabilization Act; payments to the Canadian Wheat Board of interest on cash advances on farm-stored grain made to producers in western Canada; reimbursement to the Canadian Wheat Board when grain producers default on repayment of cash advances, under terms of the Prairie Grain Advance Payments Act; and reimbursements to the Canadian Wheat Board, where necessary, under the terms of the Canadian Wheat Board Act, for deficits incurred on the Canadian Wheat Board pool accounts.

Industrial Development and Assistance: Industry support is provided: through an annual grant to the Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian rapeseed products; through contribution payments to millers in western Canada to equalize freight "stop-off" charges between eastern and western Canada on grain processed into flour for export; through an annual contribution to the Protein Oil and Starch (POS) Pilot Plant Corporation; and through the facilitation of the federal government's role and relationship with the co-operatives sector.

Domestic Policy Development and Market Analysis: This subactivity assists the sector in adjusting the market fluctuations by developing sound domestic policies and programs, by providing assistance to producers and industry groups in support of effective decision making related to grains and oilseeds, and by providing economic analysis and economic information on the grains and oilseeds markets.

Co-operatives Development and Assistance: The co-operatives program provides advisory services and acts as a liaison between government and the various co-operatives throughout Canada by: creating a voice for co-operatives in the federal government; assessing the impact of

proposed government policies and legislation on co-operatives; assisting in the development of policies related to co-operatives; keeping co-operatives informed regarding the latest technical advancements; and compiling and analyzing statistics to show trends and changes in the market; administering and monitoring federal financial assistance projects to co-operatives.

The responsibility for this activity is shared with the departments of Transport and Finance.

Resource Summaries

The Domestic Policy and Programs activity accounts for approximately 85% of the total 1989-90 Grains and Oilseeds Program expenditures and 14% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 12.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Income Protection	628,422	103	298,459	51	1,486,152	83
Industrial Development and Assistance	2,180	-	382,857	-	116,542	-
Domestic Policy Development and Market Analysis*	3,779	39	4,144	125	-	-
Co-operatives Development and Assistance*	626	9	552	9	-	-
	635,007	151	686,012	185	1,602,694	83
Revenue	-		-		95,439	

* New sub-activities established in 1988-89.

Of the total expenditures for this activity, statutory payments to the Western Grain Stabilization Account and under the Prairie Grain Advance Payments Act represent 35%.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-7.

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 13: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Income Protection	1,486,152	110,360	1,375,792
Industrial Development and Assistance	116,542	3,781	112,761
	1,602,694	114,141	1,488,553
Revenue	95,439*	-	95,439

* The 1987-88 Actual Revenue is higher than the Public Accounts by $95,139,466 for the interest on loans to the Western Grain Stabilization Account which was shown inadvertently under the Agri-Food Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-10.

Performance Information and Resource Justification

A total of $635 million and 151 person-years will be required in 1989-90 to provide stability and support to the grains and oilseeds industry. Resources are mainly required to meet the statutory obligations under the Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act.

A review of the Western Grain Stabilization Program (WGSP) was undertaken, and amendments were passed to encourage greater producer participation, to broaden the scope of the program by including special crops and to put the program on a better financial footing. Producer and government levy rates were increased to 4% and 6%, respectively. A record $1.395 million stabilization payment for payment advanced in May 1988 (for the 1987-88 crop year) resulted in a program fund deficit of about $2.3 billion. To ensure continued operation of the program, approval was given for a $750 million write-down of the current deficit. Program coverage was extended to include triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed to increase producer participation. The act was amended to allow producers to join the program retroactive to the 1987-88 crop year

and to realize a substantially higher level of stabilization payment benefits for the 1987-88 and 1988-89 crop years, should payouts be triggered. As a result, participation in the WGSP has increased from 82.5% in the 1986-87 crop year to 92% in the 1987-88 crop year.

A National Grains Bureau was established in Winnipeg to provide a focal point for government involvement in the Grains and Oilseeds industry. The bureau is responsible for coordinating government/industry/university/producer participation in the development of policies for the sector. The bureau also provides to the industry timely information and analysis on the situation and outlook for grains and oilseeds on the domestic and international scenes.

The Grains 2000 initiative is expected to foster greater industry involvement in developing national grains policy and to promote an exchange of information among all sectors of the industry.

Under the 1987 extension of the Special Canadian Grains Program, $1.1 billion was made available to assist producers who had suffered income losses as a result of the trade dispute between the United States and the European Community.

This year's drought is expected to result in income losses for Canadian grain producers and related sectors. Because of the erratic pattern of the drought, income losses are not evenly distributed across the country. Income levels, in aggregate, are expected to be above average this year and average again next year because those producers with good crops will benefit from higher prices resulting from the drought. A Canadian Crop Drought Assistance Program which is targeted to those producers most seriously affected by the drought, is being implemented. Negotiations with provinces are underway to obtain provincial participation in the implementation and delivery of the program.

An in-depth review of safety net programs is being carried out with a view to increasing the effectiveness of the programs. While existing safety net programs have provided valuable support to grain producers, it is recognized that improvements are required to ensure that assistance is provided equitably across Canada.

The Feed Freight Assistance Program (FFA) and the Western Grain Transportation Act (WGTA) will come under close scrutiny. The FFA program will be examined in order to determine whether it is meeting its objective of fair equalization of the transportation costs of feedgrains in deficit areas.

Transportation costs and the method of payment under the Western Grain Transportation Act will also be reviewed. The WGTA may be targeted as an export subsidy under multilateral trade negotiations (MTN) and changes to the act may be required. Such action would impact on Canada's grain transportation costs and thus influence Canada's ability to compete in the international grain market.

Work will continue, in conjunction with the Market Outlook and Analysis Division of Policy Branch, to increase the accuracy of provincial forecasts of grains and oilseeds receipts. The recently established National Grains Bureau in Winnipeg is currently involved in undertaking extensive and detailed forecasts of seeded acreage, production, marketings and farm prices of major grains and oilseeds. This ongoing analysis is intended to provide an improved picture of the grains and oilseeds situation outlook in each province.

The development of a computerized model using spread sheets to assess the impact of agricultural stabilization programs on incomes for the Grains and Oilseeds component of the agri-food sector is in progress and is expected to be completed by the end of fiscal year 1988/89.

The Co-operatives Secretariat will be coordinating the implementation of its policy on Worker Co-operative Development once it has been adopted. The secretariat will also develop a position on health care cooperatives for presentation at the next federal-provincial Ministers' conference and will assist in the development of the role of co-operatives in the provision of child care.

C. International Policy and Trade

Objective

To develop international policies and to facilitate the export of Canadian grain and oilseeds products for grain and oilseeds producers to promote growth, stability and international competitiveness of the sector.

Description

This program objective is pursued through the resolution of trade policy issues, trade policy development, export promotion activities, and provision of policy advice and export market information and analysis to responsible ministers, senior departmental managers and industry. Industrial development and assistance to Canadian organizations in an effort to improve Canada's international market growth and share is provided through a contribution to the Canadian International Grains Institute (CIGI); a grant to the Canola Council of Canada to provide canola products; a contribution to millers in western Canada to equalize freight "stop-off" charges between eastern and western Canada on grain processed into flour for export; and a contribution for membership fees for the International Wheat Council. The industrial support is also influenced by the Domestic Policy and Programs activity.

Resource Summaries

The International Policy and Trade activity accounts for approximately 8% of the total 1989-90 Grains and Oilseeds Program expenditures and 3% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 14.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Policy and Trade	62,054	27	80,181	27	-	-
	62,054	27	80,181	27	-	-

Of the total expenditures in this activity, grants and contributions account for 96%, salaries and wages for 3%, and operating costs for the balance.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-7.

Performance Information and Resource Justification

Marketing and trade policy efforts are key to longer-term improvements in sector performance. Efforts will be focused on providing support to follow on the Canada-U.S. Trade Agreement negotiations, Cairns Group activity, outstanding wheat and barley GATT rights and European relations. The current round of multilateral trade negotiations (MTN) is focused on agriculture. Improving access to world markets under the MTN in the GATT has been an important focus for the Grains and Oilseeds Program. The Program has played a key role in keeping the sector informed on the progress of the MTN and in continuing negotiations within the GATT/MTN to obtain agreement on solutions to world grain trade distortions and imbalances. The success of these negotiations is pivotal to the future of the grains and oilseeds sector in Canada.

The two-price wheat policy was changed to provide support to wheat producers while processors will be able to compete in both domestic and international markets. As a result of this change, the 1988-89 revenue to producers from sales to the domestic market will be reduced. Therefore compensation payments will be provided to producers in the amount of $131,750,000 ($75,000,000 in 1988-89 and $56,750,000 in 1989-90).

D. Management and Administration

Objective

To provide an effective management and administrative framework, direction and support to departmental managers and thereby to assist in the development of policies and delivery of programs and services relative to the grains and oilseeds sector and the co-operatives sector.

Description

The Management and Administration activity supports the responsibilities and activities of the activity through: the provision of effective leadership and program management to support the achievement of activity results; the effective management of human, financial and capital resources; the provision of administrative services; the provision of strategic and operational planning, organizing, policy direction and control; the development, implementation and operation of internal management information systems; the integration of all information to departmental and central agency processes and systems; and the provision of support to the Minister of State (Grains and Oilseeds).

Resource Summaries

The Management and Administration activity accounts for less than 1% of the total 1989-90 Grains and Oilseeds Program expenditures and 4% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 15.

Figure 15: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Management and Administration	3,701	47	3,553	41	3,823	43
	3,701	47	3,553	41	3,823	43

Approximately 60% of the resources are used for salary and wages, and 40% for other operating costs.

Figure 16 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1987-88.

Figure 16: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Management and Administration	3,823	2,584	1,239
	3,823*	2,584	1,239

* The 1987-88 actual expenditures as displayed above are higher than the Public Accounts by $108,000. These funds were realigned from the Canadian Grain Commission Activity for expenditures which reflect the operations of the activity.

Performance Information and Resource Justification

A total of $3.7 million and 47 person-years will be required in 1989-90 to provide Management and Administrative services. The resources will be used for planning, policy coordination and economic analysis in support of the efficient and effective development and delivery of the Grains and Oilseeds Program.

The main focus in 1989-90 will be to continue to provide leadership, direction and coordination to ensure the achievement of domestic and international objectives.

With reference to 1987-88, due to the restructing of the Grains and Oilseeds Program, priorities identified under the Management and Administration Activity on page 5-32 of the 1987-88 Part III of the Estimates are reported on in these Estimates, as follows:

- The first priority relating to a "comprehensive review of the sector" is reported on under the Domestic Policy and Programs Activity on pages 5-34 and 5-35 and relates for example, to a review of the Western Grain Stabilization Program and the Feed Freight Assistance Program.

- With reference to the second priority listed, the Grains and Oilseeds Branch will continue to provide accurate and timely data and policy advice to the Minister of State on all issues of significance to the Grains and Oilseeds industry.

- The third listed priority relating to "commodity-based market oriented strategy" is reported on under the Domestic Policy and Programs Activity on page 5-35 and relates, for example to

a review of safety net programs and to the Grains 2000 initiative which is expected to foster greater industry involvement in developing a national grains policy and to promote an exchange of information among all sectors of the industry.

- The last two priorities listed relating to "detailed forecasts" and "the development of a computerized model" are reported on, on page 5-36.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Grains and Oilseeds Program financial requirements by object are presented in Figure 17.

Figure 17: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	**41,546**	39,856	33,353
Contributions to employee benefit plans	**6,388**	5,956	5,676
Other personnel costs	**555**	278	1,000
	48,489	46,090	40,029
Goods and services			
Transportation and communications	**5,405**	5,404	3,729
Information	**953**	1,606	1,376
Professional and special services	**4,604**	3,895	2,644
Rentals	**2,782**	2,663	2,608
Purchased repair and upkeep	**605**	462	363
Materials and supplies	**1,628**	1,503	1,036
All other expenditures	**225,003**	250,003	91,310*
	240,980	265,536	103,066
Total operating	**289,469**	311,626	143,095
Capital - Acquisition of equipment	**3,564**	3,671	2,034
Transfer payments	**456,987**	500,346	1,505,303
Total expenditures	**750,020**	815,643	1,650,432

* The 1987-88 actual expenditures for all other expenditures is $113,277,633 lower than those shown in Public Accounts as a result of a realignment for the contribution for the Reimbursement to the Canadian Wheat Pool to the Transfer Payment expenditure category.

2. Personnel Requirements

The Grains and Oilseeds Program's personnel costs of $48,489,000 account for 16% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 18 and 19.

Figure 18: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Canadian Grain Commission	**850**	825	842
Domestic Policy and Programs	**151**	185	83
International Policy and Trade	**27**	27	-
Management and Administration	**47**	41	43
	1,075	1,078	968

Figure 19: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	**1989-90 Average Salary Provision**
	89-90	88-89	87-88		
Management	**24**	15	19	56,200-123,400	**70,702**
Scientific and Professional					
Biological Sciences	3	3	3	17,485- 80,700	**47,561**
Chemistry	15	14	13	17,425- 80,700	**40,624**
Economics, Sociology and Statistics	22	12	12	16,185- 77,100	**49,508**
Scientific Research	12	12	12	30,521- 80,300	**66,131**
Other	4	4	4	22,042- 80,700	**37,153**
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	28	43	24	15,178- 64,300	**38,895**
Commerce	18	22	5	16,748- 69,116	**61,795**
Computer Systems Administration	16	12	9	21,587- 70,665	**38,484**
Financial Administration	14	13	6	14,100- 63,177	**44,089**
Information Service	6	6	2	15,055- 64,300	**38,398**
Program Administration	17	15	20	14,737- 60,493	**46,262**
Personnel Administration	3	1	-	14,737- 60,493	**45,507**

Figure 19: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Technical					
Engineering and Scientific Support	85	85	85	15,568- 56,395	29,819
Primary Product Inspection	333	349	369	21,387- 52,815	33,592
Social Science Support	9	7	-	14,009- 64,044	33,667
Technical Inspection	6	6	6	14,009- 63,962	36,043
Other	3	4	5		28,169
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	176	183	104	14,338- 35,194	23,798
Secretarial, Stenographic, Typing	64	45	34	14,210- 35,419	24,665
Other	16	18	18	14,912- 41,166	26,423
Operational					
General Labour and Trades	200	209	218	17,281- 43,181	31,745

	Non-Control Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	1989-90	1988-89	1987-88		
Other	19	-	-	0 - 147,700	54,698

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 20 presents an analysis of the Grains and Oilseeds Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up less than 1% of the total 1989-90 Main Estimates of the Program.

Figure 20: Distribution of Capital Expenditures by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Equipment acquisition	**3,564**	3,671	2,034
	3,564	3,671	2,034

4. Transfer Payments

Grants and contributions make up 61% of the 1989-90 Main Estimates of the Program. Figure 21 presents a summary of all grant and contribution expenditures of Grains and Oilseeds Program.

Figure 21: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Grants			
Domestic Policy and Programs			
Grants to grain, oilseed, special crop, and honey producers under the Special Canadian Grains Program, 1987 Crop	-	375,846,000	686,197,985
Assistance to producers with respect to crop losses due to drought conditions in 1988	**379,700,000**	27,000,000	-
International Policy and Trade			
Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian Rapeseed products	**400,000**	400,000	400,000
Two-Price Wheat Policy Compensation Program	**56,750,000**	75,000,000	-
Total grants	**436,850,000**	478,246,000	686,597,985

Figure 21: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Contributions			
Canadian Grain Commission			
Membership fee in the International Association for Cereal Chemistry	**7,000**	6,000	6,172
Domestic Policy and Programs			
Contribution to the POS Pilot Plant Corporation	**2,000,000**	2,000,000	2,000,001
Contribution to the Canada Grains Council	**180,000**	180,000	93,500
Special Canadian Grains Program - 1986 Crop	**-**	-	681,772,715
(S) Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**15,000,000**	17,000,000	20,783,802
Reimbursement to the Canadian Wheat Board for the 1986-87 Barley and Designated Barley Pool accounts deficit	**-**	-	113,277,633
International Policy and Trade			
Canadian International Grains Institute	**1,808,000**	1,808,000	-
Fees for membership in the International Wheat Council	**347,000**	311,000	-
Payments to millers in western Canada to equalize freight "stop-off" charges between eastern and western Canada on grain processed into flour for export	**795,000**	795,000	770,755
Total contributions	**20,137,000**	22,100,000	818,704,578
Total grants and contributions	**456,987,000**	500,346,000	1,505,302,563

5. Revenue

Figure 22 provides a listing of revenue generated by the Grains and Oilseeds Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 22: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	**Estimates 1989-90**	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Canadian Grain Commission			
Adjustment to prior year's PAYE accounts	-	-	45
Inspection fees	**22,416**	20,236	28,559
Inspection overtime	**606**	548	784
Licence fees	**200**	200	154
Miscellaneous	**426**	428	50
Refund of previous year's expenditures	-	-	12
Registration and cancellation fees	**3,230**	2,869	4,505
Samples sold	**25**	23	52
Weighing fees	**13,484**	12,158	16,593
	40,387	36,462	50,754
Domestic Policy and Programs			
Interest on advances to Western Grain Stabilization Act	-	-	95,139
Adjustment prior years PAYE accounts	-	-	106
Refund previous year's expenditures	-	-	194
	-	-	95,439*
	40,387	36,462	146,193

PAYE = Payables at year end

* The 1987-88 Actual Revenue is higher than the Public Accounts by $95,139,466 for the interest on loans to the Western Grain Stabilization Account which was inadvertently shown under the Agri-Food Program.

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Grains and Oilseeds Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 24.

Figure 24: Estimated Net Cost of Program for 1989-90

(thousands of dollars)

	Main Estimates 1989-90 (Gross)	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less ** Revenue	Estimated Net Program Cost 1989-90	Estimated Net Program Cost 1988-89
	750,020	4,753	754,773	40,387	**714,386**	452,868

* Other costs of $4,753,000 consist of: ($000)

- accommodation received without charge from Public Works Canada 3,143
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat 1,290
- employer's share of compensation costs paid by Labour Canada 200
- cheque issuance and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada 120

** Revenues of $40.4 million are credited to the Consolidated Revenue Fund. See Figure 22 for additional details on revenue.

B. Other Information

1. Special Account - Western Grain Stabilization

Description of the Account

Introduction: The Western Grain Stabilization Account (WGSA) was established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the Western Grain Stabilization Program (WGSP). The object of the program is to protect Prairie grain producers from significant and unexpected declines in income through the stabilization of annual returns from the sale of wheat, oats, barley, rye, flaxseed, canola/rapeseed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed.

The WGSP was established in 1976 as a participatory program involving levy contributions from western grain producers and the federal government to fund future stabilization payments. The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including partnerships, farming companies and co-operatives. Landlords and other interested parties are not eligible. All new Canadian Wheat Board permit book holders are automatically enrolled as members upon receipt of their permit book.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time within their first year of participation (before crop year ending July 31), or may exercise this option on the 10-year anniversary of the program. Subsequent to withdrawing from the program, producers may elect to rejoin the program at any time but their participation will not start until the beginning of the crop year following receipt of their request. The majority of eligible producers (90%) have elected to participate in the program.

The Western Grain Stabilization Act provides that levies contributed through producer deductions and federal contributions be adequate to ensure that the account remains self-sufficient. Any temporary deficits in the account are to be financed through interest-bearing advances from the federal government, with repayment terms established by agreement between the parties. Because these advances are recoverable, they constitute a financing mechanism within the program. Government levy contributions, on the other hand, are a form of cost sharing with producers since these contributions are direct expenditures by the government and will not be recovered through producer levies or any other means.

Amendments: On August 18, 1988, significant amendments to the Western Grain Stabilization Act received Royal Assent. The major emphasis of the changes focused on: a) extending coverage to include nine additional grains; b) removing the 10% penalty applied to producers rejoining the program; c) increasing the maximum allowable producer levy

rate to 4% from 2½%; d) allowing non-participants to apply for membership in the program retroactive to the previous crop year (1987-88); e) providing for the write-down of $750 million of the account's deficit; f) increasing the levy rate to 4% effective August 1, 1987; g) amending the formula for setting future producer levy rates; and, among others, establishing certain provisions affecting new producers, non-residents, designated purchasers and crop insurance corporations.

Levies: As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make contributions to the stabilization account. The maximum level of grain receipts on which a grain producer may contribute levy was set at $60,000 on January 1, 1983. The producer levy rate may vary from year to year within a range of 2% to 4% (1% intervals). The federal government's contribution is equivalent to the producer levy rate plus 2% of all eligible producer grain proceeds.

Figure 25 illustrates gross and eligible grain receipts that have defined participation in the program and levies in recent years.

Figure 25: Summary of Eligible and Participation Receipts (1)

	(millions of dollars)	1987-88	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
1	Gross grain receipts	3,768	4,003	5,090	5,411	5,885
2	Less: Receipts of ineligible parties(2)	195	248	331	399	446
3	Receipts of all actual	3,573	3,755	4,759	5,012	5,439
4	Eligible receipts of actual producers to $60,000 limit	3,160	3,254	3,764	3,936	4,115
5	Eligible receipts of participating producers to $60,000 limit	2,948	2,755	2,959	3,085	3,174

(1) Includes all sales of eligible grains to the licensed trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.), in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown, plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.
Note: The receipts for 1987-88 include the nine special crops which were declared eligible with the adoption of the amendments to the act in August 1988.

(2) Landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned.
Note: The provision restricting participation to Canadian citizens or permanent residents was removed with the changes to the act in August 1988.

Stabilization Payments: A stabilization payment is triggered when the net cash flow (difference between gross receipts and gross expenditures) in the year under review is less than the previous five-year average net cash flow, using either the "original" method or the "net-return per tonne" method of calculation. The payout amount determined by either formula is adjusted for the level of producer participation and the proportion of grain sale proceeds which are covered by the program. An individual's payment is a function of his levy contributions on eligible sales up to an annual ceiling of $60,000 for the stabilization year and the immediately preceding two years.

In February 1985, the Government of Canada approved an amendment to the Western Grain Stabilization Act. It allows for an interim stabilization payment during or after the year but before the final stabilization payment for any year in which preliminary cash flow calculations indicate a substantial stabilization payment will be required.

Deficits: Any deficits of the account are funded by interest-bearing loans from the Department of Finance. Interest on the advance is charged to the account at a rate equivalent to that which is charged Crown corporations. Advances to the account have been made on several occasions since 1976: in 1979, 1986, 1987 and again in 1988. A major amendment to the act, which was approved in August 1988, provided for the write-down of $750 million of the accumulated advances outstanding at that date.

Operation of the Account

Transactions of the Account: The account is credited with levies paid by producers, matching contributions by the federal government and interest on any surplus balance in the account (calculated at the rate of 90% of the average Government of Canada three-month Treasury bill yield, calculated on a moving monthly basis). It is debited with stabilization payments, refund of excess producer levy deductions, interest payments on any outstanding advances from the Department of Finance and repayments of any advances.

Administration: Administration costs of the account are borne by Agriculture Canada. This includes compensation paid to licensed grain companies, dealers and designated purchasers who provide grain purchase information and who collect levies on behalf of the government.

Fiscal Year of the Account: The account has operated on the basis of a crop year ending July 31 since 1984-85. For 1976 to July 31, 1984, the calendar year was used for determining stabilization payments and reporting the results of the program.

Additional Information: Additional details on the operation of the account can be found in the annual report on Western Grain Stabilization Program operations, which is issued each year by Agriculture Canada. Information in this report is presented on a crop-year basis.

Financial Summary

The account operates on a crop-year basis, ending on July 31. Results for the fiscal years (April 1 to March 31) 1983-84 through 1988-89 are summarized in Figure 26.

Figure 26: Western Grain Stabilization Account, Fiscal Years

(millions of dollars)	Forecast 1988-89	Actual 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84
Producer levy	170	31	25	31	50	60
Government levy	250	91	76	84	117	122
Interest	(162)	(95)	2	48	93	66
Write-off of interest bearing loan	750	-	-	-	-	-
Advances from Consolidated Revenue Fund	2,419[1]	1,505	-	-	-	-
Receipts and revenue	3,427	1,532	103	163	260	248
Expenditures Payment and refunds	(959)	(1,396)	(855)	(526)	(222)	-
Write-off of interest bearing loan	(750)	-	-	-	-	-
Advance repayments	(1,709)[2]	-	-	-	-	-
Receipts and revenue less expenditures	9	136	(752)	(363)	38	248
Opening balance	(9)	(145)	607	970	932	684
Closing balance	-	(9)	(145)	607	970	932

(1) The August 1988 amendments to the Western Grain Stabilization Act raised the levy rate for the 1987-88 crop year to 4% from 1%; the difference of 3% is to be deducted from the final 1987-88 payout in January 1989.

(2) An advance account is maintained separate and apart from the Stabilization Account; any surplus in the accounts is applied to the interest on the outstanding advance from the Department of Finance, with any remainder applied to the principal.

The accounting policies followed in reporting revenue and expenditure are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. Specifically:

- revenue is reported in the year it is received; and
- expenditures include stabilization payments owing at year end; no accrual is recorded at March 31, since entitlements in the crop year ending July 31 are not considered owing until the crop year is completed.

The annual report on Western Grain Stabilization Program contains a statement of the account on a crop-year basis.

Highlights of Financial Changes: The main financial changes in 1987-88 are the following:

- revenue has increased marginally as a result of increased participation primarily among new permit book holders; the improvement over 1986-87 is also a result of increased grain sales in the latter part of the 1986-87 crop year and the beginning of the 1987-88 crop year; and
- expenditure have increased dramatically as a direct result of drastic reductions in international grain prices producing low returns to grain producers.

Figure 27 illustrates the calculations for the 1985-86, 1986-87 and 1987-88 crop years that triggered stabilization payments in fiscal years 1986-87, 1987-88 and 1988-89 respectively. Both the "original" and "per tonne" cash flow methods are used to calculate payments, with the larger result becoming the stabilization payment for the year. The "original" method triggers a payment when cash flows are reduced because of low sales volumes, whereas the "per tonne" method triggers a payment when prices for grain drop significantly, as in recent years.

Figure 27: Cash Flow Calculations

	Original cash flow (1)			
(millions of dollars)		1987-88	1986-87	1985-86
A	Gross cash receipts	3,768	4,003	5,090
B	Expenses re: grain marketed	2,698	2,854	3,089
C	Net grain proceeds (A minus B)	1,070	1,149	2,001
D	Eligibility ratio (actual producer sales to $60,000 limit)	83.9%	81.2%	74.0%
E	Eligible net cash flow (C x D)	897	934	1,481
F	Previous five-year average net cash flow (2)	1,817	2,110	2,435
G	Potential payout (F minus E)	920	1,176	954
H	Participation ratio	85.2%	80.5%	78.6%
I	Actual payout (G x H)	783	947	750
	Per tonne cash flow (1)			
		1987-88	1986-87	1985-86
a	Gross tonnes marketed (millions)	32.3	36.4	32.5
b	Net eligible tonnes (millions) (D x a)	27.1	29.6	24.1
c	Per tonne net cash flow ($/t) (E ÷ b)	33.15	31.54	61.54
d	Five-year average net cash flow ($/t)	74.77	90.20	106.96
e	Per tonne difference ($/t) (d minus c)	41.62	58.66	45.42
f	Potential payout ($ millions) (e x b)	1,126	1,737	1,093
g	Participation ratio	85.2%	80.5%	78.6%
h	Actual payout ($ millions) (f x g)	959	1,398	859
	Partial payout amount ($ millions)	693	705	580
	Final payout amount ($ millions)	266	693	279

(1) Steps A to E are common to both calculations. Steps G, H, I and f, g, h are parallel calculations.

(2) Adjusted for $60,000 maximum receipts limit.

C. Topical Index

	Page
Co-operatives Development and Assistance	5-32
Domestic Policy Development and Market Analysis	5-32
Economics and Statistics	5-29
Federal Expenditures: Grains and Oilseeds Component of the Agri-Food Sector	5-12
Federal Liabilities: Grains and Oilseeds Component of the Agri-Food Sector	5-13
Grain Inspection	5-27
Grain Research Laboratory	5-29
Grain Weighing	5-28
Income Protection	5-32
Industrial Development and Assistance	5-32
Special Canadian Grains Program	5-35
Western Grain Transportation Act	5-35

Agriculture Canada

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-1
ISBN 0-660-54673-6

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Agriculture Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Il se compose d'un aperçu du portefeuille et d'un plan de dépenses du ministère de l'Agriculture.

L'Aperçu du portefeuille présente les organismes qui rendent compte au ministre de l'Agriculture ou dont celui-ci est le porte-parole au Parlement. Le plan de dépenses du Ministère comprend un aperçu du Ministère, qui brosse un tableau du Ministère, ainsi qu'un plan de dépenses pour chacun des programmes du Ministère.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses de chaque programme fournit des renseignements sur les éléments clés des plans et du rendement actuels du Programme ainsi que des données de base. Cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du Programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans l'aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers renvoie aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent à l'utilisateur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du portefeuille	1-1
Aperçu du Ministère	2-1
Programme de gestion et d'administration	3-1
Programme agro-alimentaire	4-1
Programme des céréales et oléagineux	5-1

Aperçu du portefeuille

Table des matières

A. Rôles et responsabilités 1-4

B. Plan de dépenses du portefeuille 1-7

A. Rôles et responsabilités

Les responsabilités du ministre de l'Agriculture à l'égard du portefeuille de l'agriculture consistent à soutenir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire. Le Ministre est appuyé par le ministre d'État à l'Agriculture et le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux. Ce portefeuille comprend le ministère de l'Agriculture et quatre sociétés d'État, la Société du crédit agricole, l'Office canadien des provendes, la Commission canadienne du lait et la Commission canadienne du blé.

1. Ministère de l'Agriculture

Le Ministère exécute des travaux dans les domaines de la recherche, de l'inspection et de la réglementation, de la stabilisation du revenu, de la conservation des sols et des eaux, du développement régional axé sur les marchés, du développement des exportations, de l'élaboration des politiques et d'autres services. Ces services sont fournis directement par le gouvernement ou indirectement par les universités et les collèges, les instituts de recherche et les organismes de service au profit du secteur agro-alimentaire.

Le Ministère s'acquitte de ses responsabilités au moyen de trois grands programmes:

Programme de gestion et d'administration: Le Programme de gestion et d'administration fournit les services de gestion, d'administration et de soutien nécessaires au Ministère.

Programme agro-alimentaire: Le Programme agro-alimentaire est le programme par lequel le Ministère aide le secteur agro-alimentaire à produire des aliments de haute qualité dans des conditions stables, durables et compétitives. Il encourage le développement durable d'un milieu sain pour la production agro-alimentaire afin de maximiser la contribution du secteur agro-alimentaire à l'économie canadienne.

Programme des céréales et oléagineux: Le Programme des céréales et oléagineux imprime une orientation nationale au développement et au soutien du secteur des céréales et oléagineux. Il aide le secteur à résoudre ses difficultés, à tirer le meilleur parti de ses débouchés et à maximiser son apport à l'économie canadienne.

2. Sociétés de la Couronne

Société du crédit agricole: La Société du crédit agricole aide les agriculteurs canadiens à établir et à mettre en valeur des entreprises agricoles viables, en leur fournissant des crédits à long terme et d'autres services financiers. En vertu de la Loi sur le crédit agricole, la Société accorde des prêts aux agriculteurs pour l'achat de terres agricoles, de bétail et de machinerie agricole, pour l'amélioration permanente de leurs fermes et pour le refinancement de leurs dettes. En vertu de la Loi sur le crédit aux syndicats agricoles, la Société accorde des prêts à des groupes d'agriculteurs pour l'acquisition conjointe d'installations et d'équipements agricoles.

L'Office canadien des provendes: L'Office canadien des provendes assure la disponibilité de quantités suffisantes de céréales de provende pour répondre aux besoins des éleveurs de bétail et la disponibilité de lieux adéquats d'entreposage des céréales de provende dans l'Est du Canada; assure une stabilité raisonnable des prix des céréales de provende dans l'Est du Canada, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest et assure une péréquation équitable des prix des céréales de provende dans ces régions. L'Office s'acquitte de ses responsabilités en versant des subsides pour une partie du coût du transport des céréales de provende, en évaluant les besoins en céréales de provende et en entrepôts, en recueillant et en diffusant l'information appropriée à ce sujet et, enfin, en négociant et en coordonnant les activités relatives à l'entreposage, à la manutention, au transport et au coût des céréales de provende. Ces programmes sont financés au moyen de paiements budgétaires effectués par le Canada.

Commission canadienne du lait: La Commission canadienne du lait donne aux producteurs efficaces de lait et de crème la possibilité d'obtenir une juste rétribution de leur travail et de leur investissement et assure aux consommateurs de produits laitiers un approvisionnement continu et suffisant en produits laitiers de bonne qualité. La Commission administre les éléments suivants du programme laitier fédéral: établissement d'un prix d'objectif pour la crème et le lait de transformation; soutien du marché pour le prix d'objectif au moyen d'un programme d'offre nationale d'achat pour le beurre et le lait écrémé en poudre; versement d'un subside pour les expéditions admissibles de lait et de crème; mise en marché au niveau international de certains produits laitiers excédentaires par rapport aux besoins nationaux; réception des retenues que les provinces perçoivent des producteurs pour financer les pertes à l'exportation des produits excédentaires et coordination du système national de gestion des approvisionnements de la production de lait de transformation.

Commission canadienne du blé: Le Commission canadienne du blé en vertu de son mandat, vend le blé et l'orge produits dans l'Ouest canadien, au mieux des intérêts des producteurs de cette région. Elle administre la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies. La Commission a été instituée par une loi du Parlement en 1935 et est aujourd'hui chargée de toutes les exportations de blé, d'avoine et d'orge cultivés dans une région désignée qui englobe les provinces des Prairies et certains secteurs de la Colombie-Britannique.
Elle veille aussi à la vente de la part de ces céréales destinée à la consommation humaine au Canada. Il arrive qu'elle se charge de la vente de grains de provende au pays, bien que ces ventes soient en général effectuées directement par les producteurs ou par des commerçants. La Commission ne détient ni n'exploite aucune installation servant à la manutention de céréales, laquelle est assurée par des coopératives ou des entreprises privées à titre d'agents. Au moment où elle prend livraison des grains, la Commission verse au producteur un acompte garanti par le gouvernement; les recettes sont mises en commun, à la suite de quoi un ajustement de fin de campagne, déduction faite des frais de mise en marché, est payé aux producteurs après calcul du rendement pour l'année, selon la catégorie et le type de céréale. Dans le cas des rares déficits, la loi prévoit leur imputation au Trésor. La Commission négocie directement avec les clients ou encore par l'intermédiaire des exportateurs accrédités. La plupart des ventes se font au comptant, mais la Commission en effectue certaines à crédit, aux taux du commerce et pour des termes n'excédent pas trois ans, dans la mesure où le gouvernement fédéral garantit le financement.

B. Plan de dépenses du portefeuille

Le budget du portefeuille de l'agriculture comporte des crédits nets totaux de 2 371 000 000 $ pour 1989-1990 (voir Figure 2).

Le tableau 1 illustre le total des dépenses du portefeuille pour une période de quatre ans (de 1985-1986 à 1988-1989) et les dépenses prévues pour 1989-1990. Les montants non budgétaires prennent la forme d'un crédit (représenté entre parenthèses) lorsque les remboursements au Trésor excèdent les emprunts. Il y a débit dans la situation inverse.

Tableau 1: Total des ressources dépensées par le portefeuille

(en millions de dollars)	Budget principal 1989-1990					
	Années-personnes autorisées	$	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Budgétaire						
Ministère de l'Agriculture	11 325	2 346	2 386	3 100	2 071**	1 543**
Société du crédit agricole	-	-	-	15	5	-
Office canadien des provendes	25	20	20	19	17	17
Commission canadienne du lait	72	5	5	5	5	3
Total du portefeuille - Budgétaire	11 422	2 371	2 411	3 139	2 098	1 563
Non-budgétaire						
Société du crédit agricole	-	*	(224)	179	(591)	(214)
Office canadien des provendes	-	-	-	-	-	-
Commission canadienne du lait	-	(10)	34	(39)	(15)	(51)
Total du portefeuille - Non-budgétaire	-	(10)	(190)	140	(606)	(265)
Total	11 422	*	2 221	3 279	1 492	1 298

* Chiffres inconnus, la Société du crédit agricole n'ayant pas terminé son Plan intégré.

** Les chiffres relatifs aux dépenses réelles de 1985-1986 et de 1986-1987 du Ministère sont inférieurs à ceux qui figurent dans les comptes publics parce qu'ils tiennent compte de la création du ministère des Forêts.

Le tableau 2 montre les ressources totales du portefeuille sur une période de cinq ans (de 1985-1986 à 1989-1990). Ces fonds sont à la disposition du Ministère et des organismes pour l'exécution de leurs programmes. Le reste de la Partie III ne vise que les ressources du Ministère.

Au tableau 2, "non-budgétaire" désigne le montant total que les sociétés sont autorisées par les lois à emprunter au Trésor. Les fonds figurant dans ce tableau représentent un solde net à la fin de chaque exercice, une fois que les sociétés ont effectué des remboursements et des prélèvements dans le cadre de leur niveau autorisé.

Tableau 2: Crédits accordés par le gouvernement au portefeuille

(en millions de dollars)	**Budget principal 1989-1990**	Crédits déjà accordés 1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Budgétaire					
Ministère de l'Agriculture	**2 346**	2 486	3 247	2 120**	1 608
Société du crédit agricole	**-**	-	15	5	-
Office canadien des provendes	**20**	20	20	20	20
Commission canadienne du lait	**5**	5	5	5	4
Total du budgétaire	**2 371**	2 511	3 287	2 150	1 632
Non-budgétaire					
Société du crédit agricole	*	882	687	595	622
Office canadien des provendes	**60**	60	60	60	60
Commission canadienne du lait	**240**	227	249	234	183
Total du non-budgétaire	*	1 169	996	889	811
Total	*	3 680	4 283	3 039	2 443

* Chiffres inconnus, la Société du crédit agricole n'ayant pas terminé son Plan intégré.

** Les crédits de 1985-1986 et de 1986-1987 du Ministère de l'Agriculture tiennent compte de la création du ministère des Forêts.

Nota: On trouvera de plus amples informations sur les crédits et les dépenses des sociétés d'État, Société du crédit agricole, Office canadien des provendes et Commission canadienne du lait, dans les rapports annuels de ces organismes, qui sont publiés.

Le tableau 3 est une comparaison, sur la même période de cinq ans, de toutes les recettes produites par le portefeuille. On remarquera qu'il faut distinguer deux principales catégories de recettes: les recettes versées au Trésor et celles que le portefeuille conserve pour

financer l'exécution de ses programmes. Les recettes versées au Trésor ne sont pas à la disposition du portefeuille, mais servent plutôt à financer l'activité du gouvernement dans son ensemble. Les montants non budgétaires représentent les remboursements d'une partie des prêts consentis au Trésor par la société.

Tableau 3: Recettes produites par le portefeuille

(en millions de dollars)	Envisagé 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Recettes versées au Trésor:					
(budgétaire)					
Ministère de l'Agriculture**	109	401	517	478	536
Office canadien des provendes	*	*	*	*	*
Total budgétaire	109	401	517	478	536
(non-budgétaire)					
Société du crédit agricole	***	255	346	591	257
Commission canadienne du lait	10	-	12	15	51
Total non-budgétaire	***	255	346	606	307
Total recettes versées au Trésor	***	656	863	1 084	843
Recettes à valoir sur le crédit/Fonds renouvelable:					
Ministère de l'Agriculture	14	14	14	14	13
Total recettes à valoir sur le crédit	14	14	14	14	13
Total recettes	***	670	877	1 098	856

* Montant inférieur à 1 million de dollars.

** Comprend les intérêts sur les prêts et les avances consentis par la Société du crédit agricole et la Commission canadienne du lait (voir le détail à la page 3-30). Les détails des recettes du Ministère figurent aux pages 4-102 et 5-42.

*** Chiffres inconnus, la Société du crédit agricole n'ayant pas terminé son Plan intégré.

Nota: Les montants envisagés et prévus valent au 30 novembre 1988, tandis que les chiffres réels que contient ce tableau sont extraits des documents des Comptes publics relatifs aux années correspondantes.

Table des matières

A.	Rôles et responsabilités	2-4
B.	Organisation et programmes du Ministère	2-7
C.	Priorités du Ministère	2-8
D.	Plan de dépenses du Ministère	2-9

A. Rôles et responsabilités

Le mandat d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire par des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour dispenser, afin d'aider ce secteur à maximiser leur contribution réelle à l'économie canadienne. Le Ministère est chargé d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes propices à la mise en valeur de créneaux commerciaux dans le secteur agro-alimentaire, de manière à assurer aux consommateurs un approvisionnement fiable en aliments sains et nutritifs à prix raisonnables et aux producteurs et transformateurs des revenus équitables. Les services du Ministère ont pour objets principaux l'établissement et l'application de programmes nationaux à l'intention du secteur agro-alimentaire ainsi que le développement régional et international. En outre, le Ministère s'efforce de soutenir les programmes conformes aux politiques, priorités et engagements du gouvernement fédéral dans les domaines du développement socio-économique, des mesures d'urgence et des relations internationales.

À cet égard, le Ministère a des responsabilités envers trois groupes principaux de clients:

- les producteurs;
- les transformateurs, les distributeurs, les grossistes et les détaillants;
- les consommateurs.

L'objectif global du Ministère consiste à assurer aux producteurs agricoles canadiens un climat économique stable, propice à de bonnes décisions commerciales. L'innocuité, la qualité et la valeur commerciale des produits agro-alimentaires sont des priorités importantes pour le Ministère. Celui-ci insiste également sur les programmes de stabilisation des revenus et sur des mesures visant à aider les exploitations agricoles à subvenir à leurs besoins en matière de financement et de crédit.

Faisant partie de l'enveloppe du développement économique et régional, le Ministère et ses organismes servent le secteur agro-alimentaire par le moyen des programmes suivants, qui s'intègrent à la nouvelle structure des activités:

1. Le Programme de gestion et d'administration

Ce programme donne au Ministère son orientation générale et lui fournit une gamme complète de services et de systèmes de soutien de la gestion.

2. Le Programme agro-alimentaire

Il comporte des services conçus expressément pour stimuler le développement de ce secteur. Parmi ses principaux éléments, notons le développement national et régional en fonction des marchés; l'aide financière, notamment la stabilisation du revenu et l'assurance-récolte; l'aide au développement régional; les programmes de conservation des ressources en sol et en eau; l'élaboration des politiques pour le secteur agro-alimentaire; le développement et le maintien des exportations; ainsi que la recherche sur l'agriculture et l'alimentation, qui vient en aide au secteur. Le Programme prévoit la prestation de services de réglementation et d'inspection qui protègent le secteur agro-alimentaire par la lutte contre les maladies et leur éradication et par l'assurance de la conformité des aliments avec les normes de salubrité et de qualité. Il comprend aussi le fonctionnement du Conseil consultatif sur la lutte antiparasitaire. Le rôle de ce dernier consiste à évaluer les questions touchant la lutte antiparasitaire de concert avec les particuliers, les associations et les organismes intéressés.

Par le fonctionnement des trois offices décrits ci-après, le Programme aide le secteur agricole à obtenir une juste rémunération de son travail et de ses investissements.

L'Office de stabilisation des prix agricoles: L'Office assure l'administration de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, qui prévoit le soutien des prix des produits agricoles grâce au versement de paiements d'appoint ou de paiements directs à taux fixe aux producteurs; il négocie des ententes tripartites (entre le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les provinces) à frais partagés pour le soutien des prix. L'Office a fourni à la Commission canadienne du lait 287 millions de dollars pour soutenir l'industrie laitière au cours de l'année terminée le 31 mars 1988.

L'Office des produits agricoles: Celui-ci est habilité, en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, à acheter, vendre ou importer des produits agricoles, à administrer les contrats ayant trait aux aliments et à effectuer d'autres opérations. L'Office contribue ainsi à apporter un revenu stable aux agriculteurs et à assurer un approvisionnement constant en produits alimentaires.

Le Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Il conseille le Ministre sur tout ce qui concerne l'établissement d'offices de commercialisation. Il surveille en outre le fonctionnement des offices nationaux de commercialisation des oeufs et des produits avicoles créés en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

3. Le Programme des céréales et oléagineux

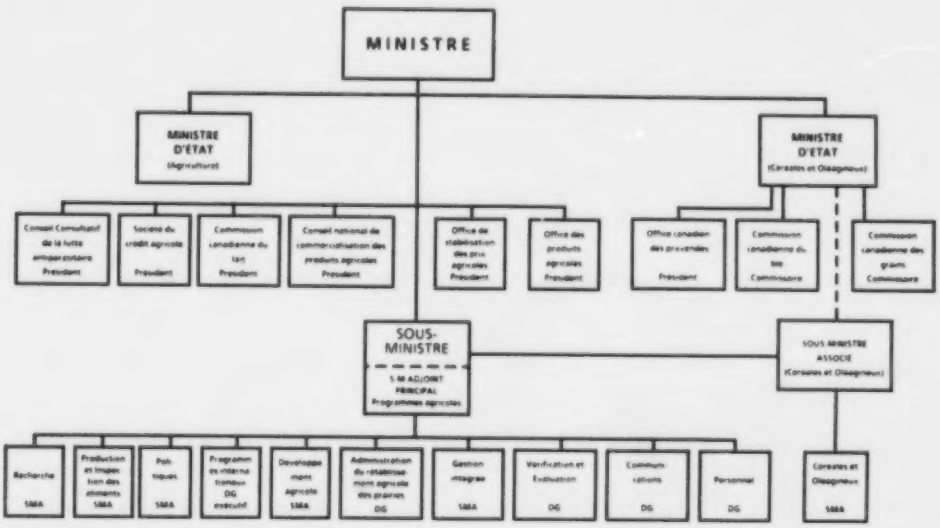
Ce programme imprime une orientation nationale au soutien que le gouvernement fédéral apporte au secteur des céréales et oléagineux. Il comprend également la Commission canadienne des grains, qui administre l'application de la Loi sur les grains du Canada et de la Loi sur les marchés de grain à terme, fixant et faisant respecter à l'égard du grain canadien des normes de qualité et des règlements relatifs à la manutention, qui garantissent la fiabilité des produits sur le marché intérieur et à l'exportation. Conformément aux dispositions de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, le Programme aide les producteurs de l'Ouest à stabiliser leur marge brute d'autofinancement. En outre, il met au point et évalue des stratégies de développement axées sur les marchés pour la filière des céréales et oléagineux du secteur agro-alimentaire, stratégies qui visent à résoudre les problèmes et à exploiter au maximum les créneaux en ce qui concerne la production et la transformation des céréales et oléagineux et leur commercialisation sur les marchés intérieurs et étrangers.

B. Organisation et programmes du Ministère

Agriculture Canada est dirigé par le Ministre, qui est comptable au Parlement du portefeuille d'Agriculture Canada, avec l'aide d'un ministre d'État à l'Agriculture. Le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux rend compte au Ministre du volet "Céréales et Oléagineux" du portefeuille, ainsi que les organismes affiliés au Ministère.

Le tableau 1 fait ressortir le lien entre l'organisation d'Agriculture Canada et la structure du Programme. Il donne également un aperçu des entités organisationnelles qui composent le portefeuille global de l'Agriculture (voir les détails sur le portefeuille aux pages 1-4 à 1-9). La Partie III du Budget des dépenses d'Agriculture Canada se limite à l'analyse des activités décrites dans les quatre programmes du Ministère. Les autres organismes, soit la Société du crédit agricole, l'Office canadien des provendes, la Commission canadienne du lait et la Commission canadienne du blé sont des sociétés d'État et, à ce titre, décrivent leurs activités dans leurs rapports annuels, qui sont présentés au Parlement par le Ministre.

Tableau 1: Rapport entre l'organisation et la structure du Programme



PROGRAMMES

Agro-alimentaire . . . . . .

Gestion et Administration . . . . .

Céréales et Oléagineux . . .

C. Priorités du Ministère

L'objectif de base d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire par la mise en oeuvre de politiques, de programmes et de services que l'administration fédérale est le mieux placée pour offrir, afin d'aider ce secteur à optimiser sa contribution réelle à l'économie canadienne. Les orientations qui continueront de guider le Ministère comprennent les éléments suivants: besoin permanent de protection du secteur contre les risques de la production et des marchés; activités au diapason des affaires et des marchés; coordination et intégration des programmes et des services fédéraux à l'appui du secteur privé; réorientation de ces derniers dans un sens prospectif et rentable, avec resserrement des liens fédéraux-provinciaux, de façon à réduire au minimum les distorsions au chapitre de la production et des investissements, et à lever les obstacles à la conversion des productions.

Afin d'atteindre ces objectifs, on respectera les priorités suivantes:

- préparer et analyser des documents en vue des négociations commerciales multilatérales (NCM) de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et proposer des éléments de programmes compatibles avec les obligations internationales du Canada;

- analyser des politiques et des programmes internationaux et nationaux ayant des répercussions sur la filière céréales et oléagineux et définir des options concernant les dossiers hautement prioritaires de la filière;

- atténuer l'effet sur les producteurs des baisses de prix et des augmentations de coûts consécutives à l'instabilité du marché national et international;

- coordonner un programme national de conservation des sols et des eaux, de concert avec les provinces et le secteur privé et avec leur coopération;

- mettre en oeuvre des politiques de développement et de transfert de la technologie propres à améliorer la compétitivité à long terme du secteur agro-alimentaire canadien;

- mettre en oeuvre les mécanismes de financement appropriés pour réagir aux problèmes financiers des exploitations agricoles, pour améliorer les compétences en gestion des exploitations et pour expliquer les changements structurels que subit actuellement le secteur;

- renforcer les normes élevées du système de classement et d'inspection afin d'assurer l'innocuité, la qualité et la valeur nutritive des produits agro-alimentaires et par conséquent leur valeur commerciale;

- o appliquer un programme de développement des marchés des produits agro-alimentaires au pays et à l'étranger en coopération avec le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail;

- o prendre des mesures pour aider les producteurs à continuer à exploiter leur entreprise agricole dans des conditions financièrement viables ou à s'adapter à des activités non agricoles;

- o améliorer la coordination des politiques et des programmes de coopération avec les provinces et améliorer les mécanismes de consultation du secteur privé et de coopération avec celui-ci.

D. Plan de dépenses du Ministère

Les dépenses totales du Ministère pour l'exercice 1989-1990 sont évaluées à 2 345 949 000 $. Cette somme représente une réduction de 40 319 000 $, soit environ 1,7 %, par rapport aux dépenses prévues en 1988-1989. Un résumé du plan de dépenses du Ministère par programme figure au tableau 2.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Gestion et Administration	63 055	62 128	927	1,5	3 - 6
Agro-alimentaire	1 547 074	1 522 297	24 777	1,6	4 - 9
Céréales et Oléagineux	750 020	815 643	(65 623)	(8,0)	5 - 6
	2 360 149	2 400 068	(39 919)	(1,7)	
Moins recettes à valoir sur le crédit	14 200*	13 800	400	2,9	
Total	2 345 949	2 386 268	(40 319)	(1,7)	

* En outre, les montants suivants seront perçus et versés au Trésor (voir les détails aux pages 3-30, 4-105 et 5-52).

Recettes (en milliers de dollars)	1989-1990	1988-1989	1987-1988
Gestion et d'administration	**	292 700 $	328 815 $
Agro-alimentaire	51 237 $	72 256 $	41 911 $
Céréales et oléagineux	40 387 $	36 462 $	146 193 $

** Chiffres inconnus, la Société du crédit agricole n'ayant pas terminé son Plan intégré.

Programme de gestion et d'administration

1989-1990
Plan de dépenses

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 3-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 3-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990
   1. Points saillants 3-6
   2. Sommaire des besoins financiers 3-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 3-8
   2. Examen des résultats financiers 3-10
C. Données de base
   1. Introduction 3-10
   2. Mandat 3-11
   3. Objectif du Programme 3-11
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-11
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-12
   2. État des initiatives annoncées antérieurement 3-12
E. Efficacité du Programme 3-13

Section II
Analyse par activité

A. Direction 3-14
B. Services de gestion 3-20

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 3-26
   2. Besoins en personnel 3-27
   3. Dépenses en capital 3-29
   4. Paiements de transfert 3-29
   5. Recettes 3-30
   6. Coût net du Programme 3-31

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme de gestion et d'administration		
1	Dépenses du Programme	57 154	56 435
2	Société du crédit agricole - Augmentation du capital autorisé	-	-
(S)	Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	47	46
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 853	5 762
	Total du Programme	63 054	62 243

Crédits - libellé et montants

Crédit (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme de gestion et d'administration	
1	Gestion et administration - Dépenses du Programme et contributions	57 154 000
2	Conformément au paragraphe 12(1) de la Loi sur le crédit agricole, porter de 225 000 000 $ à 625 000 000 $ le montant global qui peut être versé à la Société aux termes de ce paragraphe	1

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990					Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			**Total**	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Direction	98	8 405	25	-	**8 430**	7 880
Services de gestion	846	53 360	1 258	7	**54 625**	54 363
	944	61 765	1 283	7	**63 055**	62 243
Années-personnes autorisées en 1988-1989	977					

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 exclus le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil, étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total des crédits	**Emploi réel**
	Programme de gestion et d'administration			
1	Dépenses du Programme	55 437 500	56 477 250	**56 271 646**
(S)	Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	39 530	45 975	**45 975**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 614 000	6 042 000	**6 042 000**
	Total du Programme - Dépenses budgétaires	61 091 030	62 565 225	**62 359 621**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

En 1989-1990, l'élément clés du Programme de gestion et d'administration seront les suivants:

Services de gestion:

- Mettre au point une politique sur la prestation de soins auxiliaires aux employés handicapés qui en ont besoin (coût : 25 000 $) (voir page 3-22).

- Faire valoir la politique sur les communications gouvernementales aux cadres supérieurs et l'appliquer à divers niveaux de gestion ainsi que dans les bureaux régionaux (coût : 60 000 $) (voir page 3-25).

- Mettre au point une grande stratégie de communications pour convaincre les médias de l'intérêt des documents d'information sur les circonstances internationales des négociations commerciales multilatérales (coût : 75 000 $) (voir page 3-24).

- Poursuivre les analyses en cours du contexte dans lequel l'information sur les modifications apportées aux programmes de stabilisation des revenus agricoles devra être communiquée au public (coût : 62 100 $) (voir page 3-25).

- Établir une méthode pour l'évaluation des activités en matière de communications (coût : 25 000 $) (voir page 3-24).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité*

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Direction	**8 430**	8 119	311	3 - 14
Services de gestion	**54 625**	54 009	616	3 - 20
	63 055	62 128	927	
Années-personnes	**944**	978	(34)	

* Ne tient pas compte des recettes du Programme (voir le détail de ces dernières à la page 3-30).

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1989-1990 sont de 1,6 % (.9 million de dollars) plus élevés que ce qui avait été prévu pour 1988-1989. Causes principales:

	(en milliers de dollars)
o augmentations de traitements et salaires conformes aux nouvelles conventions collectives	1 500
o augmentation des remboursements de prêts au Service canadien des forêts	400
o diminution consécutive à la réduction des années-personnes	(700)

Explication des prévisions de 1988-1989: Les prévisions de 1988-1989 (lesquelles s'appuient sur les données connues au 30 novembre 1988) sont de 62,1 millions de dollars, soit une diminution de moins de 0,1 % par rapport aux 62,2 millions de dollars inscrits au Budget des dépenses principal de 1988-1989 (Autorisations de dépenser, page 3-4).

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme de gestion et d'administration en 1987-1988:

- En mars 1988, le Ministère a présenté au Conseil du Trésor ses objectifs d'équité en matière d'emploi pour les exercices 1987-1988 à 1990-1991 au moyen du Plan pluriannuel des ressources humaines (PPRH). Il va soumettre de nouveaux objectifs concernant les populations autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles (tous ces objectifs seront augmentés) et un plan d'action narratif à appliquer jusqu'en 1990-1991. Des objectifs par direction générale seront aussi fixés pour 1991-1992, ce qui aidera le Ministère à continuer d'améliorer la représentativité de son effectif. En 1988, les objectifs relatifs aux trois groupes ont été dépassés: pour les autochtones, l'objectif était de 0,4 %, alors que le taux de représentation de ce groupe a été de 0,6 %; pour les handicapés, ces chiffres sont de 1,6 % et 2,2 % respectivement, et pour les membres des minorités visibles, de 1,9 % et 2,8 % respectivement. Une série de projets visant à renforcer le Programme des langues officielles a été présentée aux membres du Comité de gestion des ressources humaines, qui l'ont étudiée et approuvée. Ces mesures ont ensuite été incorporées dans les plans de chaque direction générale. Des pourparlers ont également eu lieu avec le sous-ministre d'Agriculture Canada au Comité de direction du Ministère. Un plan d'action a été dressé et présenté au Conseil du Trésor. Ce plan vise à rendre les gestionnaires du Ministère davantage responsables de la mise en oeuvre du Programme des langues officielles. Les gestionnaires ont ainsi l'entière responsabilité de la dotation et de l'identification linguistique des postes bilingues (voir la page 3-22).

- On a terminé la mise au point du Plan d'investissement à long terme et du Programme national d'entretien, qui pourraient servir de cadre pour la gestion des ressources en capital du Ministère (voir la page 3-23).

- Le nouveau système d'information sur la gestion financière du Ministère a été inauguré avec succès, dans le délai imparti, sans dépasser le budget de 3,6 millions de dollars et au moyen des ressources existantes (voir la page 3-24).

- En 1987-1988, la conservation des sols a fait l'objet de diverses mesures de publicité, particulièrement d'une Semaine nationale. Un répertoire des ressources nationales en communications a été envoyé aux provinces et aux groupements écologistes. Pour appuyer le programme national de conservation des sols, on a aussi fourni des services d'analyse de l'opinion publique et des conseils en matière de communications (voir la page 3-24).

- On a appuyé d'une gamme complète d'outils de communication la bonification des programmes de protection du revenu (expansion de la stabilisation tripartite, modifications apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et Programme spécial canadien pour les grains). On a analysé les débouchés ouverts par l'Accord commercial entre le Canada et les États-Unis et les autres répercussions de celui-ci et on a publié les résultats. On a aussi contribué à faire connaître le rôle que joue le Canada dans la réforme des règles des échanges multilatéraux en agriculture (voir la page 3-25).

- Des services de communications et des conseils connexes ont été fournis pour appuyer le service canadien d'inspection des aliments et les services de la Direction des pesticides du Ministère. Par des bulletins de nouvelles, on a informé régulièrement les médias des résultats des recherches sur la qualité et la salubrité des aliments (voir la page 3-25).

- Un programme complet de communications internes a été mis en oeuvre à l'administration centrale et dans les régions. On a entrepris des projets de communications pour renforcer le sentiment d'appartenance au Ministère (voir la page 3-25).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers de 1987-1988*

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	7 435	6 993	**442**
Services de gestion	54 865	54 098	**767**
	62 300**	61 091	**1 209**
Années-personnes	1 027	1 022	5

* Ne tient pas compte des recettes du Programme (voir le détail de ces dernières à la page 3-30).

** Les dépenses réelles de 1987-1988 qui sont présentées dans le tableau ci-dessus sont inférieures aux chiffres qui figurent dans les Comptes publics; la différence de 60 000 $ correspond à la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation, ce poste ayant été viré à l'activité "Programmes internationaux" du Programme agro-alimentaire.

Explication de la différence: La hausse de 1,2 million de dollars des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1987-1988 est principalement attribuable aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentations de traitements et salaires conformes aux nouvelles conventions collectives	731
• augmentation consécutive à la nomination du ministre d'État à l'Agriculture (crédits approuvés dans le budget supplémentaire E 1987-1988)	575

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de gestion et d'administration fournit au Ministère les services de gestion, d'administration et de soutien dont il a besoin. Les politiques, les programmes et les services que le Programme soutient permettent au secteur agro-alimentaire d'apporter une

contribution effective optimale à l'économie nationale. Par ailleurs, la poursuite d'un dialogue constructif entre le Ministère et son public est essentielle si l'on veut susciter et entretenir chez les Canadiens la compréhension et la connaissance des programmes et des politiques du Ministère.

2. Mandat

Le mandat du Programme de gestion et d'administration s'appuie sur l'autorisation législative accordée au Ministre en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture et de la Loi sur l'administration financière.

3. Objectif du Programme

Assurer la direction et le soutien nécessaires pour une exécution efficiente et efficace de la politique, des programmes et des services du Ministère.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme de gestion et d'administration, représenté au tableau 3, comprend deux sphères d'activité: le volet "Direction", qui assure l'élaboration de politiques et de programmes appropriés et qui voit à une gestion efficace des ressources humaines, financières et matérielles dont dispose le Ministère; et le volet "Services de gestion" qui veille à la prestation des services administratifs et des services de soutien au Ministère.

Organisation: Les activités représentées au tableau 5 ci-dessus sont menées à bien à l'intérieur d'une structure qui se compose de quatre directions générales, à savoir Gestion intégrée, Communications, Administration du personnel et Vérification et Évaluation. Les cabinets du ministre de l'Agriculture et du ministre d'État à l'Agriculture de même que les bureaux du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal et la planification d'urgence font également partie du Programme.

Le tableau 3 ci-dessous montre l'organisation et donne les ressources par activité pour chaque direction générale. Les services sont décentralisés et les bureaux régionaux ou ceux de district de l'Administration du personnel et des Services de gestion intégrée sont situés à Ottawa, Moncton, Montréal, Toronto, Régina et Vancouver. De plus, la Direction générale de l'administration du personnel a des bureaux régionaux à Winnipeg et Calgary. Outre la bibliothèque de l'administration centrale à Ottawa, il y en a 30 autres disséminées dans le pays.

Tableau 3: Ressources par organisme et par activité en 1989-1990

ACTIVITÉ						TOTAL DE L'ACTIVITÉ (milliers de dollars)
DIRECTION	-	-	-	3 263	5 167	8 430
SERVICES DE GESTION	36 443	12 332	5 850	-	-	54 625
TOTAL	36 443	12 332	5 850	3 263	5 167	63 055
ANNÉES-PERSONNES	520	241	85	34	64	944

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La gestion d'un ministère aussi vaste et complexe qu'Agriculture Canada exige des systèmes efficaces de planification, d'évaluation, de contrôle et de soutien. Le Programme agro-alimentaire et le Programme des céréales et oléagineux mettent au point constamment de nouvelles approches et de nouvelles stratégies pour répondre aux demandes du secteur agro-alimentaire, pour améliorer l'efficacité des programmes du Ministère et pour optimiser l'utilisation des ressources disponibles.

2. État des initiatives annoncées antérieurement

À la suite d'initiatives prises en 1987-1988, les résultats suivants ont été obtenus:

Services de gestion:

- Le nouveau système d'information sur la gestion financière du Ministère a été inauguré avec succès et dans les limites du délai et du budget impartis.

- Des procédures ont été établies pour la préparation d'un protocole d'entente, comme l'exige le nouveau programme d'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels (APRM).

E. Efficacité du Programme

Le Programme de gestion et d'administration oriente l'activité du Ministère en concevant les politiques, les programmes et les services appropriés et en dispensant les services administratifs nécessaires, contribuant ainsi à l'efficacité du Programme agro-alimentaire et du Programme des céréales et oléagineux.

Il est possible de mesurer le rendement du Programme en fonction des dépenses engagées par les programmes de fonctionnement qu'il sert (voir les tableaux 4 et 5).

Tableau 4: Comparaison entre les dépenses de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration et celles du Ministère

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Dépenses totales du Ministère	917 073	930 696	833 725
Dépenses du Programme de gestion et d'administration	61 765	60 642	58 792
Pourcentage	6,7	6,5	7,1

Tableau 5: Comparaison entre le Programme de gestion et d'administration et le Ministère au chapitre des années-personnes

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Ressources totales du Ministère	11 325	11 501	11 459
Ressources du Programme de gestion et d'administration	944	978	1 027
Pourcentage	8,3	8,5	9,0

Section II
Analyse par activité

A. Direction

Objectif

Offrir aux ministres et aux cadres supérieurs du Ministère l'encadrement et le soutien nécessaires pour faciliter l'exécution de programmes conformes aux politiques et aux priorités appropriées.

Description

L'activité "Direction" englobe les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État à l'Agriculture, ainsi que les bureaux du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal et le Secrétariat du Ministère, y compris le personnel immédiat rattaché à ces bureaux. Elle assure la direction du Ministère; en outre, elle évalue, recommande et prend des décisions pouvant influer sur ses politiques, ses programmes, ses priorités et ses ressources; elle veille enfin à ce qu'il soit prêt à répondre aux situations d'urgence nationale (en temps de guerre et de paix), conformément aux responsabilités qui lui sont confiées en vertu du Décret sur la planification d'urgence.

Cette activité est menée par l'intermédiaire des sous-activités suivantes:

Direction: Cette sous-activité englobe les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État aux Céréales et Oléagineux, du ministre d'État à l'Agriculture, du Bureau du Sous-ministre et du Secrétariat du Ministère, y compris le personnel de ces bureaux. Le Secrétariat du Ministère doit s'occuper de la correspondance, de l'information et de l'emploi du temps des ministres, du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal, assurer le suivi des grandes questions d'actualité intéressant le Ministère et en rendre compte, assurer la liaison entre le Ministère et les secrétariats des comités du Cabinet, et fournir des services de secrétariat au Comité exécutif du Ministère.

La sous-activité comprend également la planification des mesures d'urgence, fonction qui consiste à élaborer les politiques, les plans, les modes de fonctionnement et l'organisation de la Régie nationale d'urgence pour l'alimentation, de concert avec les organismes fédéraux et provinciaux et le secteur privé.

Évaluation et vérification des programmes: Cette sous-activité exécute le mandat établi par les politiques ministérielles sur la vérification interne et l'évaluation des programmes. Les fonctions de vérification et d'évaluation s'appliquent à toutes les directions générales opérationnelles et fonctionnelles du Ministère, à l'Office des produits agricoles et à l'Office de stabilisation des prix agricoles, mais non à la Commission canadienne du lait, à l'Office canadien des provendes, au Conseil national de commercialisation des produits agricoles, à la Commission canadienne des grains ni à la Société du crédit agricole.

Les principales activités connexes sont les suivantes: élaboration de politiques d'ensemble pour les fonctions de vérification et d'évaluation, établissement de plans et d'échéanciers annuels et à long terme pour les activités de vérification et d'évaluation, et exécution de vérifications internes et d'évaluations des programmes du Ministère et suivi de la mise en oeuvre des recommandations.

Sommaire des ressources

L'activité "Direction" représente environ 13 % de l'ensemble des dépenses et 10 % du total d'années-personnes du Programme de gestion et d'administration.

Tableau 6: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Direction	**5 167**	**64**	4 923	80	4 311	67
Évaluation et vérification des programmes	**3 263**	**34**	3 196	34	3 124	35
	8 430	**98**	8 119	114	7 435	102

Les frais de personnel représentent 72% du total des ressources de cette activité. Le reste des fonds serve surtout à financer des marchés de services professionnels.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-7.

Le tableau 7 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 7: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Direction	4 311	4 294	17
Évaluation et vérification des programmes	3 124	2 699	**425**
	7 435	6 993	**442**

Explication de la différence: Pour plus de détails, voir l'Aperçu du Programme, page 3-10.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 8,4 millions de dollars et 98 années-personnes seront requis en 1989-1990 pour assurer la prestation des services de Direction. Les ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Direction: Pour assurer l'efficacité des politiques, programmes et activités du Ministère et l'atteinte de ses objectifs, la haute direction oriente, coordonne et examine les politiques et les programmes du Ministère et fournit des services de soutien complets au Ministre, au Ministre d'État à l'Agriculture, au Sous-ministre et au Sous-ministre adjoint principal en ce qui concerne le public, les autres ministres et ministères, le Cabinet et ses comités.

Le Ministère continuera en 1989-1990 à perfectionner les politiques de gestion nécessaires pour définir la façon dont il mènera ses activités et pour déléguer d'autres pouvoirs aux chefs de direction générale, conformément aux exigences de la nouvelle politique qui attribue des pouvoirs et des responsabilités accrus aux ministres et aux ministères.

Voici les principaux projets que comporte la sous-activité "Direction" pour 1989-1990:

- Promouvoir les objectifs du Canada sur la scène internationale en vertu de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), en particulier en ce qui concerne la réduction des subventions touchant les produits agricoles.

- Continuer de conseiller le gouvernement sur les questions relatives au revenu agricole et les options concernant les programmes.

- De concert avec les provinces, entreprendre un examen plus vaste des approches à long terme possibles dans le domaine de la stabilisation des prix des produits agricoles, plus particulièrement en ce qui concerne l'absence d'effets sur la production et la rationalisation des mécanismes fédéraux et provinciaux de stabilisation.

- Collaborer avec le Bureau de diversification économique des provinces de l'Ouest et l'Agence de promotion économique du Canada atlantique pour faire en sorte que les programmes du Ministère cadrent avec les objectifs régionaux, notamment en ce qui touche l'élaboration des politiques, la liaison dans le cadre de l'aide au développement, particulièrement des Ententes de développement économique et régional (EDER) et les consultations permanentes à propos des questions sectorielles.

- Continuer à affiner et à renforcer les stratégies sectorielles, en particulier à la lumière de l'Accord commercial entre le Canada et les États-Unis et en prévision des résultats de l'actuelle série de négociations du GATT (Uruguay Round).

- Collaborer étroitement avec les cadres supérieurs des ministères des sciences et de l'alimentation afin de continuer à jouer un rôle clé dans l'élaboration et la mise à jour des règlements et politiques fédéraux dans ces domaines.

- Achever la négociation d'accords avec les provinces en vertu du Programme national de conservation des sols.

Évaluation et vérification des programmes: La fonction de gestion intégrée et de contrôle est tributaire de la prestation de données et d'informations objectives sur les programmes et sur la valeur des politiques, des pratiques et des contrôles de gestion. Ces deux éléments disposent de plans définis en vue de l'examen cyclique des éléments de programme, et d'unités de vérification qui sont revues et mises à jour chaque année en fonction des dossiers d'actualité et des priorités du gouvernement et du Ministère. Les ressources actuelles permettront, en moyenne, l'examen d'environ 20 à 25 unités de vérification et de 3,5 éléments d'évaluation de programme par année.

Les évaluations de programmes et les vérifications internes font l'objet de rapports périodiques au Comité d'évaluation et de vérification des programmes. Celui-ci est également tenu au courant des mesures prises par la direction pour mettre en oeuvre les recommandations des vérificateurs et des évaluateurs.

Au cours de l'exercice 1987-1988, 36 projets de vérification ont été lancés, dont 22 ont porté sur l'administration et l'exécution des programmes opérationnels du Ministère (c.-à-d. sur les activités des directions générales de la Recherche, de la Production et de l'Inspection des aliments, du Développement agricole et des Politiques) et 14 sur les responsabilités fonctionnelles ou générales, intégrées à l'échelle du Ministère (c.-à-d. sur les programmes des directions générales du Personnel et de la Gestion intégrée). Il faut signaler ici le caractère hautement prioritaire et l'intensité des efforts consacrés à la vérification de plusieurs programmes clés du Ministère, tels le Programme spécial canadien pour les grains et le Programme d'aide à la réorientation des producteurs de tabac.

Dix-neuf de ces trente-six projets ont fait l'objet de rapports de vérification ou de lettres de recommandations, alors que 17 se sont poursuivis en 1988-1989. Les recommandations, au nombre de 173, ont toutes été acceptées par la direction et la majorité ont été intégrées à des plans de mise en oeuvre officiels.

Au cours de l'année, on a aussi affecté des ressources à une étude spéciale visant à établir un cadre de vérification et un plan directeur portant sur tous les services informatiques du Ministère. On disposera ainsi à l'avenir d'un plan de vérification efficace relativement à cette activité de plus en plus importante au Ministère.

En 1987-1988, l'évaluation de la recherche sur l'énergie et les services de génie a complété l'évaluation de tous les programmes de sciences et de technologie d'Agriculture Canada. Des évaluations "finales" du Programme spécial canadien pour les grains, du Programme canadien de réorientation des agriculteurs et du Programme d'examen de l'endettement agricole ont été ajoutées au calendrier 1987-1988 et réalisées. On a aussi achevé des études spéciales de l'Aide publique au développement, du Fonds pour l'expansion des exportations et du Programme de développement des exportations de produits agricoles. Les résultats de ces travaux sont présentés à la page 4-32. On a entrepris une évaluation de la contribution financière fédérale à l'Usine pilote d'amélioration des protéines, huiles et féculents pour vérifier si ces fonds étaient employés efficacement par rapport aux objectifs du gouvernement fédéral concernant la recherche et le développement relatifs aux produits agricoles des Prairies; les résultats sont présentés à la page 5-25. En outre, on a entrepris une analyse des coûts et avantages du Projet de la rivière Saskatchewan sud; on prévoit de terminer cette étude en 1989.

En 1989-1990, les principales préoccupations qui intéresseront la sous-activité "Évaluation et vérification des programmes" entrent dans les catégories suivantes:

- conserver la pertinence de la fonction de vérification et d'évaluation et promouvoir son utilisation comme source d'informations et de conseils sur l'orientation des

programmes du Ministère (p.ex., les programmes de financement des exploitations et d'adaptation des agriculteurs); et faire en sorte que les opérations cadrent avec l'engagement permanent du gouvernement à réduire ses dépenses globales et à rendre sa gestion plus rationnelle et plus efficace;

- répondre au besoin d'informations et de conseils objectifs, utiles et opportuns sur l'efficacité et le rendement des programmes et opérations du Ministère, dans le contexte d'une évolution rapide du climat commercial bilatéral et multilatéral;

- adapter les plans et méthodes de vérification et d'évaluation pour tenir compte de l'évolution éventuelle des besoins à la suite des négociations du Ministère avec le Conseil du Trésor sur l'APRM, concernant en particulier le cadre de responsabilité et les rapports annuels de gestion;

- mettre en oeuvre un plan approprié de vérification dans le domaine de l'informatique, et en particulier pour la vérification a posteriori du nouveau système ministériel d'information financière;

- consacrer davantage d'efforts et d'attention à la vérification dans les domaines de la santé et de la sécurité, qui sont prioritaires au Ministère;

- évaluer en priorité les programmes spéciaux d'aide aux victimes de la sécheresse et les projets de recouvrement des coûts du Ministère (reportés en 1988-1989).

B. Services de gestion

Objectif

Fournir des services de gestion et d'administration aux gestionnaires du Ministère pour contribuer à l'exécution des programmes.

Description

Cette activité consiste à coordonner et à diriger la prestation des services visant à répondre aux besoins en ressources humaines du Ministère par la dotation, la classification, les relations de travail, la formation, le perfectionnement et les langues officielles; à fournir des services du personnel à tous les bureaux du Ministère; à assurer la pertinence et l'exhaustivité de tous les aspects du processus de gestion ministériel en offrant des services de planification et d'information financières et opérationnelles, en favorisant l'élaboration et la mise en oeuvre de stratégies efficaces de gestion des biens par l'entretien des installations ministérielles; à offrir des services de bibliothèque; et à fournir des services d'information et de relations publiques pour soutenir les activités du Ministère. Dans la mesure du possible, ces services sont décentralisés afin de mieux soutenir les activités du Ministère qui sont éparpillées sur le plan géographique.

L'activité fournit les services précités au Ministère par les sous-activités suivantes:

Services du personnel: Cette sous-activité consiste à aider tous les gestionnaires du Ministère à obtenir des ressources humaines et à en tirer le plus grand parti possible par des services et des conseils relatifs à l'administration du personnel. Elle met au point et applique des politiques et des programmes d'administration du personnel et assure la formation du personnel du Ministère, réparti dans six catégories d'emplois, et rend des services connexes, à différentes localités de toutes les régions du Canada.

Services de gestion intégrée: Cette sous-activité aide tous les éléments administratifs et opérationnels du Ministère à assumer leurs responsabilités en matière d'exécution de programmes en assurant des services financiers, une aide et des conseils en administration générale et en gestion des immeubles, une gamme complète de services de soutien informatique et un service national de bibliothèques. Elle offre également des services de soutien, d'interprétation et d'orientation aux directions générales opérationnelles pour assurer le respect des exigences des organismes centraux et du Parlement et veille à l'adoption et à l'application des contrôles et des mesures de responsabilité qui conviennent.

Services de communications: Cette sous-activité fournit des conseils en matière de communications et des services d'information et de relations publiques qui appuient les activités du Ministère. Elle dispense un service de consultation professionnelle au Ministre et aux Ministres d'État, à la haute direction et à d'autres cadres du Ministère pour assurer une bonne intégration des communications au processus d'élaboration des politiques et de conception des programmes. Le maintien de relations suivies avec le public est essentiel pour assurer un dialogue efficace et constructif entre le Ministère et ses interlocuteurs et pour tenir ces derniers constamment informés des politiques et des programmes. Les services de production fournissent aux spécialistes et au grand public, par tous les moyens de communication, des informations techniques et générales à jour et opportunes sur les services, les politiques, les programmes et les activités du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité "Services de gestion" représente environ 87 % de l'ensemble des dépenses de 1989-1990 et 90 % du nombre total d'années-personnes affectées au Programme de gestion et d'administration.

Tableau 8: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services du personnel	12 332	241	12 317	251	12 800	275
Services de gestion intégrée	36 443	520	36 036	528	36 437	565
Services de communications	5 850	85	5 656	85	5 628	85
	54 625	846	54 009	864	54 865	925

Les frais de personnel représentent environ 69 % des ressources totales de cette activité. Le reste servira à absorber les coûts de fonctionnement de l'activité. Parmi les principaux postes de dépense dont les fonds servent à appuyer l'ensemble des activités du Ministère, mentionnons l'affranchissement postal, les services d'informatique et les abonnements des bibliothèques.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-7.

Le tableau 9 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 9: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Services du personnel	12 800	12 509	**291**
Services de gestion intégrée	36 437	36 173	**264**
Services de communications	5 628	5 416	**212**
	54 865	54 098	**767**

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-10.

Données sur le rendement et justification des ressources:

Au total, 54,6 millions de dollars et 846 années-personnes seront requis en 1989-1990 pour assurer la prestation des Services de gestion. Ces ressources seront essentiellement employées aux fins suivantes:

Services du personnel: En 1988-1989, on a mis en oeuvre des stratégies de gestion des substances dangereuses et d'application de la politique en matière de sécurité. Le système d'information sur les ressources humaines sera intégralement mis en service et les gestionnaires et spécialistes de l'administration du personnel pourront y avoir accès directement à la fin de l'exercice. La première étape du système sera terminée en 1988-1989, et la deuxième commencera par une étude de faisabilité, qui sera achevée en 1989-1990. Le programme de perfectionnement de l'Équité en matière d'emploi a utilisé 64 mois-personnes. Supplanté par d'autres priorités, l'examen annuel du programme Équité en matière d'emploi ne sera pas publié en 1988-1989. Agriculture Canada a participé à la Semaine nationale de sensibilisation. Une enquête sur l'Équité en matière d'emploi a été menée et l'on met au point actuellement des plans d'action narratifs pour déterminer les moyens d'augmenter la proportion de membres des groupes-cibles à l'effectif du Ministère. En 1989-1990, on mettra au point une politique sur la prestation de soins d'accompagnement aux employés handicapés, car Agriculture Canada vise en priorité à rendre

son effectif représentatif de la population canadienne. Cette initiative nécessitera des années-personnes et des fonds salariaux pour financer la prestation de soins d'accompagnement à temps plein et de services spéciaux ainsi que la fourniture d'aides techniques aux employés handicapés.

Le Ministère a dressé un plan des langues officielles où il est établi que les trois objectifs du gouvernement seront atteints en 1997. Toutefois, le Ministère a adopté des buts précis à viser entre temps pour atteindre ces objectifs. Un plan triennal (1988-1991) a été soumis au Conseil du Trésor. Pour améliorer la performance du Ministère dans la mise en oeuvre du Programme des langues officielles, la Division des langues officielles a rencontré chacun des membres du Comité de gestion des ressources humaines pour l'informer des points à améliorer et pour convenir de correctifs. Les points à améliorer ont été exposés dans un mémoire au Comité de direction du Ministère le 21 octobre 1988. Les membres du Comité ont accepté l'idée que des propositions soient formulées et mises en oeuvre pour chaque point à améliorer.

Services de gestion intégrée: La raison d'être des Services de gestion intégrée est le soutien des programmes du Ministère par la prestation de services financiers, d'aide et de conseils en administration générale et en gestion d'immeubles, une gamme complète de services de soutien informatique et un service national de bibliothèques offrant des services informatiques complets et assortis aux besoins du Ministère. Cette sous-activité dispense aide, interprétation et conseils pour l'exécution des exigences des organismes centraux et du Parlement et veille à l'adoption et à l'application de contrôles et de mesures de responsabilité qui conviennent. La prestation de ces services nécessitera 520 années-personnes et 36,4 millions de dollars en 1989-1990.

En 1987-1988, on a terminé le cadre intégré de gestion des ressources en capital en établissant un Plan d'investissement à long terme et un Programme national d'entretien. Le projet visant à transférer des Travaux publics au Ministère la responsabilité d'exploiter et d'entretenir 176 immeubles à destination particulière dans la région de la Capitale nationale a été approuvé, ce qui a eu un effet majeur sur nos plans d'investissement, y compris le Programme national d'entretien. Le nouveau programme d'entretien défini pour la RCN attend que le Conseil du Trésor approuve les ressources demandées dans le Plan d'investissement à long terme avant d'être mis en oeuvre dans toutes les régions.

En avril 1985, un rapport de vérification interne a recommandé que le Ministère réévalue ses besoins en information de gestion financière pour répondre à l'évolution et à la croissance des besoins des gestionnaires du Ministère. Une étude de faisabilité a recommandé

l'achat et la personnalisation d'un progiciel financier existant. Ce projet de trois ans et de 3,6 millions de dollars a été géré par la Direction générale de la gestion intégrée et financé avec les ressources des programmes existants du Ministère, les coûts étant répartis entre le Programme de gestion et d'administration et le Programme agro-alimentaire au prorata du volume des opérations. Le système est entré en service au début de l'exercice 1988-1989, comme prévu.

Services de communications: Cette sous-activité vise à fournir des services consultatifs en matière de communications au personnel des Ministres et aux gestionnaires du Ministère afin d'assurer l'efficacité et le rendement des programmes du Ministère.

Pour atteindre les résultats visés, il faudra consacrer aux Services de communications 5,850 million de dollars et 85 années-personnes en 1989-1990.

L'un des principaux objectifs de la sous-activité consistera à donner aux services de communications l'envergure que leur confère la Politique en matière de communications gouvernementales. On va s'efforcer notamment d'accroître et d'améliorer les services consultatifs fournis aux responsables des programmes de communications. Un répertoire permanent de données sur l'opinion publique sera constitué. On visera aussi à intégrer la planification stratégique des communications à celles du Ministère et des directions générales. Enfin, des méthodes d'évaluation régulière et systématique des activités de communications seront mises au point et appliquées.

Les stratégies de communications porteront principalement sur les aspects suivants:

- les négociations commerciales multilatérales et leurs contextes internationaux et nationaux;
- l'évolution des programmes de stabilisation des revenus agricoles, et particulièrement des accords tripartites; les conséquences socio-économiques de la structure et de l'endettement des exploitations agricoles; et la réadaptation des agriculteurs;
- la protection de la salubrité des aliments et la réglementation des pesticides; et
- enfin, la nécessité de la conservation des sols et la diffusion des méthodes culturales qui la favorisent.

En 1987-1988, on a attiré l'attention du public sur la conservation des sols par diverses activités, spécialement la Semaine nationale de la conservation des sols. On a diffusé des cahiers de presse et des communiqués d'intérêt public pour la radio et la

télévision, et l'on a présenté des expositions sur le sol et l'eau. Un répertoire des ressources nationales en communications a été envoyé aux autorités provinciales et aux groupements écologistes. Le Programme national de conservation des sols, annoncé en décembre 1987, a fait l'objet d'une campagne de publicité. On a aussi fourni des analyses de l'opinion publique et des conseils en communications pour appuyer le programme.

Le renforcement des programmes de protection du revenu, y compris les mesures d'extension de la stabilisation tripartite, les modifications apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et le Programme spécial canadien pour les grains, a été appuyé par tous les moyens de communication. Parmi les projets spéciaux, mentionnons la publication d'une brochure sur toutes les formes d'aide financière offertes par le gouvernement fédéral aux agriculteurs. Une analyse des débouchés ouverts par l'Accord commercial entre le Canada et les États-Unis et de ses autres répercussions a été publiée et a reçu une large diffusion. On a aussi fait connaître largement le rôle du Canada dans la réforme des règles multilatérales des échanges de produits agricoles.

On a pris des mesures précises et donné des conseils spéciaux pour appuyer les services canadiens d'inspection des aliments et on a donné des conseils à la Direction des pesticides du Ministère d'une façon régulière. Des bulletins de nouvelles ont servi à informer régulièrement les médias des résultats des recherches propres à améliorer la qualité et la salubrité des aliments.

Un programme complet de communications internes, visant à resserrer les communications entre les décideurs du Ministère et le personnel de l'administration centrale et des régions, a été mis en oeuvre. De nombreuses entreprises ont aussi été réalisées dans ce domaine, notamment la lettre du Sous-ministre aux gestionnaires et "Un Coup de pousse", campagne multimédias visant à renforcer le sentiment d'appartenance au Ministère tout en sensibilisant le grand public.

Comme le recommande la Politique en matière de communications gouvernementales, et afin d'appuyer la formulation et l'exécution des programmes de communications et de mieux faire comprendre, par la présentation de faits précis, l'état de l'opinion publique face au Ministère, on a créé une section d'observation et d'analyse de l'opinion publique en janvier 1988. Cette section s'occupe notamment d'effectuer des recherches pour la planification des communications, d'observer et d'analyser les médias et de résumer les résultats des sondages de l'opinion publique.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 10 donne la ventilation des dépenses du Programme de gestion et d'administration par article.

Tableau 10: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	37 806	37 424	38 164
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 853	5 762	6 042
Autres frais touchant le personnel	230	226	46
	43 889	43 412	44 252
Biens et services			
Transports et communications	5 593	5 523	5 033
Information	1 793	1 598	971
Services professionnels et spéciaux	6 110	5 823	4 421
Location	277	231	302
Achat de services de réparation et d'entretien	1 966	1 950	1 682
Services publics, fournitures et approvisionnements	2 135	2 102	2 131
Toutes autres dépenses	2	3	-
	17 876	17 230	14 540
Total des dépenses de fonctionnement	**61 765**	60 642	58 792
Capital	**1 283**	1 480	3 502
Paiements de transfert	7	6	6
Dépenses budgétaires totales	**63 055**	62 128	62 300*

* Les dépenses réelles de 1987-1988 qui sont présentées dans le tableau ci-dessus sont inférieures aux chiffres qui figurent dans les Comptes publics; la différence de 60 000 $ correspond à la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation, ce poste ayant été viré à l'activité "Programmes internationaux" du Programme agro-alimentaire.

2. Besoins en personnel

Les coûts relatifs au personnel de 43 972 000 $ représentent 71 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 11 et 12.

Tableau 11: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Direction	**98**	114	102
Services de gestion	**846**	864	925
	944	978	1 027

Tableau 12: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Gestion	**26**	27	24	56 200 - 123 400	**77 324**
Scientifique et professionnelle					
Économie, sociologie et statistique	**4**	1	1	16 185 - 77 100	**66 517**
Génie et arpentage	**10**	13	14	25 715 - 92 700	**54 525**
Bibliothéconomie	**38**	39	40	22 042 - 52 255	**37 940**
Autres	**2**	2	2	15 334 - 92 700	**47 659**
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**131**	157	136	15 178 - 64 300	**43 260**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**66**	70	82	21 587 - 70 665	**49 952**
Gestion des finances	**81**	82	95	14 100 - 63 177	**47 728**
Services d'information	**42**	41	42	15 055 - 64 300	**46 340**
Organisation et méthodes	**5**	4	11	15 395 - 64 300	**45 966**
Gestion du personnel	**86**	79	90	14 737 - 60 493	**46 542**
Administration des programmes	**4**	4	7	15 178 - 64 300	**51 889**
Achats et approvisionnements	**19**	19	20	14 155 - 64 300	**38 671**
Technique					
Dessin et illustration	**3**	4	5	17 248 - 44 693	**36 278**
Soutien technologique et scientifique	**2**	2	2	15 568 - 56 395	**29 819**
Techniciens divers	**13**	13	9	14 009 - 61 735	**41 266**
Photographie	**2**	2	2	19 071 - 34 751	**28 155**
Soutien des sciences sociales	**6**	6	6	14 009 - 64 044	**35 655**

Tableau 12: Détail des besoins en personnel (Suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	303	319	335	14 338 - 35 194	24 988
Communications	2	2	2	17 034 - 35 284	24 158
Traitement mécanique des données	17	15	23	14 912 - 41 166	30 429
Équipement de bureau	7	16	8	14 042 - 28 019	21 947
Secrétariat, sténographie et dactylographie	69	58	66	14 210 - 35 419	26 226
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	6	4	5	17 281 - 43 181	25 295

	Années-personnes non contrôlées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Autres	18	-	-	0 -147 700	50 288

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 13 présente une analyse des dépenses en capital du Programme de gestion et d'administration par type d'actif. Les dépenses en capital représentent 2 % du Budget des dépenses principal du Programme.

Tableau 13: Répartition des dépenses en capital par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Petits travaux de construction	130	130	118
Acquisition de matériel	1 153	1 350	3 384
	1 283	1 480	3 502

4. Paiements de transfert

Tableau 14: Détails des contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Subventions à des particuliers pour leur participation à la diffusion nationale de l'information agricole fédérale	2 000	-	-
Total - Subventions	2 000	-	-
Contributions			
Contribution au Conseil canadien de la sécurité pour la Semaine nationale de la sécurité à la ferme	5 000	-	-
Contributions aux organismes afin d'appuyer les objectifs d'amélioration de la gestion et d'approvisionnement en produits pour les marchés nationaux et internationaux	-	6 000	6 000*
Total - Contributions	5 000	6 000	6 000
Total - Subventions et contributions	7 000	6 000	6 000

* Les dépenses réelles de 1987-1988 qui sont présentées dans le tableau ci-dessus sont inférieures aux chiffres qui figurent dans les Comptes publics; la différence de 60 000 $ correspond à la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation, ce poste ayant été viré à l'activité "Programmes internationaux" du Programme agro-alimentaire.

5. Recettes

Le tableau 15 énumère les recettes incluses dans le Programme de gestion et d'administration.

Tableau 15: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Direction			
Produits de placements			
Prêts, placements et avances	**	292 700	328 456
Remboursements de CAPAFE* de l'exercice précédent			118
Autres remboursements	-	-	230
Services et droits de services			
Divers	-	-	2
Autres recettes non fiscales			
Divers	**	-	9
Total du Programme	**	292 700	328 815

* CAPAFE: comptes à payer à la fin de l'exercice.

** Pas disponible.

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme comprend seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Ministère. On tient également compte des services reçus gratuitement et des recettes non fiscales pour déterminer le coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 16.

Tableau 16: Coût net estimatif du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)

	Budget principal des dépenses 1989-1990 (Coût brut)	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins recettes	Coût net estimatif du Programme 1989-1990	Coût net estimatif du Programme 1988-1989
	63 055	2 966	66 021	-	**66 021**	66 944

* Les autres coûts s'établissent à 2 966 000 $ et comprennent ce qui suit:

	(en milliers de dollars)
o Le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics	1 565
o Les avantages sociaux des employés, applicables à la fraction des primes d'assurance payée par l'employeur et aux coûts supportés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1 133
o La part de l'employeur aux indemnités versées par le ministère du Travail	149
o L'émission de chèques et les autres services de comptabilité fournis gratuitement par le ministère des Approvisionnements et Services	108

Programme agro-alimentaire

1989-1990
Plan de dépenses

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 4-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990
   1. Points saillants 4-7
   2. Sommaire des besoins financiers 4-9
B. Rendement récent
   1. Points saillants 4-12
   2. Examen des résultats financiers 4-15
C. Données de base
   1. Introduction 4-18
   2. Mandat 4-18
   3. Objectif du Programme 4-18
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-19
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-20
   2. Initiatives 4-22
   3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 4-23
E. Efficacité du Programme 4-28

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques 4-34
B. Inspection et réglementation 4-44
C. Programmes des finances agricoles 4-56
D. Politique agricole 4-64
E. Développement agricole 4-68
F. Programmes internationaux 4-85

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 4-94
   2. Besoins en personnel 4-95
   3. Dépenses en capital 4-97
   4. Paiements de transfert 4-100
   5. Recettes 4-105
   6. Coût net du programme 4-109
   7. Etats financiers du Fonds renouvelable 4-110
B. Autres renseignements
   1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation 4-112
   2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation 4-114
   3. Principaux établissements 4-115
   4. Principales lois régissant les activités du Ministère 4-118
   5. Tableau comparatif de la nouvelle et de l'ancienne structure des activités 4-119
   6. Compte spécial - Caisse de réassurance-récolte 4-122
C. Index des matières 4-126

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme agro-alimentaire		
5	Dépenses de fonctionnement	**508 180**	490 331
10	Dépenses en capital	**86 462**	79 290
15	Subventions et contributions	**499 372**	412 274
(S)	Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**90 000**	130 000
(S)	Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	**275 000**	185 000
(S)	Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative	**4 000**	4 000
(S)	Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	**12 000**	12 000
(S)	Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	**200**	200
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	57 660	55 984
	Total du Programme	1 532 874	1 369 079

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme agro-alimentaire	
5	Secteur agro-alimentaire - Dépenses de fonctionnement	**508 180 000**
10	Secteur agro-alimentaire - Dépenses en capital	**86 462 000**
15	Secteur agro-alimentaire - Subventions inscrites au Budget et contributions	**499 372 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990							Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire: Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**Total**	
Recherche et développement scientifiques	3 473	206 700	42 434	1 906	251 040		**251 040**	245 072
Inspection et réglementation	4 298	243 678	17 529	801	262 008*	14 200	**247 808**	236 526
Programmes des finances agricoles	75	12 886	329	757 521	770 736		**770 736**	682 646
Politique agricole	165	11 422	84	130	11 636		**11 636**	11 019
Développement agricole	1 237	99 446	26 152	120 154	245 752		**245 752**	188 274
Programmes internationaux	58	5 798	44	60	5 902		**5 902**	5 542
	9 306	579 930	86 572	880 572	1 547 074	14 200	**1 532 874**	1 369 079
Années-personnes autorisées en 1988-1989	9 450							

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-90 exclus le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

* L'activité "Inspection et Réglementation" comprend le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes, qui s'élève à 14,2 millions de dollars. Le prélèvement autorisé sur les paris (recettes) est égal au coût de fonctionnement. Pour de plus amples renseignements sur l'activité "Surveillance des hippodromes", voir les tableaux 43, 44, et 45 aux pages 4-110.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédit (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme agro-alimentaire			
5	Dépenses de fonctionnement	468 228 000	461 996 829	**459 641 945**
10	Dépenses en capital	68 443 000	66 057 000	**65 935 290**
15	Subventions et contributions	410 744 875	465 160 096	**442 446 537**
(S)	Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	65 000 000	170 845 350	**170 845 350**
(S)	Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	215 000 000	181 474 829	**181 474 829**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4 000 000	1 847 601	**1 847 601**
(S)	Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	8 752 688	**8 752 688**
(S)	Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200 000	600 000	-
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	20 521	**20 521**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	51 963 000	55 924 000	**55 924 000**
(S)	Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	-	3 162 522	**414 437**
	Total du Programme - Budgétaire	1 295 578 875	1 415 841 436	**1 387 303 198**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

En 1989-1990, les points saillants du Programme agro-alimentaire seront les suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- Un objectif important des recherches actuelles consiste à réduire le besoin de recourir aux produits chimiques (par exemple, les pesticides) et, par conséquent, à réduire au minimum les coûts de production et la pollution du milieu. On veut ainsi favoriser l'avènement d'une agriculture viable à long terme sur les plans à la fois économique et écologique (voir page 4-41).

Inspection et réglementation:

- La construction des nouvelles installations de la Division des services de laboratoire à Calgary se poursuivra, et les travaux devraient prendre fin en 1991-1992, au coût total de 19,6 millions de dollars. Les dépenses prévues pour 1989-1990 s'établissent à 9,2 millions de dollars (voir page 4-55).

Développement agricole:

- Les ententes sur le développement économique régional (EDER) mises en oeuvre de concert avec les provinces dans l'Île-du-Prince-Édouard, à Terre-Neuve, en Nouvelle-Écosse, en Nouveau-Brunswick, au Québec, au Manitoba, en Saskatchewan et en Colombie-Britannique visent à améliorer la performance économique du secteur agro-alimentaire de chacune de ces provinces. On prévoit y affecter 30,9 millions de dollars en 1989-1990 (voir page 4-72).

- Les Bureaux d'examen de l'endettement agricole (BEEA) et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA) devraient aider quelque 5 000 agriculteurs à surmonter leurs difficultés économiques en 1989-1990. Les dépenses prévues à ce poste sont de 22,4 millions de dollars (voir page 4-78).

- Un programme d'essai et d'expérimentation agro-alimentaires a été lancé au Québec dans le cadre de l'Entente fédérale-provinciale sur le développement économique. Ses objectifs consistent à accélérer l'adoption des nouvelles techniques et de nouveaux produits et systèmes de production, et à intensifier l'utilisation de l'équipement et de la terre. Le budget total du programme est de 15 millions de dollars, et les dépenses prévues pour 1989-1990 s'établissent à 1,7 millions de dollars (voir page 4-75).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Les principaux programmes d'aide aux victimes de la sécheresse dans les Prairies entraîneront le versement de 34,9 millions de dollars aux agriculteurs en 1989-1990 (voir page 4-79).

- L'Entente auxiliaire EDER Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales, dotée d'un budget de 32 millions de dollars, expirera en 1989-1990. Les dépenses prévues pour cet exercice s'élèvent à 5,7 millions de dollars (voir page 4-79).

Programme national de conservation des sols:

- On prévoit que des accords fédéraux-provinciaux sur la conservation et l'aménagement du sol et de l'eau seront signés avec toutes les provinces, ce qui permettra la mise en oeuvre du Programme national de conservation des sols, dont le budget totalise 75 millions de dollars. Au cours de 1989-1990, les dépenses fédérales à ce poste s'établiront à 26 millions de dollars (voir page 4-83).

Programmes internationaux:

- On prévoit mettre davantage l'accent sur la recherche de débouchés aux États-Unis, de façon à optimiser les retombées de l'Accord commercial Canada-États-Unis. Les ressources prévues pour 1989-1990 sont de 300 000 $ et de 2 années-personnes (voir page 4-87).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Recherche et développement scientifiques	**251 040**	240 580	10 460	4-34
Inspection et réglementation*	**262 008**	254 493	7 515	4-44
Programmes des finances agricoles	**770 736**	731 293	39 443	4-56
Politique agricole	**11 636**	13 732	(2 096)	4-64
Développement agricole	**245 752**	276 657	(30 905)	4-68
Programmes internationaux	**5 902**	5 542	360	4-85
	1 547 074	1 522 297	24 777	
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**14 200**	13 800	400	
	1 532 874	1 508 497	24 377	
Années-personnes	**9 306**	9 445	(139)	

* Y compris les besoins financiers de la surveillance des hippodromes, qui sont assumés au moyen d'un fonds renouvelable. Les besoins de crédits pour 1989-1990 sont nuls (détails à la page 4-110).

Explication de la différence: Le net recul de 24,4 millions de dollars ou de 2,0 % des besoins financiers pour 1989-1990 par rapport à ce qui avait été prévu pour 1988-1989 s'explique essentiellement par les variations des postes suivants:

	(en milliers de dollars)
Commun à toutes les activités:	
o augmentation due aux règlements salariaux	16 454
Inspection et réglementation:	
o augmentation au titre du remboursement d'un prêt au Service canadien des forêts	1 355

Programmes des finances agricoles:

o augmentation des dépenses au titre de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	80 000
o augmentation pour le programme d'examen de l'endettement agricole	15 800
o augmentation des paiements aux organismes de producteurs sous le régime de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes (dépenses législatives)	2 000
o augmentation des paiements aux producteurs de grains et de grandes cultures au titre des dégâts causés par la sauvagine	1 321
o diminution des paiements à l'égard des produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	(40 000)
o diminution des dépenses de l'Office des produits agricoles	(10 800)
o diminution de la contribution aux producteurs de pommes Red Delicious pour la récolte de 1987	(5 300)
o diminution des paiements à l'égard des produits désignés dans le cadre de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	(6 400)

Développement agricole:

o Augmentation au titre du Programme national de conservation des sols	26 000
o augmentation consécutive au report de fonds du projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique	2 611
o diminution consécutive au report de fonds et à l'expiration du Programme de recyclage des producteurs de tabac	(9 163)
o diminution résultant de l'expiration de l'Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur le développement agro-alimentaire	(1 222)

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

o diminution du versement de stimulants financiers aux éleveurs pour le maintien de troupeaux rentables et la production de fourrages supplémentaires	(49 620)

Explication des prévisions pour 1988-1989: Les prévisions pour 1988-1989 (fondées sur l'information dont disposaient les gestionnaires le 30 novembre 1988) s'établissaient à 1 508,5 millions de dollars, soit 10,2 % de plus que les 1 369,1 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal de 1988-1989 (voir Autorisations de dépenser, page 4-4). L'écart de 139,4 millions de dollars est attribuable aux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
Commun à toutes les activités:	
• augmentation des dépenses consacrées à la biotechnologie dans le cadre des activités "Recherche et développement scientifiques" et "Inspection et réglementation", conformément au Budget supplémentaire (B) de 1988-1989	1 400
• diminution des fonds de fonctionnement à transférer au Service canadien des forêts à titre de recouvrement	(3 500)
Programmes des finances agricoles:	
• augmentation au titre du programme d'aide à l'examen de l'endettement agricole, conformément au Budget supplémentaire (B) de 1988-1989	30 000
• augmentation des dépenses de l'Office des produits agricoles en vertu du Budget supplémentaire (B) de 1988-1989	10 800
• augmentation des dépenses au titre de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	10 000
• augmentation en vertu du Budget (C) de 1988-1989 en vue de verser des contributions aux producteurs de pommes Red Delicious pour leur récolte de 1987	5 300
• diminution au titre du Programme de prêts basés sur les prix des produits agricoles, administré par la Société du crédit agricole	(2 600)
• diminution des paiements aux associations de producteurs en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes (dépenses législatives)	(2 000)

- diminution des indemnités versées aux producteurs de grains et de grandes cultures pour les dégâts causés par la sauvagine (1 321)

Développement agricole:

- augmentation en vertu du Budget supplémentaire "B", 1988-1989, pour le versement de paiements aux éleveurs de bétail afin de les inciter à conserver des troupeaux viables et à produire des fourrages supplémentaires 85 690
- augmentation en vertu du Budget supplémentaire "B", 1988-1989, pour effectuer des aménagements hydrauliques dans les provinces des Prairies afin de lutter contre la sécheresse 10 000
- augmentation en vertu du Budget supplémentaire "B" pour le Programme canadien de réorientation des agriculteurs et les bureaux d'examen de l'endettement agricole 3 618
- augmentation des fonds visant à accélérer les projets d'aide à la réorientation des producteurs de tabac (fonds annulés par le report de fonds de l'EDER susmentionné) 3 111
- diminution consécutive au report de fonds des ententes de développement économique et régional (EDER) (7 258)
- diminution consécutive au report de fonds pour le programme d'amélioration de l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (3 300)
- diminution résultant du report aux prochains exercices de fonds prévus dans le cadre des ententes sur la Gaspésie et le Bas-Saint-Laurent, au PAMPA et aux sols de l'Alberta (2 015)

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme en 1987-1988:

Inspection et réglementation:

- Les négociations avec le secteur ont débouché sur la mise en place d'un certain nombre de nouveaux droits de service et sur la majoration des droits existants (voir page 4-54).

- On a amélioré les programmes d'analyse des résidus afin d'accroître la confiance du public dans l'innocuité des produits agricoles (voir page 4-53).

- Des protocoles ont été établis en vue d'un partage des tâches entre Consommation et Corporations Canada et Agriculture Canada (voir page 4-47).

Programmes des finances agricoles:

- Les paiements totaux versés aux producteurs en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles en 1987-1988 se sont établis à 509,5 millions de dollars, soit 25,2 millions de moins que prévu. Cette baisse est surtout imputable à une diminution du nombre de producteurs participants (voir page 4-59).

- Des paiements législatifs de 181,5 millions de dollars ont été effectués en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte en 1987-1988 à titre de contribution du Trésor fédéral aux primes et aux frais d'administration du programme. Cette somme est inférieure de 33,5 millions de dollars aux crédits prévus au Budget des dépenses, en raison d'une participation moindre des producteurs et d'une nette diminution des valeurs assurables par rapport à ce qui avait été prévu (voir page 4-61).

- La dette éventuelle totale résultant des garanties accordées à 48 organismes de producteurs en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes s'est élevée à 339 millions de dollars, pendant que les frais d'intérêt et les défauts de paiement totalisaient 8,8 millions. On a accéléré les mesures visant à réaliser des économies, ce qui a fait épargner au Trésor fédéral plus de 1,2 millions de dollars en intérêts. La dette éventuelle totale en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles s'est établie à 244 millions de dollars, et aucun coût réel n'a été engagé au cours de l'exercice (voir page 4-61).

Développement agricole:

- Les agriculteurs aux prises avec des difficultés financières ont reçu une aide des Bureaux d'examen de l'endettement

agricole et du Programme canadien de réorientation des agriculteurs. On a dépensé 17,7 millions de dollars en 1987-1988 pour aider les agriculteurs à résoudre leurs problèmes économiques (voir page 4-78).

- Conformément à la politique gouvernementale, on a amorcé des discussions avec le secteur et les gouvernements provinciaux en vue de la privatisation des programmes d'évaluation génétique (voir page 4-77).

- Le Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique, qui est conçu pour aider les agriculteurs des Maritimes à produire une plus grande partie des aliments du bétail qu'ils utilisent, est entré en vigueur le 1er avril 1987. Une somme de 4,4 millions de dollars a été dépensée à ce poste, soit 50 % de ce qui avait été prévu (voir page 4-75).

- Afin d'améliorer la performance économique globale du secteur agro-alimentaire, on a affecté 29 millions de dollars en 1987-1988 aux ententes sur le développement économique régional (EDER) (voir page 4-72).

- Le plan de recyclage des producteurs de tabac, doté d'un budget de 33,5 millions de dollars sur six ans, a été lancé en 1987-1988; il vise à atténuer les problèmes économiques des tabaculteurs dans les provinces productrices. Les dépenses à ce poste ont totalisé 8,5 millions de dollars en 1987-1988 (voir page 4-78).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Les études techniques menées dans le cadre de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation ont révélé le besoin d'apporter les améliorations à l'évacuateur du barrage de Bassano, travaux qui seront parachevés d'ici à 1989-1990 au coût de 1,2 million de dollars. Les dépenses consécutives à l'entente ont totalisé 1,8 million de dollars en 1987-1988 (voir page 4-81).

- En vertu de l'entente auxiliaire EDER Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales, les travaux prévus étaient achevés dans 12 localités le 31 mars 1988, et ils étaient en cours dans 20 autres centres. Une somme de 8,3 millions de dollars a été affectée à l'amélioration de l'infrastructure hydraulique au cours de 1987-1988 (voir page 4-81).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Examen des résultats financiers de 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Recherche et développement scientifiques	225 659	221 520	**4 139**
Inspection et réglementation	240 722	236 032	**4 690**
Programmes des finances agricoles	751 186	639 561	**111 625**
Politique agricole	11 224	9 979	**1 245**
Développement agricole	166 595	194 466	**(27 871)**
Programmes internationaux	5 868	5 621	**247**
	1 401 254	1 307 179	**94 075**
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 891	11 600	**2 291**
Total	1 387 363*	1 295 579	**91 784**
Recettes versées au Trésor	41 911	40 926	**985**
Années-personnes	9 465	9 441	24

* Les dépenses réèles de 1987-1988 figurant ci-dessus dépassent de 60 000 $ les Comptes pubics. Cet écart tient au fait que, dans ces derniers, la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation a par inadvertance été déclarée à l'activité "Services de gestion", Programme de gestion et administration (voir section II pour les détails).

Explication de la différence: Les dépenses de 1987-1988 se sont élevées à 91,8 millions ou 7,1 % de plus que le Budget des dépenses principal. Cette différence s'explique principalement par les facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
Recherche et développement scientifiques:	
• augmentation des dépenses imputables à des travaux de construction à London (Ontario) et à Summerland (Colombie-Britannique)	3 100

Inspection et réglementation:

• augmentation des ressources qui ont été approuvées pour le programme d'inspection des viandes. Les fonds ont été fournis au moyen d'un budget supplémentaire	2 427

Programmes des finances agricoles:

• augmentation des dépenses à l'égard des produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	105 845
• augmentation des paiements à l'égard des produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	40 689
• augmentation des contributions aux sociétés ferroviaires en vertu d'un programme d'aide spécial à l'intention des producteurs de grains de l'ouest du Canada	17 614
• diminution des dépenses de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	(33 525)
• diminution des dépenses relatives au Programme de prêts basés sur les prix des produits agricoles, qui relève de la Société du crédit agricole	(6 438)
• diminution au titre du Programme d'aide à l'examen d'endettement agricole	(3 661)
• diminution des paiements d'intérêt et des garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	(3 247)
• diminution des paiements versés aux institutions financières pour honorer les garanties de prêts consenties en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative (dépenses législatives)	(2 153)
• diminution des indemnités versées aux producteurs de grains et de grandes cultures pour les dégâts causés par la sauvagine	(1 412)

Développement agricole:

• accroissement résultant du report de fonds du Programme de recyclage des producteurs de tabac	8 532

- diminution consécutive à un report de fonds du Programme canadien de réorientation des agriculteurs (20 459)
- diminution résultant du report de fonds des ententes sur le développement économique et régional (5 739)
- diminution résultant du report de fonds pour la mise sur pied des bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole (3 838)
- diminution résultant du report de fonds du Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique (3 653)
- diminution résultant du report de fonds de l'Entente sur l'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le Sud-Ouest ontarien (1 383)
- diminution résultant du report de fonds du projet d'amélioration de l'infrastructure hydraulique des collectivités albertaines (1 005)

Explication des recettes:

Recherche et développement scientifiques:

- diminution attribuable au fait que la recherche collective et le partage des frais avec l'industrie, les provinces et l'université se sont révélés plus pratiques que le recouvrement du montant effectif des frais (1 100)

Inspection et réglementation:

- augmentation attribuable à des remboursements par le XXIII[e] Congrès mondial de médecine vétérinaire et Travaux publics Canada visant des dépenses de l'exercice précédent et des rajustements en fonction des exercices antérieurs (CAPAFE) 959
- diminution attribuable à un ralentissement d'activités et aux nouveaux tarifs applicables à l'inspection (avec ou sans indemnisation) des fruit et légumes frais (1 240)

Programmes des finances agricoles:

- diminution attribuable à un ralentissement des activités de l'Office des produits agricoles (2 073)

Développement agricole:

- rendement des dotations en capital résultant des prêts consentis à des associations pour la construction d'exposition et de centres de services agricoles polyvalents 1 899
- accroissement des recettes provenant de la location de terres aux sociétés pétrolières, de la vente de terres et de recouvrement auprès des provinces dans le cadre d'ententes de partage des coûts 1 254
- recettes plus élevées que prévu des pâturages collectifs 1 186

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme agro-alimentaire permet au Ministère d'aider le secteur à assurer un approvisionnement sûr et soutenu d'aliments de qualité produits à des prix concurrentiels.

A cette fin, le Programme s'adresse à plusieurs groupes clients, dont les producteurs, les transformateurs, les distributeurs, les grossistes, les détaillants et les consommateurs. Le Ministère partage ses compétences à l'égard du secteur agro-alimentaire et du secteur forestier avec les autorités provinciales et d'autres ministères fédéraux, tels que ceux de l'Environnement, de la Santé et du Bien-être social, et des Affaires extérieures. En outre, il coopère étroitement avec les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent d'agriculture.

2. Mandat

Le mandat du Ministère de superviser et de régir l'agriculture lui est accordé en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture. On trouvera à la page 4-118 les autres grandes lois régissant les activités du Programme agro-alimentaire.

3. Objectif du programme

L'objectif du Programme agro-alimentaire est de "favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire en créant les politiques, les programmes et les services que l'État fédéral est le plus apte à offrir, de façon à ce que le secteur puisse contribuer pleinement à l'économie nationale".

Le Programme atteint cet objectif en favorisant le maintien d'un milieu sain et durable pour la production agro-alimentaire et en améliorant l'efficacité et la qualité des productions végétales et animales par la recherche. Les programmes de stabilisation maintiennent à un niveau équitable et stabilisent les recettes des producteurs en les protégeant contre les fluctuations des prix du marché et les risques associés à la production. La prestation de programmes de conservation des sols et l'aménagement de terres agricoles résistantes à la sécheresse ont pour effet d'accroître la viabilité à long terme de l'agriculture des Prairies. On favorise également le développement régional et veille à ce que le Canada remplisse ses engagements d'aide internationale. Dans le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail, le Programme tend à améliorer l'efficacité et à favoriser le progrès technique et l'acceptation de nouveaux produits. Le Programme fait en outre la promotion des produits agricoles canadiens grâce à des services d'information et de consultation offerts aux consommateurs et aux services de restauration collective, par l'augmentation des exportations agro-alimentaires et par la stimulation du commerce international. Le Programme fixe et applique les normes appropriées pour sauvegarder l'éventail de ressources, facilite le commerce national et international ainsi que le développement des marchés et protège la santé humaine par des activités de lutte contre les maladies et de contrôle de la salubrité des aliments. Enfin, le Ministère déploie tous les efforts nécessaires pour assurer la sécurité à long terme des approvisionnements canadiens en aliments et autres produits agricoles.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme agro-alimentaire comprend six activités conformes à son objectif. Chacune d'elle est subdivisée pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme.

Organisation: L'exécution des six activités du Programme agro-alimentaire relève de la Direction générale de la recherche, de la Direction générale des politiques, de la Direction générale des programmes internationaux, de la Direction générale du développement agricole, de la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, de l'Administration et du rétablissement agricole des Prairies et du Conseil national de commercialisation des produits agricoles.

Le Programme est mis en oeuvre par l'administration centrale d'Ottawa, les bureaux régionaux, ainsi que les stations et autres établissements de recherche à travers le Canada.

On trouvera exposés au tableau 3 les liens entre l'organigramme du Ministère et la structure des activités, ainsi que la ventilation des ressources pour 1989-1990.

Tableau 3 : Ressources par organisation et par activité en 1989-1990

ACTIVITÉ								TOTAL DE L'ACTIVITÉ (milliers de dollars)
RECHERCHE ET DÉVELOPPEMENT SCIENTIFIQUES	-	-	251 040	-	-	-	-	251 040
INSPECTION ET RÉGLEMENTATION	-	-	-	247 808	-	-	-	247 808
PROGRAMMES DE FINANCES AGRICOLES	770 736	-	-	-	-	-	-	770 736
POLITIQUE AGRICOLE	11 636	-	-	-	-	-	-	11 636
PROGRAMMES INTERNATIONAUX	-	5 982	-	-	-	-	-	5 982
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE	-	-	-	-	137 514*	106 268	2 170	245 752
TOTAL	782 372	5 982	251 040	247 808	137 514	106 268	2 170	1 533 954
ANNÉES-PERSONNES	240	58	3 673	4 398	355	887	25	9 386

* Inclut 25 millions de dollars pour le Programme national de conservation des sols.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes influent sur le Programme

L'apport de l'agriculture à l'économie canadienne demeure considérable. De 1969 à 1987, la valeur des exportations canadiennes de produits agricoles est passée de 1,2 à 8,9 milliards de dollars. Le recul observé au cours de la période 1984-1987 (de 10,3 à 8,9 milliards de dollars) résultait des conditions météorologiques défavorables dans les Prairies et de l'intensification de la concurrence sur les marchés internationaux des produits primaires.

Malgré ce repli, nos exportations de produits agricoles en 1987 correspondaient à 42,6 % des recettes agricoles du Canada (20,9 milliards de dollars).

Depuis 1980, le Canada a régulièrement exporté de 40 à 50 % de sa production agricole. La plupart des produits canadiens, à l'exclusion de ceux qui sont soumis à la gestion de l'offre (secteurs avicole et laitier), subissent l'influence des prix mondiaux tant sur les marchés

intérieurs que d'exportation. L'excédent de notre commerce agricole s'est élevé à 2,1 milliards de dollars, portant à 5,4 milliards notre excédent commercial total. Cette orientation décisive de l'agriculture canadienne en fonction des exportations se répercute sur la proportion de l'emploi canadien total représentée par le secteur agro-alimentaire, qui atteint 14,9 %. Cela comprend la production primaire, la transformation, l'agro fourniture, les entrepôts, la vente en gros et au détail, ainsi que les services de restauration, et témoigne de la forte intégration de l'agriculture dans l'économie générale.

Les efforts déployés par les négociateurs canadiens dans des instances internationales telles que les négociations commerciales multilatérales (NCM) en vue de résoudre les problèmes du commerce agricole mondial illustrent bien l'importance globale de ce dernier pour le Canada, ses clients et ses concurrents. Le protectionnisme demeure un grave problème qui entrave l'Accord commercial des produits agricoles et, malgré la volonté des participants de discuter des leurs problèmes mutuels d'accès aux marchés, on attend encore des mesures concrètes visant à abaisser les barrières commerciales.

L'intensification de la concurrence et les problèmes permanents d'endettement des clients éventuels du Canada ont entraîné une diminution de notre part des exportations agricoles mondiales, qui, de 3,8 % qu'elle était au cours de la période 1980-1984, était tombée à 2,9 % en 1986.

Le secteur agro-alimentaire fait face à des difficultés à long terme sur les plans économique, structurel, sanitaire et environnemental. Il est particulièrement touché par le marasme de l'économie mondiale, en raison des progrès de la technologie, de l'augmentation de la production de nos principaux produits, et des difficultés d'endettement de nos clients traditionnels et éventuels.

Le secteur a subi quelques grandes adaptations structurelles depuis quelques années. Vingt pour cent des exploitations assurent 80 % de la production agricole canadienne, et leur taille continue d'augmenter. L'accroissement de l'activité agricole à temps partiel annonce un nouvel équilibre de la relation entre la ville et la campagne. La dichotomie entre les exploitations constituées en sociétés commerciales (qui sont encore en majorité des entreprises familiales) et les petites exploitations moins productives et moins rentables montre la séparation croissante de l'agriculture considérée comme une entreprise (économique) et comme un mode de vie (social). On estime que 12,5 % de tous les agriculteurs éprouvent à un certain degré des difficultés financières. Les programmes visant à résoudre leurs problèmes, comme les Bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA), ont été établis en consultation et en coopération avec les provinces et le secteur privé.

Le consommateur ultime des produits agricoles, qu'il soit canadien ou étranger, continue de se montrer soucieux de la valeur nutritive et de la qualité des produits et de l'innocuité des pratiques agricoles. Le cadre de réglementation et d'inspection va devoir de plus en plus répondre aux nouvelles demandes des consommateurs afin de faciliter la mise en marché des produits. La recherche va aussi jouer un rôle tout aussi important pour aider à la commercialisation des produits en intensifiant ses efforts dans des domaines comme la qualité et l'innocuité, outre ses travaux relatifs aux nouvelles technologies.

La qualité de l'environnement, considérée par rapport à l'agriculture, demeure une priorité importante. Ce n'est que par la concertation et la coopération que l'on pourra atténuer les problèmes d'érosion et de salinisation. Reconnaissant ce problème, les ministres fédéral et provinciaux de l'Agriculture ont convenu, dans la Stratégie agricole nationale, d'un cadre d'étude des questions de conservation des sols et de l'eau.

La sécheresse, qui est devenue un problème récurrent au cours de la présente décennie, atténue dans une certaine mesure le problème de surproduction et favorise un raffermissement des prix, mais, comme elle frappe à divers degrés les différentes provinces et même les différentes régions de chaque province, elle grève davantage les ressources et le milieu au bout du compte en s'acharnant sur un certain nombre de producteurs et de collectivités. De plus en plus de gens pensent qu'un réchauffement de l'atmosphère (dû à l'effet de serre ou à d'autres causes) est en cours et qu'il pourrait se révéler moins profitable à l'agriculture canadienne qu'on ne l'avait d'abord cru. La sécheresse serait l'une des conséquences imprévues de ce changement des conditions atmosphériques.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives qui seront prises dans le cadre du Programme agro-alimentaire en 1989-1990:

Développement agricole:

- Un programme d'essai et d'expérimentation agro-alimentaires a été lancé au Québec dans le cadre de l'entente fédérale-provinciale sur le développement économique. Le budget total du programme est de 15 millions de dollars, et les dépenses prévues pour 1989-1990 s'établissent à 1,7 million. Les objectifs du programme consistent à accélérer l'adoption des nouvelles techniques et de nouveaux produits et systèmes de production, et à intensifier l'utilisation de l'équipement et de la terre.

- Une entente Canada-Nouvelle-Écosse (1988-1993) et une entente auxiliaire Canada-Terre-Neuve sur le développement agro-alimentaire, d'une durée de cinq ans, ont récemment été

approuvées. La première cherchera à étendre les possibilités de marché et à accroître la production agricole en Nouvelle-Écosse, et la seconde à améliorer la position concurrentielle du secteur agricole à Terre-Neuve.

Programme national de conservation des sols:

- Le Programme national de conservation des sols vise à donner suite aux engagements pris par Agriculture Canada dans le cadre de la Stratégie agricole nationale. L'argent frais prévu à ce poste totalise 75 millions de dollars sur trois ans.

3. Mise à jour des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives prises en 1987-1988 ont donné les résultats suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- De nouvelles installations de 14,6 millions de dollars aménagées à Morden, au Manitoba, permettront de regrouper les travaux sur les cultures horticoles et spéciales dans cette province.

- Le nouveau bureau-laboratoire de 29,7 millions de dollars construit à Summerland, en Colombie-Britannique, se traduira par une intensification de la recherche sur la production horticole et la transformation des aliments dans cette province.

Inspection et réglementation:

- La Division des services des laboratoires a lancé en 1988-1989 un vaste programme de rénovation et de construction à Ottawa et à Calgary.

Programmes des finances agricoles:

- Un comité de travail fédéral-provincial a rédigé un rapport sur les principes et les lignes directrices devant guider l'élaboration future du programme d'assurance-récolte. Le ministre de l'Agriculture l'a accepté, et le gouvernement fédéral a annoncé son intention de modifier la Loi fédérale sur l'assurance-récolte afin d'y inclure les modifications de la formule de partage avec les provinces.

Développement agricole:

- La privatisation des programmes d'évaluation génétique, qui a commencé en 1986, s'est poursuivie au cours de l'exercice 1987-1988. Les pourparlers ont débouché sur la conclusion d'ententes avec les producteurs de la Saskatchewan, du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse et de l'Île-du-Prince-Édouard en 1988-1989; celles-ci prévoient le regroupement des services fédéraux et provinciaux de contrôle laitier et leur prise en charge par le secteur privé. À ce jour, pas moins de 76 % des troupeaux qui étaient inscrits au Contrôle laitier en 1984 relèvent de sociétés commerciales.

- Le Programme Bas-Saint-Laurent et Gaspésie comporte un budget total de 12,3 millions de dollars sur cinq ans. Jusqu'ici, 10,3 millions de dollars ont été dépensés, dont 1,9 million pour des projets visant à mettre au point de nouvelles méthodes de production et d'entreposage. Le programme expirera à la fin de l'exercice 1989-1990.

- Dans le cadre de l'Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie dans les domaines des sols, de l'eau et des cultures, il est prévu d'étendre les études visant à accroître nos connaissances sur les pratiques essentielles à l'amélioration de la conservation des sols et de la conduite des cultures. Les dépenses prévues pour 1987-1988 étaient de 229 000 $, ce qui correspond à la totalité des fonds affectés à ce poste.

- Le programme de recyclage des producteurs de tabac, d'une durée de six ans, s'attaquera aux problèmes économiques occasionnés aux tabaculteurs par le ralentissement de la demande de tabac, en favorisant une réduction ordonnée et une rationalisation du secteur du tabac, et en aidant au recyclage des producteurs. Les dépenses à ce poste se sont établies à 8,5 millions de dollars en 1987-1988. Jusqu'ici, 816 agriculteurs ont reçu une aide pour quitter la tabaculture.

- Les ententes sur le développement économique et régional conclues avec le Nouveau-Brunswick, l'Île-du-Prince-Édouard, le Québec, le Manitoba, la Saskatchewan et la Colombie-Britannique représentent des programmes pluriannuels; certains d'entre eux prendront fin en 1989-1990. Pendant toute leur durée, ils font l'objet d'une surveillance et de rajustements visant à garantir l'atteinte de leurs objectifs. Les dépenses à ce titre ont totalisé 29 millions de dollars en 1987, soit 87,8 % des prévisions.

- Les bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme de réorientation des agriculteurs, dont l'objet est d'aider ces derniers à s'adapter aux conditions économiques actuelles, ont donné lieu à des dépenses de 17,7 millions de dollars en 1987-1988, sur un total prévu de 24 millions. La différence s'explique par un nombre de demandes plus faible que prévu dans le cadre du second de ces programmes.

- Le Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique a été lancé dans le cadre d'une stratégie à long terme visant à rendre cette région pleinement autosuffisante en aliments du bétail d'ici à l'an 2000. Au cours de l'exercice 1987-1988, les dépenses à ce poste se sont élevées à 4,4 millions de dollars, soit à environ 50 % des prévisions. Les fonds non utilisés seront recouvrés en 1988-1989.

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- En vertu des ententes auxiliaires EDER du Manitoba et de la Saskatchewan sur le développement agricole, 12 millions de dollars ont été accordés pour l'évaluation des problèmes de dégradation des terres et pour des mesures visant à favoriser l'adoption de meilleures pratiques d'aménagement. La facture atteignait 8,4 millions de dollars au 31 mars 1988, et on prévoyait des dépenses supplémentaires de 1,7 million pour 1988-1989. Pour ce qui est de 1989-1990, ces ententes ne prévoient pas de dépenses au titre de la conservation des sols.

- Dans le cadre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), des fonds fédéraux de 7 millions de dollars avaient d'abord été réservés pour le développement de l'irrigation. Ce poste a par la suite été ramené à 2 millions de dollars, et 5 millions de dollars ont été transférés à l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan (EDER) sur le développement économique par l'irrigation. Au cours de 1987-1988, 1,3 million de dollars ont été affectés à un projet d'utilisation des effluents pour l'irrigation. Son parachèvement nécessitera 0,1 million de dollars supplémentaires en 1989-1990. On examine d'autres projets d'irrigation qui pourraient être lancés à l'aide des fonds restants. Ils devront commencer avant le 31 mars 1989 et se terminer avant le 31 mars 1990.

- Les travaux dans le cadre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales (EDER) sont terminés dans 17 centres et se poursuivent dans 20 autres. Il y a partage des dépenses avec la province, si bien que, sur un budget de 32 millions

de dollars, 16 millions seront recouvrés. Au cours de 1987-1988, les dépenses à ce poste se sont établies à 8,3 millions de dollars.

- La conception des projets et les travaux de construction ont commencé dans le cadre du Programme 3 de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation, qui est doté d'un budget de 100 millions de dollars; les dépenses atteindront 1,4 million de dollars en 1988-1989, et 2,9 millions en 1989-1990.

Les initiatives suivantes sont maintenant intégrées aux activités courantes de recherche et de développement scientifiques et elles ne seront plus traitées séparément dans les futurs documents du budget:

Recherche et développement scientifiques

- Des études ont été effectuées sur les rendements en régime de culture sans labour sur divers types de sol. On a calculé les rendements à long terme des cultures pour les principales zones pédologiques et climatiques du Manitoba, en fonction de divers scénarios de pratiques culturales. On envisage d'utiliser cette nouvelle méthode aux fins de la souscription du risque dans le cadre de l'assurance-récolte et des programmes de subvention.

- On a récemment mis au point des programmes de lutte antiparasitaire intégrée pour les cultures commerciales d'oignons, de carottes, de pommes de terre et de fraises dans la vallée inférieure du Fraser en Colombie-Britannique. Ils font appel à des systèmes de surveillance mis au point pour un certain nombre de ravageurs importants, et ils ont permis de réduire les applications d'insecticides dans une proportion allant jusqu'à 90 % dans certains champs.

- On a terminé les études sur la génétique des populations chez les bovins laitiers, et les ressources libérées ont été affectées aux travaux sur la physiologie, la nutrition et la biotechnologie. Ce déplacement a déjà permis d'obtenir des résultats prometteurs sur le plan de l'efficacité.

- Les recherches se poursuivent sur des solutions de rechange possibles à la tabaculture, et on a décelé deux nouvelles possibilités, soient la menthe poivrée et le kénaf. L'huile distillée à partir de cultures expérimentales de menthe poivrée a été jugée de bonne qualité, et les rendements en kénaf de 8,0 tonnes de matière sèche par hectare ont suscité de l'intérêt du point de vue de la production de papier.

- On a établi un lien entre le grave problème de la viande de porc exsudative et un ensemble de facteurs génétiques et environnementaux. On utilise des épreuves sanguines pour dépister les porteurs du gène de sensibilité au stress.

Inspection et réglementation:

- Agriculture Canada a assumé en 1987-1988 la responsabilité première à l'égard de la prestation des services fédéraux de réglementation des aliments aux paliers de la fabrication et de la distribution dans les établissements agréés. Cette activité a été intégrée aux opérations régulières à compter du 1er avril 1988.
- On a mis sur pied, en 1987-1988, un Comité ministériel des antiparasitaires, qui compte des représentants de toutes les directions générales du Ministère. Il est maintenant à l'oeuvre.
- Le groupe consultatif pour l'assurance-qualité et la salubrité des aliments d'Agriculture Canada est entré en fonction en 1987-1988.

Programmes des finances agricoles:

- Des plans de stabilisation tripartites à frais partagés (fédéral, provinces, producteurs) étaient en place dans neuf provinces en 1987-1988. Les paiements versés aux producteurs ont totalisé 1,6 million de dollars, et le solde du fonds à la fin de la campagne s'établissait à 181,9 millions de dollars. Les négociations se poursuivent en vue de la création d'autres programmes de stabilisation tripartite.
- La Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative a été sanctionnée en juin 1987 et a été mise en oeuvre à compter du 1er février 1988; elle remplaçait la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles. En vertu des nouvelles dispositions, du crédit sera offert non seulement aux exploitations agricoles, mais également aux coopératives de mise en marché détenues par des agriculteurs; il s'agit de favoriser les projets à forte valeur ajoutée visant à améliorer la transformation, la distribution et la mise en marché des produits agricoles.

Programmes internationaux:

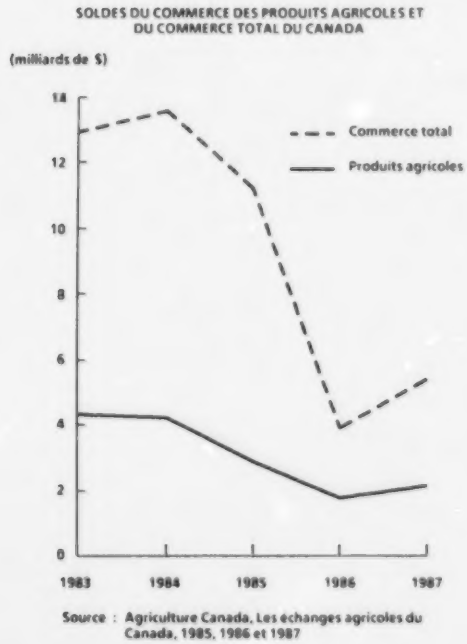
- Une initiative mentionnée en 1987-1988 en prévision de la négociation d'ententes commerciales internationales avec les États-Unis et dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) sera désormais traitée à titre de programme courant sous la rubrique Données sur le rendement et justification des ressources.

E. Efficacité du programme

La mise en oeuvre du Programme agro-alimentaire suppose une étroite coopération avec un certain nombre d'autres ministères fédéraux, les autres paliers de gouvernement, les universités et le secteur agro-alimentaire. Ses réalisations sont par conséquent la résultante d'une foule d'apports de diverses sources. Néanmoins, sa contribution à la croissance, à la compétitivité et à la stabilité du secteur agro-alimentaire est loin d'être négligeable.

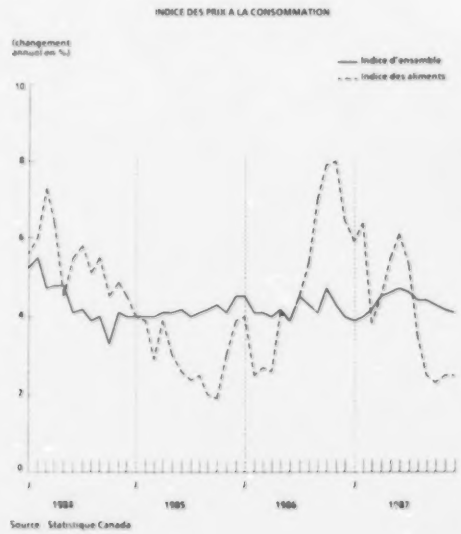
Le Programme a largement favorisé la croissance et la diversification du secteur agro-alimentaire, et accru sa capacité de s'adapter à un milieu en évolution rapide. Le succès d'ensemble du Programme agro-alimentaire se mesure également à sa contribution à l'économie canadienne. Le secteur agro-alimentaire emploie 1,8 million de personnes (14,9 % de la main-d'oeuvre active canadienne). Les exportations agricoles nettes ont totalisé 2,1 milliards de dollars et grandement contribué au maintien de l'excédent de la balance commerciale du Canada, malgré un ralentissement des échanges mondiaux de produits agricoles qui s'est répercuté sur les revenus agricoles et les prix des produits agro-alimentaires. Les prix des aliments ont peu augmenté, ce qui a contribué à modérer le taux d'inflation. Le Canada vient à l'avant-dernier rang des pays du monde pour la proportion du revenu personnel moyen consacrée aux aliments. On trouvera aux tableaux 4 et 5 des données sur le commerce agricole et les prix des aliments; elles témoignent du succès global du secteur agro-alimentaire canadien.

Tableau 4: Commerce des produits agricoles - 1983-1987



Source : Agriculture Canada, Les échanges agricoles du Canada, 1985, 1986 et 1987

Tableau 5: Dépenses consacrées aux aliments - 1984-1987



Mesures du succès: Le succès global du Programme agro-alimentaire se mesure non seulement à la confiance que la qualité et l'innocuité des produits agro-alimentaires canadiens inspirent aux consommateurs et aux importateurs, mais aussi à la croissance, à la stabilité et à la compétitivité du secteur.

Croissance: L'apport du secteur agro-alimentaire à l'économie se reflète dans l'évolution des recettes monétaires tirées des activités agricoles, laquelle est présentée au tableau 6:

Tableau 6: Recettes monétaires tirées des activités agricoles*, par province

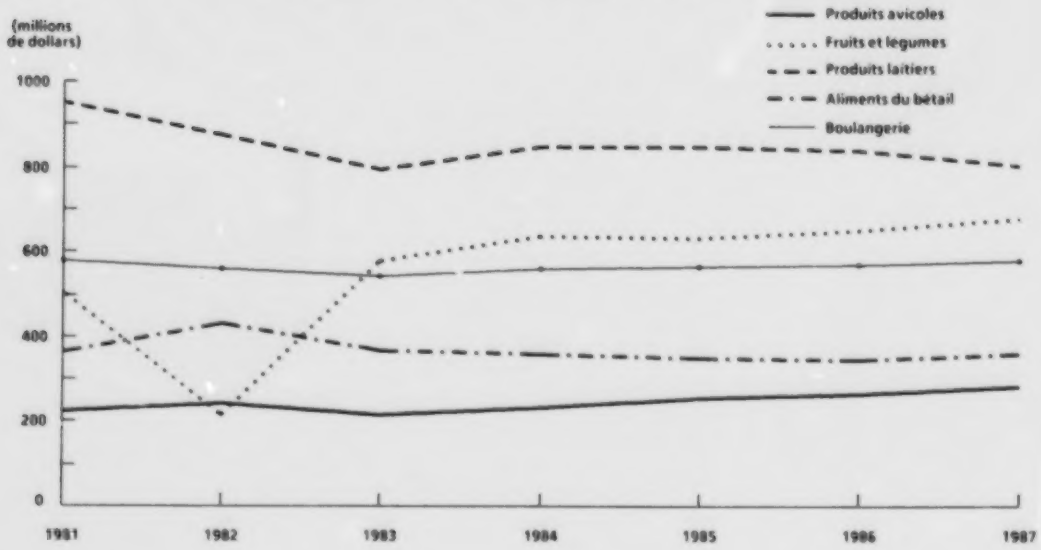
(en milliers de dollars)	moyenne 1981-85	1986	1987
Canada	19 289 706	20 487 779	20 883 241
Terre-Neuve	37 555	46 242	48 762
Île-du-Prince Édouard	180 596	188 508	213 413
Nouvelle-Écosse	241 738	266 600	290 590
Nouveau Brunswick	210 048	225 434	247 668
Québec	2 880 579	3 225 273	3 246 079
Ontario	5 044 351	5 454 625	5 483 594
Manitoba	1 813 324	2 086 196	2 073 113
Saskatchewan	4 093 139	4 138 312	4 237 284
Alberta	3 845 764	3 792 520	3 970 685
Colombie-Britannique	942 612	1 064 069	1 072 053

* inclue les paiements supplémentaire

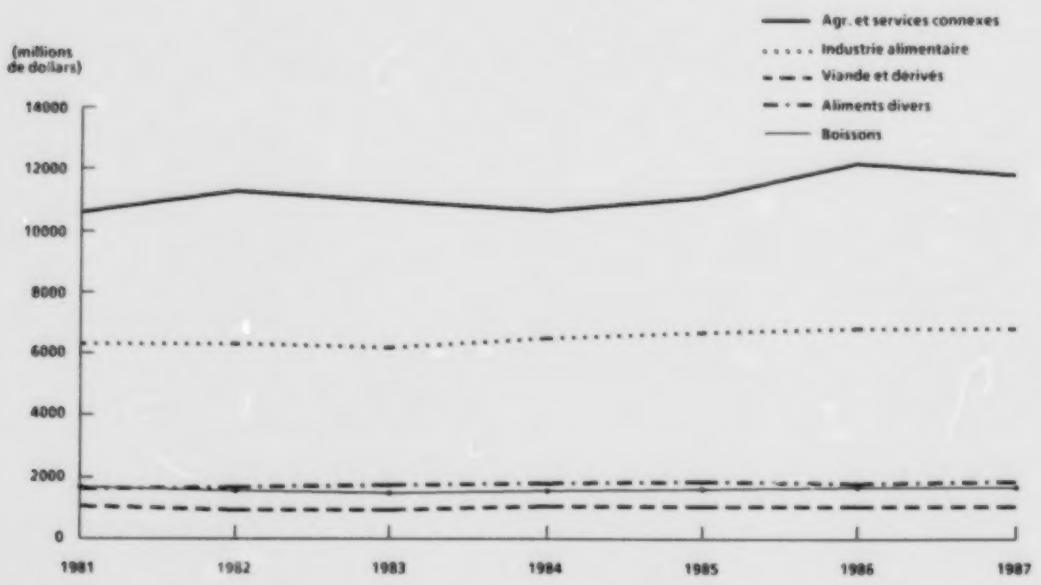
Source: Statistique Canada

Stabilité: La faculté d'adaptation au changement du secteur se mesure au maintien d'une production élevée (voir le tableau 10). On constate que la capacité des agriculteurs de s'adapter aux fluctuations de l'économie agricole diminue, en raison surtout de la guerre commerciale entre la CEE et les États-Unis.

Tableau 7: Apport de l'agriculture au produit national brut - 1981-1987 (en pourcentage du PIB total)



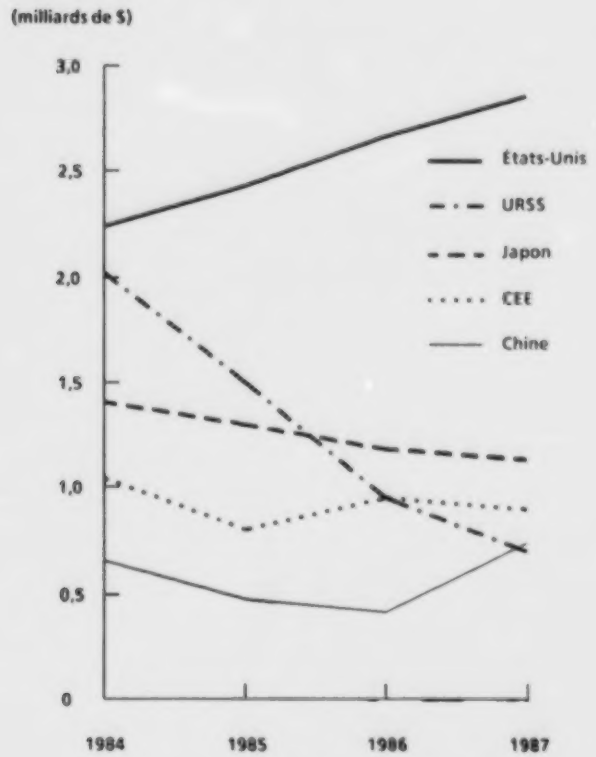
Source : Statistique Canada



Source : Statistique Canada

Compétitivité: Le secteur agro-alimentaire canadien continue à faire bonne figure sur les marchés étrangers, malgré l'intensification de la concurrence, comme le montre le tableau 8.

Tableau 8: Les cinq principaux marchés pour les exportations canadiennes de produits agricoles - 1984-1987



Source : Agriculture Canada, Les echanges agricoles du Canada, 1985, 1986 et 1987

L'examen du Programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère, où l'on se penche sur la pertinence et l'utilité présentes et futures des programmes et de leurs éléments, sur la mesure dans laquelle leurs objectifs et sous-objectifs sont atteints, sur leurs retombées, et sur l'existence de solutions de rechange économiques.

Des évaluations sont en cours dans les domaines du développement agricole, de l'Administration du rétablissement agricoles des Prairies et des Programmes des finances agricoles. Voici quelques résultats des évaluations qui ont été menées à terme:

- Programme spécial canadien pour les grains (PSCG): La conclusion de l'évaluation est que le programme a fourni aux producteurs de céréales et d'oléagineux une aide nécessaire et appropriée. L'étude a mis en évidence un certain nombre de lacunes, dont la non-admissibilité des cultures spéciales, un calendrier de paiements inadéquat et des problèmes de communication, qui ont entraîné des modifications à la version 1987 du PSCG.

- Projets d'aide à l'adaptation des agriculteurs: Cette étude, qui a porté sur les bureaux d'examen de l'endettement agricole, le Fonds d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs, révèle que ces mesures répondaient à un besoin et continueront de le faire à court terme. Il est beaucoup trop tôt pour évaluer leur efficacité concrète, mais il est généralement reconnu qu'ils représentent des programmes judicieux répondant aux besoins de leurs clients. L'évaluation comprenait des estimations de la durée et de la gravité des difficultés financières actuelles du secteur agricole; elle proposait des mesures permettant de surveiller les résultats, ainsi que des changements tendant à améliorer et à perfectionner les programmes.

- Ressources et soutien de la recherche: L'étude a porté sur la recherche dans les domaine de l'énergie et du génie, et confirmé que ce type de travaux devrait généralement être intégré, dans la mesure du possible, aux programmes de recherches sectoriels, plutôt que de demeurer indépendant. On a conclu qu'il serait possible d'intensifier le transfert de technologie en créant une structure de coordination, en déléguant une plus large mesure de responsabilité aux gestionnaires régionaux ainsi qu'en établissant des contacts avec des chercheurs étrangers et en mettant ces contacts à profit pour acquérir des techniques étrangères utiles. Après avoir examiné divers modes d'exécution des programmes, on a recommandé la recherche collective, le partage de locaux et les formules de partage des frais, ainsi qu'une réduction des obstacles administratifs, ces mesures étant propres à encourager la collaboration avec le secteur agro-alimentaire en marière de recherche.

- Aide officielle au développement: L'étude a porté sur les retombées, tant au Canada qu'à l'étranger, de la participation de la Direction générale de la recherche aux projets d'aide au développement étranger. La participation à

ces activités financées par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) a perturbé jusqu'à un certain point les activités courantes de la Direction générale, mais elle a également rapporté d'intéressants bénéfices, surtout sous l'angle de l'information scientifique et du perfectionnement des ressources humaines. L'évaluation a en outre fourni des orientations en vue d'une approche intégrée de ce programme, clarifiant les rôles et responsabilités et proposant des améliorations d'ordre administratif.

- Fonds pour l'expansion des exportations et Programme d'expansion des exportations de produits agricoles: L'évaluation a révélé que ces activités représentaient des moyens efficaces et judicieux de maintenir et de développer nos marchés d'exportation, mais qu'il convenait de préciser les rôles à cet égard, tant au sein d'Agriculture Canada que du ministère des Affaires extérieures, et qu'il y avait possibilité d'améliorer les dispositions administratives. Comme dans le cas de l'étude précédente, l'évaluation a fourni des orientations précises sur la façon d'aplanir ces difficultés.

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques

Objectif

Accroître les possibilités d'améliorer à long terme les qualités marchandes des produits agro-alimentaires canadiens, de façon à favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité de notre secteur agro-alimentaire.

Description

Les ressources sont réparties entre les sous-activités suivantes, sur la base des produits et des disciplines, et décrites aux rubriques correspondantes: ressources, animaux, végétaux et aliments.

Tout en contribuant à améliorer à long terme les qualités marchandes de nos produits, la recherche vise à mettre au point, adapter et transférer des connaissances scientifiques et des techniques nouvelles, de façon à produire les avantages suivants:

- réduire les coûts de production unitaires et améliorer la gestion d'éléments d'actif tels que les bâtiments agricoles;
- diversifier la production et réduire les risques, par exemple par l'implantation de nouvelles cultures et l'amélioration de la résistance aux ravageurs et aux maladies;
- améliorer la qualité et la salubrité des produits, par exemple par la mise au point de produits agro-alimentaires plus nutritifs et à valeur plus élevée; et
- protéger le milieu et favoriser l'avènement d'une agriculture de conservation, c'est-à-dire un secteur qui soit viable à long terme sur le plan de l'écologie et de l'environnement.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 16 % du budget du Programme agro-alimentaire pour 1989-1990 et 37 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la structure des activités exposée au tableau 9.

Tableau 9: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Recherche sur les ressources	**26 964**	**405**	20 658	404	22 970	384
Recherche sur les animaux	**49 029**	**613**	40 524	614	39 273	644
Recherche sur les végétaux	**127 967**	**1 749**	134 610	1 753	116 820	1 734
Recherche sur les aliments	**20 092**	**249**	19 088	249	16 880	222
Gestion et administration	**26 988**	**457**	25 700	450	29 716	478
	251 040	**3 473**	240 580	3 470	225 659	3 462
Recettes	**5 035**		5 624		5 719	

Les frais de fonctionnement absorbent 17 % des dépenses totales consacrées à cette activité, et les traitements et salaires, 65 %. Les autres 18 % vont aux contributions et aux dépenses en capital.

Les recettes sont tirées de la vente des animaux, des produits animaux, des végétaux et des produits végétaux qui sont issus des activités de recherche. Elles proviennent également de la perception des droits pour les services. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent pas être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir les détails donnés dans l'Aperçu du Programme, page 4-9.

Le tableau 10 présente une récapitulation des principaux changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 10: Rendement financier de 1987-1988*

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche sur les ressources	22 970	20 171	2 799
Recherche sur les animaux	39 273	44 541	(5 268)
Recherche sur les végétaux	116 820	109 684	7 136
Recherche sur les aliments	16 880	16 811	69
Gestion et administration	29 716	30 313	(597)
	225 659**	221 520	4 139
Recettes	5 719	6 912	(1 193)

* Le tableau 51 à la page 4-119 fournit une comparaison entre le nouveau et l'ancien cadre du plan opérationnel pour le budget des dépenses principal de 1987-1988.

** Les dépenses réelles figurant ci-haut pour 1987-1988 sont de 1 296 000 $ inférieures aux données des Comptes publics, l'écart étant imputable aux coûts de construction à La Pocatière. Les fonds en question ont été réaffectés à l'activité "Développement agricole", d'où ils provenaient.

Explication de la différence: Voir les détails dans l'Aperçu du Programme, à la page 4-15.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, on aura besoin de 251 millions de dollars et de 3 473 années-personnes en 1989-1990 pour assurer les services de Recherche et Développement scientifiques. Ces ressources seront employés comme suit:

Stratégie de recherche

Après des consultations avec le secteur, les provinces et les universités au cours de 1987-1988, les ministres fédéraux et provinciaux de l'Agriculture ont approuvé en juillet dernier un plan stratégique sur la recherche agricole et le transfert de technologie.

Ce plan fournira le cadre nécessaire à la définition des priorités et des rôles, ainsi qu'au partage des coûts et des responsabilités entre les partenaires de la recherche, le critère étant de confier chaque type d'activité à celui qui est le mieux placé pour l'exécuter, de façon à assurer l'utilisation la plus efficace et la plus efficiente possible des ressources. Le concept clé est celui d'une concertation

des efforts en vue d'atteindre l'objectif à long terme d'une amélioration des qualités marchandes de nos produits, ce qui suppose notamment des recherches mixtes, l'utilisation conjointe des installations et de l'équipement spécialisés, ainsi que la formation de personnel de haut calibre et la coopération entre chercheurs.

Afin d'obtenir des conseils sur ses orientations à long terme, la Direction générale de la recherche a mis sur pied un comité consultatif comprenant des producteurs et des représentants du secteur. Des comités analogues sont également mis sur pied dans les diverses stations de recherches.

Les provinces et les universités conserveront la responsabilité première en matière d'éducation, de transfert de technologie axé sur le producteur, et de recherches sur les produits ayant un intérêt local particulier. L'administration fédérale donnera la priorité à la recherche à long terme dans les domaines clés de la technologie, tels que la création de nouvelles variétés végétales par manipulation génétique. Enfin, le secteur privé pourrait continuer de concentrer ses efforts sur des travaux à court terme, tels que la mise au point de produits et la recherche d'applications commercialisables.

Dans l'établissement des priorités, des rôles et des responsabilités en matière de recherche, une préoccupation importante consiste à faire en sorte que la recherche agricole canadienne soit à la fine pointe de ce qui se fait à l'échelle internationale, en particulier au chapitre des nouvelles techniques susceptibles d'avoir une forte influence sur la compétitivité de notre secteur agro-alimentaire.

Initiatives de gestion

On a pris les initiatives suivantes afin de faire face aux compressions de ressources et d'accroître l'efficacité et l'efficience des programmes de recherche:

- On a regroupé les programmes de recherche à un petit nombre d'endroits, et on a confié aux stations de recherches des rôles plus spécialisés. Outre les économies qu'elle entraîne, cette démarche vise à créer en ces endroits une "masse critique", par exemple des équipes pluridisciplinaires de taille suffisante pour faciliter les échanges de techniques et d'idées, tout en permettant une utilisation optimale des installations, de l'équipement et des fournitures. Cela est essentiel pour aborder les nouvelles techniques plus complexes.

- On a assisté à une croissance du nombre et de la portée des projets de recherche coopératifs, si bien que d'autres partenaires utilisent maintenant davantage que par le passé les installations d'Agriculture Canada.

Résultats et avantages

Recherche sur les ressources: La conservation et la gestion des ressources productives de base, c'est-à-dire le sol, l'eau et les patrimoines génétiques végétaux et animaux sont essentiels à la viabilité du secteur agro-alimentaire. Les sécheresses récentes ont fait ressortir l'importance de ce point.

- Il est possible de réduire à la fois les coûts de production et les retombées nuisibles sur le milieu en améliorant le drainage et l'irrigation et en adoptant des pratiques qui réduisent au minimum l'entraînement des produits chimiques par les eaux de ruissellement, favorisent la conservation des sols et contribuent à prévenir la contamination du sol et de l'eau. Par exemple:

  - L'application d'une solution azotée par une technique d'injection ponctuelle permet d'accroître d'au moins 50 % l'assimilation de cet élément nutritif par les plantes, ce qui réduit par le fait même les frais à ce poste et limite la pollution causée par cet engrais. On a construit un prototype d'applicateur.

- Les recherches menées au Québec ont révélé que les agriculteurs peuvent freiner l'érosion de leurs champs de maïs dans des proportions allant jusqu'à 72 % en appliquant du lisier de bovins. L'ajout de cette matière organique réduit en outre de 59 % le ruissellement de l'eau et accroît de 30 % son infiltration.

- Pour être en mesure de cultiver un plus grand nombre de plantes, les producteurs ont besoin d'informations précises sur les conditions pédologiques, hydriques et climatiques locales. Par exemple:

  - Des travaux coopératifs ont permis de cartographier les échanges de dioxyde de carbone et de vapeur d'eau à l'échelle régionale. Ces données permettront d'améliorer les techniques de télédétection par satellite de variables de surface telles que la température, la végétation et l'humidité du sol. Une étude portant sur les risques de gel au printemps et à l'automne aidera les producteurs à choisir leurs cultures et leurs pratiques culturales en tenant compte des seuils de résistance de chacune d'elle.

- On met également l'accent sur la conservation de nos ressources génétiques, notamment par l'amélioration de la banque de semences et la mise en place d'une banque de clones.

Recherche sur les animaux: La priorité va à des domaines de recherche fondamentale, tels que la biologie moléculaire, le génie génétique, la technologie du transfert d'embryon et les mécanismes physiologiques. Un objectif central est de tirer le meilleur parti possible des caractéristiques et procédés naturels, et de réduire notre dépendance à l'égard des facteurs de production externes qui sont beaucoup plus onéreux. Cette recherche comporte les avantages suivants:

- Les recherches zootechniques peuvent réduire les coûts de production grâce à la création d'animaux qui croissent et se reproduisent mieux, présentent une meilleure résistance aux ravageurs et aux maladies, et peuvent valoriser de façon plus efficace une plus vaste gamme d'aliments, tels que des sous-produits peu utilisés et même parfois des déchets qui créeraient autrement des problèmes environnementaux. Voici quelques exemples:

  - Les travaux sur de nouvelles sources d'aliments du bétail ont révélé que les lentilles de rejet peuvent être utilisées comme supplément protéique dans l'alimentation du porc, et représenter jusqu'à 20 % de la ration de ces derniers. Cela élargirait le marché des lentilles tout en contribuant à réduire les coûts de production du porc. Des recherches sont également en cours sur l'utilisation des pommes de terre de rejet et des déchets de la transformation de la pomme de terre dans l'alimentation des veaux de boucherie. On estime que, dans la région de l'Atlantique, on pourrait ainsi engraisser 50 000 veaux par année.

- Les recherches zootechniques ont également aidé le Canada à conserver et à accroître ses marchés à l'étranger grâce à la réputation de qualité et d'innocuité de ses produits. Par exemple, le boeuf et le porc canadiens sont plus maigres que les produits de toute autre origine, en particulier ceux des États-Unis. Par exemple:

  - Un vaste projet mixte vise à découvrir des façons d'améliorer à la fois le bien-être des animaux et la qualité de la viande de porc en réduisant au minimum les facteurs de "stress" dans les abattoirs (lesquels nuisent à la qualité de la viande).

- On mise davantage sur les méthodes de lutte biologique contre les insectes nuisibles, ainsi que sur l'amélioration de la résistance des animaux eux-mêmes aux ravageurs et aux maladies, ce qui atténue d'autant la possibilité de problèmes liés aux résidus de pesticides et d'antibiotiques. Par exemple:

- La lutte biologique contre les mouches est rendue possible par le lâcher d'insectes stériles. Les mouches piqueuses et les hypodermes peuvent harasser et parasiter le bétail au point d'occasionner des pertes considérables dues au stress et à l'endommagement des tissus.

- On accorde beaucoup plus d'attention aux façons d'intégrer les facteurs économiques et les préoccupations croissantes du public au sujet du bien-être des animaux. Par exemple:

  - Plutôt que de châtrer les animaux, puis de leur donner des hormones pour compenser, on les laisserait intacts afin qu'ils produisent leurs propres hormones, comme dans la nature. Cela se traduit par une viande plus maigre et on atténue en même temps les inquiétudes touchant les additifs et les résidus.

Recherche sur les végétaux: Grâce aux nouvelles techniques, il est possible d'identifier et de modifier les gènes des plantes afin de créer de nouvelles variétés supérieures à rendement élevé, dotées d'une meilleure résistance au stress. Cette recherche entraîne les avantages suivants:

- La recherche sur les végétaux peut accroître la productivité, par exemple en permettant une utilisation plus efficiente des engrais, ce qui réduit à la fois les coûts de production et la pollution du milieu. Voici des exemples de tels résultats:

  - Bon nombre de légumineuses (p.ex., les pois et les haricots) peuvent "fixer" l'azote de l'air, ce qui réduit le besoin de recourir à des engrais chimiques dispendieux. Dans les travaux sur les assolements légumineuses-blé, les rendements moyens en blé se sont accrus de 15 à 24 % sur jachère, et de 33 à 71 % sur chaume.

  - Grâce à des projets de recherche menés en coopération avec le secteur, un injecteur d'engrais informatisé a été mis au point. Cela permettra aux serristes de faire varier le taux d'application d'un total possible de dix engrais pour un maximum de douze cultures, selon l'évolution des besoins en fonction du stade de croissance et des changements

climatiques. Il en résulte une productivité accrue, une meilleure qualité, une plus grande efficacité dans l'utilisation des éléments nutritifs, et une diminution de la pollution.

- Les travaux menés à St. John's ont révélé que l'amélioration des pratiques culturales permettrait d'accroître de plus de 200 % les rendements en bleuets nains.

- Dans un contexte de forte concurrence sur les marchés mondiaux, le Canada fonde une bonne partie de sa stratégie de mise en marché sur le maintien d'un écart de qualité par rapport à ses concurrents (c'est le cas notamment pour les grains). Par exemple:

  - La mise au point d'une variété de soja riche en protéines et pauvre en huile, qui est recherchée par les fabricants de tofu et de lait de soja, offre d'excellentes possibilités d'accroissement de nos exportations vers les pays du Pacifique, en particulier le Japon, qui sont de grands importateurs de soja.

- Les techniques visant à réduire les résidus chimiques dans les produits agro-alimentaires permettent d'accroître à la fois la compétitivité et l'innocuité de ces derniers. Exemples:

  - Une nouvelle variété de blé tendre recèle la promesse d'une hausse de rendement de 10 % et d'une résistance à la gale, ce qui réduit les risques de présence de vomitoxines et offre une plus grande sécurité pour les consommateurs.

  - Lutte antiparasitaire intégrée: Par le passé, la façon courante de lutter contre les ravageurs et les maladies consistait à pulvériser des insecticides et des fongicides. Avec le temps, une résistance s'établit chez les pathogènes, et il faut recourir à des quantités croissantes de produits chimiques. Dans le cas des cultures à forte valeur concentrées sur de petites surfaces (p.ex., vergers et autres cultures horticoles), il y a risque d'accumulation de résidus chimiques toxiques. Or on pourrait réduire de 50 % ou plus l'emploi des pesticides pour certains ravageurs en procédant à des applications sélectives selon un calendrier judicieux, et en misant davantage sur les moyens de lutte biologique. Cela réduit au minimum les coûts et les menaces pour l'environnement, tout en accroissant les qualités marchandes des produits à une époque où les consommateurs se préoccupent de plus en plus de la présence de résidus chimiques.

- Les producteurs peuvent réduire leurs risques en exploitant une plus vaste gamme de cultures. Une autre façon de le faire consiste à améliorer les variétés végétales et les pratiques de production (p.ex., création de blés résistants à la sécheresse et à la rouille), et en mettant au point des produits bien adaptés aux nouvelles utilisations et aux besoins de la transformation. Voici des exemples de ce qui précède:

  - La découverte d'un nouveau gène de la résistance à la rouille des feuilles contribuera grandement à accroître la résistance jusqu'ici relativement faible des plantes à une maladie qui peut occasionner des pertes de rendement de l'ordre de 15 à 20 % sur trois ou quatre millions d'hectares de production. La rouille des feuilles est une maladie qui évolue et s'adapte rapidement, et qu'on ne peut combattre qu'au moyen de variétés résistantes.

  - On peut maintenant utiliser le gène de la résistance au virus du nanisme jaune chez l'orge pour créer plus rapidement de nouvelles variétés résistantes. Cette virose peut entraîner des baisses de rendement de l'ordre de 30 %.

  - Les recherches sur les cultivars et les pratiques culturales ont culminé avec l'implantation d'un nouveau secteur du kiwi en Colombie-Britannique. Ce travail est pour l'essentiel terminé; le secteur privé et la province ont pris la relève.

- Des travaux sont en cours sur les moyens de réduire au minimum la contamination du sol et de l'eau, notamment en réduisant la pollution par les engrais, ainsi que l'emploi des pesticides et des herbicides. Par exemple:

  - On procède au lâcher de divers insectes afin de lutter contre la centaurée dans les grands parcours de la Colombie-Britannique, et contre l'euphorbe feuillue dans les Prairies. De telles méthodes de lutte biologique permettent une forte diminution des dépenses en herbicide, et de l'incidence de tels produits sur le milieu.

Recherche sur les aliments: Les principaux avantages de cette sous-activité sont une utilisation accrue des produits agricoles et le soutien de l'industrie alimentaire, qui se compose surtout de petites et de moyennes entreprises. (Près de la moitié des 220 000 personnes travaillant dans ce secteur sont au service d'entreprises comptant moins de 10 employés).

- La recherche sur les aliments permet d'améliorer l'efficience de la transformation et de la production, par exemple en mettant au point des moyens de réduire les pertes et les déchets. Par exemple:

  - En regard des méthodes classiques, une nouvelle technique de refroidissement des carcasses de bovins par pulvérisation permet de réduire de 4 $ l'unité les frais de transformation. On l'utilise également pour diminuer la perte de poids des carcasses de porc (une diminution de 2 % à ce chapitre se traduirait par des économies de 34 millions de dollars par année pour le secteur canadien du porc).

- Pour relever le défi de la compétition internationale et du développement des marchés d'exportation, nos transformateurs d'aliments devront mettre l'accent sur la qualité tout en limitant leurs coûts le plus possible, par exemple en exploitant des créneaux de marchés précis au moyen de produits spécialisés. Par exemple:

  - On a récemment découvert que le son d'avoine comportait l'avantage de réduire les taux de cholestérol sérique et de stabiliser la dépendance des diabétiques à l'égard de l'insuline. Agriculture Canada a mis au point et fait breveter un processus de production de farine d'avoine riche en son, qui peut être utilisée dans les panures, les sauces et les produits carnés. Outre ses avantages sur les plans de la santé et de la nutrition, cette utilisation raffermirait la demande de l'avoine canadienne.

- Une façon économique de diversifier les économies régionales afin de favoriser leur essor consiste à découvrir de nouvelles utilisations et de nouveaux produits pour les cultures existantes. Par exemple:

  - Le topinambour, qui se cultive aisément au Canada, peut fournir un succédané du sucre qui est faible en calorie et meilleur pour la santé, et en outre servir de source d'aliment du bétail, en particulier pour les jeunes animaux. Il favorise une bonne digestion tant chez l'homme que l'animal, et aide à régulariser la cholestérolémie et la glycémie.

- Les recherches sur les aliments comportent d'importants avantages pour l'environnement, dont la valorisation de certains produits et sous-produits susceptibles de devenir source de pollution. Par exemple:

  - On a mis au point un procédé en continu permettant de transformer en ricotta le lactosérum, qui est un sous-produit de la fromagerie.

B. Inspection et réglementation

Objectif

Protéger les qualités marchandes des produits agricoles, alimentaires et forestiers.

Description

L'activité "Inspection et réglementation" comporte les priorités suivantes: a) prévenir l'introduction au Canada, depuis l'étranger, de maladies, d'insectes, de mauvaises herbes et les autres organismes dangereux d'origine végétale ou animale; b) enrayer ou éradiquer les maladies, les insectes, les mauvaises herbes et les autres organismes dangereux d'origine végétale ou animale qui ont été introduits au Canada depuis l'étranger, lorsqu'il est rentable de le faire; c) prévenir ou supprimer les menaces à la santé et à la sécurité publiques liées à la composition chimique, bactérienne ou physique des produits agricoles et alimentaires; d) prévenir, enrayer et éradiquer, lorsqu'il est rentable de le faire, les maladies des plantes et des animaux qui représentent une menace importante pour l'économie ou la santé publique au Canada; e) fournir les services d'inspection et de certification à l'exportation nécessaires, et f) voir à la certification des produits agricoles et alimentaires à l'égard de facteurs de qualité (catégorie) importants sur le plan économique.

L'activité "Inspection et réglementation" comprend les sous-activités suivantes:

Santé des animaux: Cette sous-activité consiste à prévenir l'introduction au Canada de maladies animales et de ravageurs étrangers représentant une menace importante pour l'économie ou encore la santé de l'homme ou des animaux; à dépister, à enrayer ou à éradiquer les maladies animales et les résidus (d'origine chimique, biologique ou physique) présentant une menace pour la santé de l'homme au Canada; à faire en sorte que les animaux ainsi que les produits et sous-produits animaux soient certifiés conformes aux besoins des pays importateurs; à s'assurer que les poussins d'un jour produits par les couvoirs canadiens soient exempts de maladies; à prévenir les pratiques frauduleuses aux hippodromes canadiens; et à garantir que les aliments du bétail vendus au Canada soient sans danger, purs, efficaces et honnêtement étiquetés.

Protection des végétaux: Cette sous-activité vise à prévenir l'introduction au Canada d'ennemis et de maladies des plantes représentant une menace importante pour l'économie ou la santé des plantes; à dépister et à enrayer ou à éradiquer les maladies et les ravageurs des plantes, ainsi qu'à supprimer les résidus (d'origine chimique, biologique ou physique) représentant une menace importante

pour la santé publique au Canada; à voir à ce que les plantes, les semences et les produits végétaux soient certifiés conformes aux exigences des pays importateurs; à garantir l'innocuité, la pureté, la valeur et l'efficacité des semences, des pesticides et des engrais importés, exportés, fabriqués ou vendus au Canada; et à prévenir les fraudes sur le marché.

Innocuité et inspection des aliments: Cette sous-activité vise à faire en sorte que les produits agro-alimentaires importés, exportés ou expédiés depuis les établissements soumis à l'inspection fédérale soient sans danger, salubres, convenablement classés (d'après des facteurs d'intérêt économique) et convenablement identifiés et vendus, de façon à éviter les fraudes. Les produits agro-alimentaires comprennent les viandes, les oeufs en coque et de casserie, les fruits et légumes frais et transformés, les produits laitiers, le miel et les produits de l'érable.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 16 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 46 % de ses années-personnes.

Tableau 11: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Santé des animaux*	81 260	1 020	80 140	1 017	76 298	1 019
Protection des végétaux	38 271	651	37 082	654	34 328	669
Innocuité et inspection des aliments	121 036	2 337	117 126	2 336	108 506	2 289
Gestion et administration	21 441	290	20 145	283	21 590	313
	262 008	4 298	254 493	4 290	240 722	4 290
Santé des animaux Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	14 200		13 800		13 891	
Total	247 808	4 298	240 693	4 290	226 831	4 290
Recettes versées au Trésor**	13 958		12 988		11 554	

* La Division des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censée s'autosuffire. Elle tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0,5 à 1 % du total des sommes pariées. Pour l'exercice financier 1988-1989, ce prélèvement est fixé au taux de 0,8 %. Voir les tableaux 43, 44, et 45 aux pages 4-110 et 4-111.

** À l'exclusion des recettes liées aux hippodromes.

Environ 79 % des ressources servent à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement de l'activité, et le reste va en contributions et en dépenses en capital.

Les recettes proviennent des droits perçus pour divers services, tels que l'inspection et l'enregistrement des produits et divers services d'hygiène vétérinaire et de protection des végétaux; elles sont estimées à 14,2 millions de dollars pour 1988-1989. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Pour le détail de ces changements, voir l'Aperçu du Programme à la page 4-9.

Le tableau 12 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 12: Rendement financier de 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Santé des animaux[1]	76 298	66 624	9 674
Protection des végétaux	34 328	33 744	584
Innocuité et inspection des aliments	108 506	110 247	(1 741)
Gestion et administration	21 590	25 417	(3 827)
	240 722	236 032	4 690
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 891	11 600	2 291
Total	226 831[3]	224 432	2 399
Recettes[2]	11 554	11 824	(270)

1 Comprend le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes.

2 À l'exclusion des recettes au poste des hippodromes.

3 Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus dépassent de 9 152 000 $ les données des Comptes publics. Ces fonds ont été par inadvertance été déclarés pour les activités "Programmes des finances agricoles" (7 677 000 $) et "Politique agricole" (1 475 000 $) dans les Comptes publics.

Explication de la différence: Pour le détail de ces changements, voir l'Aperçu du Programme à la page 4-15.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité "Inspection et réglementation" contribue à optimiser l'apport des secteurs de l'agriculture, de l'alimentation et des forêts à l'économie canadienne en protégeant les qualités marchandes de leurs produits.

Il incombe d'une part à l'administration fédérale de faire en sorte que les produits soient "commercialisables", en supprimant et en enrayant les maladies des plantes et des animaux et en veillant au respect de normes d'innocuité et de qualité des aliments, mais c'est au secteur qu'il revient de "commercialiser" ces produits. De même, l'administration fédérale voit à l'établissement et au respect de normes visant à protéger la santé de l'homme, des animaux et des plantes, et à faciliter le commerce intérieur et extérieur, mais la responsabilité ultime à l'égard de l'innocuité, de la salubrité et de la qualité des produits appartient au secteur. Pour sa part, le consommateur est responsable de la bonne utilisation des produits après leur achat.

Agriculture Canada coopère avec plusieurs autres ministères pour garantir l'innocuité de l'approvisionnement en aliments du Canada. Par exemple, Santé et Bien-être social Canada établit des lignes directrices et des normes en matière de sécurité, mais ce sont les inspecteurs et les laboratoires d'Agriculture Canada qui prélèvent des échantillons de produits agricoles et alimentaires dans les établissements agréés par lui, et procèdent à leur analyse. Les autres ministères qui partagent avec Agriculture Canada la responsabilité à l'égard de l'inspection des aliments sont Pêches et Océans Canada et Consommation et Corporations Canada. Un Comité interministériel de sous-ministres chargés de la réglementation et de l'inspection des aliments, présidé par le sous-ministre de Santé et Bien-être social Canada, travaille à l'amélioration de la coordination des activités fédérales de réglementation dans ce domaine.

Un total de 262 millions de dollars et de 4 298 années-personnes seront nécessaires en 1989-1990 pour mettre en oeuvre l'activité "Inspection et réglementation". Ces ressources seront affectées aux sous-activités suivantes:

Santé des animaux: Cette sous-activité nécessitera 81,3 millions de dollars et 1 020 années-personnes en 1989-1990.

Au cours de 1987-1988, le Programme de lutte contre les maladies et les ravageurs des animaux, au sein de la sous-activité "Santé des animaux", a continué de protéger le bétail canadien contre toute une gamme d'épizooties, et le public canadien contre les zoonoses (maladies transmissibles des animaux à l'homme) telles que la brucellose, la tuberculose et la rage. L'accès des producteurs canadiens aux marchés intérieurs et extérieurs a été maintenu et élargi grâce au programme efficace de lutte contre les maladies du Canada et à son régime de certification à l'exportation, qui est reconnu internationalement. Le tableau 13 montre la taille du cheptel canadien qui est ainsi protégé.

Tableau 13: Cheptel du Canada (1986)

	Bovins	Porcs	Moutons	Chevaux et poneys	Volaille
Provinces de l'Atlantique	347 845	368 387	60 983	9 277	7 549 278
Québec	1 525 582	2 927 820	116 025	25 481	23 208 180
Ontario	2 441 785	3 118 590	209 593	74 961	35 744 192
Manitoba	1 114 720	1 071 195	24 693	40 691	7 357 769
Saskatchewan	2 050 576	599 021	53 275	67 484	4 254 502
Alberta	3 827 143	1 454 824	179 123	135 025	9 867 951
Colombie-Britannique	689 957	216 732	57 243	42 034	10 001 375
Total	11 997 608	9 756 569	700 935	394 953	97 983 247

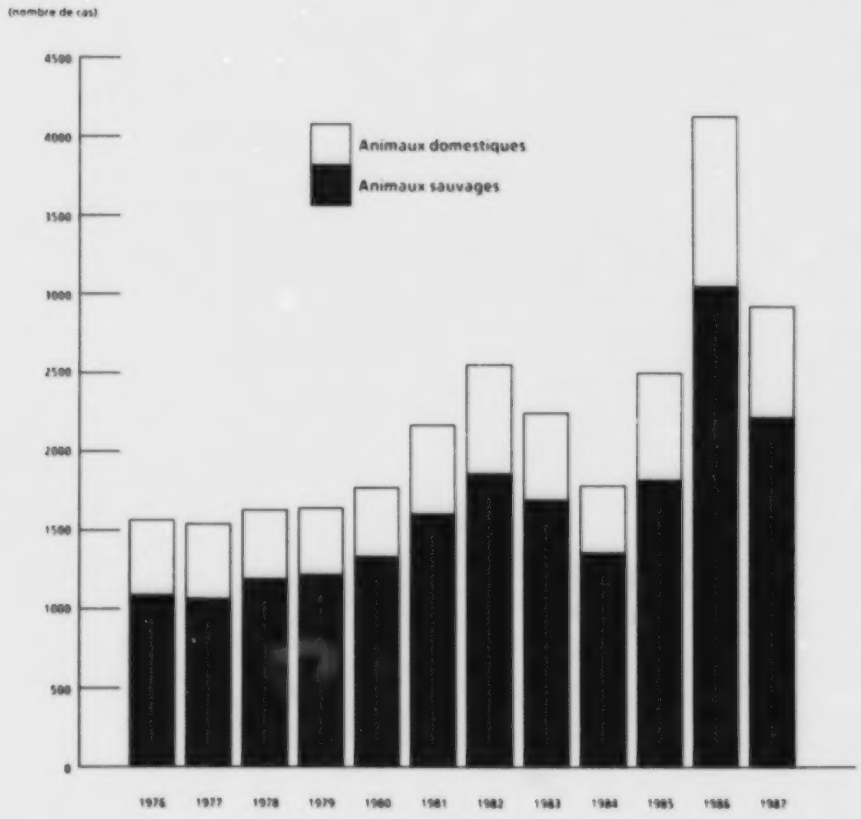
Source: Recensement de l'agriculture de 1986

Au terme d'une série de programmes visant à éradiquer la brucellose du cheptel bovin canadien (taux d'infection de 9,5 % à la fin des années 1940), le Canada a finalement été déclaré exempt de cette maladie en septembre 1985, selon les normes statistiques internationales. Le vaste programme de surveillance mis en place n'a permis de déceler que trois cas depuis. On s'y est attaqué en détruisant les troupeaux touchés et en indemnisant leurs propriétaires. Cette reconnaissance internationale du Canada comme pays exempt de brucellose donne aux éleveurs canadiens un avantage sur leurs concurrents internationaux lorsqu'ils vendent leurs animaux et produits animaux à l'étranger.

Dix cas de tuberculose ont été décelés au Québec en 1987. Les troupeaux infectés ont été détruits, et 377 000 $ ont été versés à leurs propriétaires. On s'est fixé comme objectif provisoire d'éradiquer cette maladie d'ici à 1990. Cela conférera aux éleveurs canadiens des avantages commerciaux, tout en réduisant les risques de transmission de la tuberculose à l'homme.

La rage représente une zoonose de plus en plus fréquente et grave au Canada, comme le montre le tableau 14. Les 2 933 cas diagnostiqués en 1987 comprenaient 483 animaux d'élevage dont les propriétaires ont été indemnisés en vertu d'un programme fédéral-provincial. Le programme fédéral de lutte contre cette maladie met l'accent sur les moyens de prévenir l'exposition de l'homme à ses vecteurs. Toutefois, les principaux porteurs de la maladie sont des animaux sauvages tels que le renard et la mouffette qui se sont révélés jusqu'ici difficiles à surveiller. On cherche à déterminer en ce moment s'il serait efficace et réalisable d'utiliser de nouveaux vaccins oraux pour la faune. En 1989-1990, la possibilité de mettre en place des programmes d'éradication de la rage au Canada sera examinée.

Tableau 14: Cas annuels de rage, 1975-1987



Parmi les autres priorités du Programme de lutte contre les maladies et les ravageurs des animaux en 1989-1990, mentionnons la collaboration avec les experts de la salubrité des aliments en vue de réduire la fréquence des salmonelles et d'autres pathogènes susceptibles de pénétrer dans la chaîne alimentaire par le biais de l'alimentation animale et des pratiques d'élevage. La détection et l'élimination des résidus dangereux, tels que les résidus de pesticide et d'antibiotiques, qui ont leur origine dans les fermes constitueront également une priorité en 1989-1990.

Le volet "Surveillance des hippodromes" à l'intérieur de la sous-activité "Santé des animaux" a continué d'assurer aux parieurs canadiens des courses de chevaux équitables en 1987-1988 au moyen d'un vaste programme de dépistage des drogues, de surveillance des courses, de recherche et de vérification des paiements du pari mutuel. Près de 103 000 échantillons de sang et d'urine de chevaux ont été analysés au cours de cet exercice, et 178 d'entre eux se sont révélés positifs à l'égard de la présence de substances illégales. L'exactitude des calculs des paiements de pari mutuel a été maintenue à un taux supérieur à 99,9 %. Les normes élevées du programme seront maintenues en 1989-1990. On trouvera aux tableaux 43, 44, et 45 un résumé des dépenses à ce poste.

Protection des végétaux: Cette sous-activité nécessitera 38,3 millions de dollars et 651 années-personnes en 1989-1990.

Le Programme de lutte contre les maladies et les ennemis des plantes à l'intérieur de la sous-activité "Protection des végétaux" vise à protéger les productions agricoles et sylvicoles au moyen d'une réglementation des importations, des exportations et des envois intérieurs de plantes et de produits végétaux. Les inspections à l'importation assurent une protection contre plus de 200 maladies et ravageurs qui existent à l'extérieur du Canada et pourraient, s'ils s'établissaient au Canada, causer des dégâts aux cultures et occasionner la perte de marchés d'exportation. Les inspecteurs d'Agriculture Canada certifient l'état sanitaire (à l'égard des maladies et des ravageurs) des exportations canadiennes de plantes et de produits végétaux afin de permettre leur accès aux marchés étrangers. Le volume de travail, tant à l'importation qu'à l'exportation, tend à s'accroître, comme le montre les tableaux 15 et 16.

Tableau 15: Importations de plantes, 1982-1988

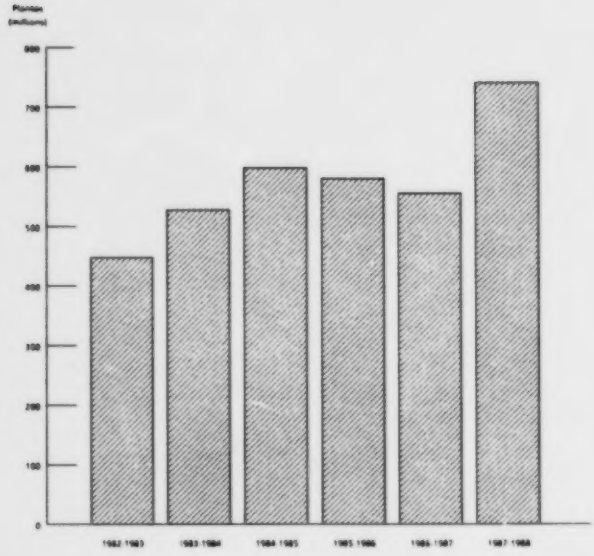
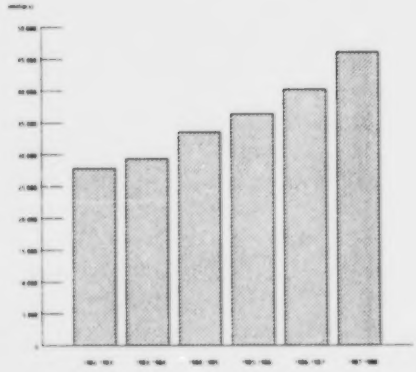


Tableau 16: Certificats sanitaires à l'exportation délivrés de 1982 à 1988



Au cours de 1989-1990, on étudiera la possibilité de mettre en place des programmes d'éradication de la flétrissure bactérienne dans les cultures de pommes de terre du Canada. Cela pourrait exercer une forte influence sur le maintien et l'élargissement de nos marchés d'exportation de la pomme de terre, lesquels étaient évalués à 42 millions de dollars en 1987-1988. En outre, le cadre d'évaluation des risques causés par les ravageurs qui a été mis sur pied en 1988-1989 sera perfectionné, puis utilisé comme outil de décision. Cela permettra au Ministère de mieux orienter ses maigres ressources vers les domaines susceptibles de rapporter le plus de bénéfices.

Le programme de certification des semences demeure un mécanisme essentiel de transfert de technologie entre les chercheurs et l'agriculteur. Il garantit la qualité des semences offertes aux agriculteurs et aux maraîchers canadiens, ainsi qu'à nos clients étrangers. De meilleures semences sont synonymes d'accroissement des rendements et de la rentabilité, et d'expansion des ventes. La confiance dans la qualité des semences canadiennes a contribué à la croissance rapide de leur marché d'exportation, qui est actuellement évalué à 10 milliards de dollars.

Les ventes intérieures d'engrais en 1987-1988 ont totalisé quelque 4,2 millions de tonnes, évaluées à plus de 1,3 milliard de dollars. Au cours de cet exercice, le Programme des engrais a élaboré, de concert avec les fabricants et les utilisateurs, un nouveau régime d'assurance-qualité qui reconnaît et optimise la responsabilité du secteur privé dans ce domaine. Le nouveau programme prévoit une surveillance selon un modèle statistique des diverses entreprises sur le marché, et met davantage l'accent sur les questions de santé et de sécurité et sur le traitement des plaintes.

Le Programme des pesticides protège les Canadiens contre les problèmes sanitaires et environnementaux liés aux pesticides, tout en garantissant aux agriculteurs des produits efficaces leur permettant d'accroître leurs rendements et leurs recettes. Une réalisation digne de mention en 1987-1988 a été la création du Comité ministériel des pesticides au sein d'Agriculture Canada, dont le mandat consiste à coordonner et à formuler la position du Ministère sur les questions relatives aux pesticides. Ce Comité compte des représentants de toutes les Directions générales du Ministère et, au besoin, fait appel aux compétences d'autres ministères ou du secteur privé, par exemple pour définir les risques et avantages d'un produit antiparasitaire donné. Les décisions du Comité sur un certain nombre de questions ont été reprises dans des documents publics tels que les notes de l'Association canadienne des responsables du contrôle des pesticides (fonctionnaires fédéraux et provinciaux chargés de la réglementation des pesticides).

Le régime d'homologation des pesticides du Canada fera l'objet d'un examen en profondeur au cours du prochain exercice. L'équipe chargée de cette tâche comprendra des représentants des groupements agricoles, de l'industrie des pesticides, de groupements d'intérêt spéciaux et des autres ministères fédéraux. Ses recommandations permettront au gouvernement d'apporter des modifications au processus d'homologation des pesticides de façon à mieux répondre aux préoccupations actuelles touchant la santé et l'environnement, tout en continuant de servir la collectivité agricole et le secteur manufacturier.

Innocuité et inspection des aliments: Cette sous-activité nécessitera 121,0 millions de dollars et 2 337 années-personnes en 1989-1990.

Au cours du dernier exercice, les divers programmes compris dans la sous-activité "Innocuité et inspection des aliments" ont continué d'assurer aux Canadiens et à nos clients étrangers des produits alimentaires sans danger, salubres et bien classés. Cette garantie suppose la mise en oeuvre de toute une gamme de moyens, y compris l'inspection détaillée et l'agrément des installations de transformation des aliments, l'examen des animaux avant et après l'abattage, aux fins de déceler la présence de maladies, l'inspection des importations pour déterminer s'ils sont conformes aux normes

canadiennes, et la certification des exportations en fonction des exigences du pays importateur. Le commerce se trouve facilité par l'existence d'un régime national de classement du bétail et le fonctionnement d'un mécanisme de règlement des différends qui peuvent survenir entre les particuliers et les entreprises du secteur.

L'intensité et la complexité des analyses de résidus exigées par les Canadiens et les partenaires commerciaux du Canada ont continué de croître en 1987-1988. Le volume des prélèvements d'échantillons et des analyses en laboratoire s'est accru. En effet, plus de 17 000 échantillons de produits agricoles et alimentaires ont été soumis à des analyses chimiques ou microbiologiques, chacun d'eux nécessitant habituellement plus d'une analyse. En outre, un nouveau programme d'échantillonnage des fruits et légumes frais a été lancé au cours du dernier exercice. La plupart des analyses dans le cadre de ce programme ont été confiées à contrat à des laboratoires privés.

Le personnel d'Agriculture Canada collabore avec d'autres ministères à la mise en oeuvre de certains articles de la Loi des aliments et drogues et de la Loi sur l'emballage et l'étiquetage des produits de consommation dans les établissements agréés par le Ministère. Au cours de 1987-1988, Agriculture Canada a adopté les protocoles interministériels pertinents et obtenu la formation nécessaire pour son personnel afin de devenir le seul point de contact fédéral dans les établissements agréés.

Il a été reconnu qu'un programme d'inspection plus ambitieux était nécessaire pour surveiller l'innocuité, la salubrité et la qualité des produits agro-alimentaires importés. La Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, de concert avec Douanes et Accise Canada, examinent et révisent à l'heure actuelle les protocoles d'établissement des documents d'importation de façon à assurer l'identification et le retraçage de tous les envois d'aliments importés. En 1989-1990, la Direction générale élaborera un programme d'agrément des pays étrangers afin de fournir aux consommateurs canadiens l'assurance que les produits alimentaires importés au Canada sont soumis à des inspections et des analyses d'une rigueur comparable à ce qui existe au Canada.

De concert avec Santé et Bien-être social Canada, Agriculture Canada est intervenu rapidement en 1988 pour surveiller la fréquence de Listeria monocytogenes dans le fromage. Il a mis en place un programme de surveillance de cette bactérie dans les produits carnés, les enquêtes de suivi étant coordonnées avec Santé et Bien-être social Canada, et un programme analogue est en voie d'élaboration pour les produits laitiers.

Dans un effort concerté avec le secteur avicole, Agriculture Canada a élaboré un programme visant à réduire les frais de soins de santé de l'ordre de 477 millions de dollars liés à la salmonellose. Le programme comprend des volets recherche, information, éducation, inspection et analyse en laboratoire qui aideront le personnel d'inspection et le secteur à surveiller efficacement la présence de salmonelles dans les établissements de transformation de la volaille.

Le groupe consultatif d'Agriculture Canada sur l'assurance-qualité et l'innocuité des aliments, mis sur pied pour conseiller le Ministère dans l'évaluation de la conception de ses programmes d'inspection des aliments, a commencé ses travaux en 1987-1988. Jusqu'ici, un rapport d'évaluation a été rédigé sur le Programme d'hygiène des viandes; des évaluations des programmes relatifs aux produits laitiers, au classement des viandes rouges, au classement de la volaille et aux couvoirs sont prévus en 1988-1989. Enfin, les évaluations des programmes relatifs aux fruits et légumes transformés, aux produits de l'érable et au miel commenceront en 1989-1990.

Initiatives de gestion

Recouvrement des coûts: En février 1988, des modifications apportées aux règlements en vue d'autoriser de nouveaux droits pour l'inspection de denrées telles que les fruits et légumes transformés, les oeufs en coque et les produits laitiers étaient publiées dans la Gazette du Canada. Ces nouvelles mesures de recouvrement des coûts s'inscrivent dans l'effort d'Agriculture Canada en vue d'étendre les services d'inspection privés, sous surveillance fédérale, ou encore de recouvrer une plus grande partie des coûts de l'inspection publique.

Les recettes réelles au titre du recouvrement des coûts se sont établies à 11,5 millions de dollars en 1987-1988. Cela représente 270 000 $ de moins que les prévisions initiales, écart imputable à une demande plus faible que prévu de services d'inspection (voir page 4-105).

Regroupement et modernisation des laboratoires: Au cours de 1987-1988, le Ministère a lancé un programme quinquennal visant à moderniser les laboratoires d'hygiène vétérinaire, de protection des végétaux et d'analyse des aliments à travers le Canada. À terme, les analyses en laboratoire seront centralisées dans 15 installations des plus modernes, ce qui entraînera une amélioration du service tout en permettant une plus grande adaptabilité des installations dans un contexte d'évolution des règlements. La rationalisation concomitante des programmes se traduira par un recours croissant aux services d'analyse du secteur privé, par l'agrément d'un plus grand nombre de laboratoires privés et par des mesures visant à inciter le secteur à procéder à un plus grand nombre d'analyses à des fins d'assurance-qualité.

Les travaux ont démarré en 1987-1988 aux installations d'Ottawa et de Calgary de la Division des services de laboratoire; on entend y corriger de graves lacunes sur le plan de la santé et de la sécurité, accroître la capacité du Ministère de se plier aux exigences de plus en plus complexes des analyses, et faciliter le regroupement des laboratoires des aliments dans l'ouest du Canada. Au fil des ans, les installations existantes s'étaient détériorées faute de fonds suffisants pour l'entretien et la modernisation. Main-d'oeuvre Canada, Environnement Canada, le Commissaire fédéral aux incendies et des experts-conseils privés avaient tous dénoncé ces lacunes. En outre, les laboratoires n'étaient plus à la hauteur des exigences analytiques de plus en plus complexes des programmes modernes de santé et de sécurité qui visent à déceler la contamination biologique, chimique et physique des aliments et des produits agricoles.

Deux projets distincts permettront de moderniser le laboratoire d'Ottawa à un coût total estimatif de 7,6 millions de dollars d'ici à 1991-1992. On procédera à l'installation d'un système de ventilation adéquat, puis on procédera à des rénovations générales en vue de moderniser et d'agrandir les installations. Vu la restructuration du Programme des grands travaux de construction du Ministère, les dépenses occasionnées par ces projets d'ici à la fin de 1988-1989 devraient s'établir à 587 000 $, et non à 2,6 millions comme on l'avait d'abord annoncé. De même, les dépenses à supporter d'ici à la fin de 1989-1990 devaient s'élever à 0,2 million de dollars.

La construction d'un nouveau laboratoire à Calgary a commencé en juin 1988 comme prévu. Le coût total du projet s'établit maintenant à 19,6 millions de dollars d'ici à 1991-1992, et non à 20,2 d'ici à 1990-1991, comme on l'avait d'abord annoncé. De même, les dépenses prévues d'ici à la fin de 1988-1989 ont été ramenées de 10 à 8,3 millions de dollars en raison d'un report de liquidités après l'adjudication du contrat. Les dépenses à ce poste en 1989-1990 devraient s'élever à 9,2 millions de dollars.

C. Programmes des finances agricoles

Objectif

Protéger à court terme l'actif agricole et contribuer au maintien de la capacité de production du secteur agro-alimentaire de façon à favoriser sa croissance, sa stabilité et sa compétitivité.

Description

Cette activité prévoit, dans un contexte de partage du risque, la mise en oeuvre de mesures visant à permettre aux agriculteurs de surmonter leurs difficultés à court terme et au secteur de procéder aux ajustements à long terme nécessaires. Elle contribue en outre à atténuer l'incidence du coût des emprunts, des pertes de production et des fortes fluctuations de prix sur les marchés. Elle comporte les trois sous-activités suivantes:

Aide financière agricole: Les garanties accordées aux institutions financières commerciales facilitent l'accès au crédit pour des améliorations agricoles ou encore pour l'amélioration des installations des coopératives de mise en marché. La Société du crédit agricole se voit rembourser ses pertes dans les cas suivants: renégociation en vue de remplacer un prêt classique par un prêt basé sur le prix des produits primaires, et autres concessions financières consenties aux prêteurs par l'organisme à l'occasion d'un examen de l'endettement agricole en vertu de la Loi du même nom.

Protection contre les risques du marché: L'incidence des fluctuations du marché sur le revenu des producteurs est atténuée par un partage des risques financiers sous la forme suivante: prestation de garanties de prêt aux organismes de producteurs pour leur permettre de verser des avances en espèces remboursables sans intérêt; versement de paiements d'appoint spéciaux; octroi de garanties de prix de gros moyens pour les régimes de commercialisation coopérative; enlèvement de la production excédentaire sur les marchés et versement de paiements de stabilisation aux producteurs.

Protection contre les risques de la production: Les répercussions des risques de la production sont atténuées par l'assurance-récolte tous risques (de concert avec les provinces) et une indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 50 % du Programme agro-alimentaire et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été affectées en fonction de la structure d'activités décrite au tableau 17.

Tableau 17: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Aide financière agricole	**85 835**	**5**	69 034	5	21 439	5
Protection contre les risques du marché	**404 898**	**46**	463 558	56	544 981	57
Protection contre les risques de la production	**279 357**	**14**	198 092	14	184 246	12
Gestion et administration	**646**	**10**	609	10	520	11
	770 736	**75**	731 293	85	751 186	85
Recettes	**3 615**		2 815		2 932	

Les contributions au titre des programmes de stabilisation des prix, d'assurance-récolte, d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes et d'aide d'urgence représentent environ 96 % des dépenses de cette activité. Le reste sert à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement, y compris ceux liés à l'achat, à l'entreposage, au transport et à la transformation des produits agricoles.

Des recettes évaluées à 2,3 millions de dollars ont été obtenues en 1989-1990 de la revente de produits en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles. Elles sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme à la page 4-9.

Le tableau 18 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 18: Rendement financier de 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Aide financière agricole	21 439	33 707	(12 268)
Protection contre les risques du marché	544 981	385 522	159 459
Protection contre les risques de la production	184 246	219 362	(35 116)
Gestion et administration	520	970	(450)
	751 186*	639 561	111 625
Recettes	2 932	5 065	(2 133)

* Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus sont de 7 677 000 $ inférieures aux données des Comptes publics. Ces fonds ont par inadvertance été déclarés pour l'activité "Programme des finances agricoles" dans les Comptes publics, puis réaffectés à l'activité "Inspection et réglementation".

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme à la page 4-15.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 770,7 millions de dollars et de 75 années-personnes seront nécessaires en 1989-1990 pour mettre en oeuvre les programmes des finances agricoles. Le Ministère utilise ces ressources principalement pour s'acquitter de ses obligations législatives en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte, de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative, de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur l'Office des produits agricoles. La mise en oeuvre de ces lois repose sur des ententes fédérales-provinciales, des dispositions contractuelles ou les deux. Les dépenses engagées sont fonction de facteurs tels que le degré de participation des producteurs, l'ampleur des pertes de récoltes, le recul des prix par rapport aux moyennes des années précédentes, les taux d'intérêt commerciaux en vigueur sur les prêts garantis, ainsi que la nécessité de rembourser aux prêteurs les défauts de paiement des producteurs et d'indemniser la Société du crédit agricole pour les concessions financières qu'elle consent aux emprunteurs.

Aide financière agricole: Cette sous-activité nécessitera 85,8 millions de dollars et 5 années-personnes en 1989-1990 pour la mise en oeuvre de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative, qui garantit les prêts consentis aux producteurs, pour des concessions financières en vertu de la Loi sur l'examen de l'endettement agricole et pour une réduction des taux d'intérêt dans le cadre du programme de prêts basés sur les prix des produits agricoles.

Au cours de l'exercice 1987-1988, 8 620 prêts totalisant 118 millions de dollars ont été consentis sous le régime de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles, ce qui s'est traduit par des dépenses fédérales de 1,8 million de dollars.

On s'attend que les dépenses fédérales dans le cadre de ce programme totalisent 4,0 millions de dollars en 1988-1989, et que 8 000 nouveaux prêts soient consentis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative, pour un total de 120,0 millions de dollars.

On prévoit en outre que le Trésor fédéral remboursera à la Société du crédit agricole, en 1988-1989, 47,0 millions de dollars au titre des concessions accordées aux agriculteurs dans le cadre de l'examen de l'endettement agricole, et 17,8 millions au titre du programme de prêts basés sur les prix des produits agricoles.

Les recettes totales en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative, qui proviennent des droits d'agrément, s'élèveront à 0,5 million de dollars en 1988-1989.

Protection contre les risques du marché: Cette sous-activité nécessitera 404,9 millions de dollars et 46 années-personnes en 1989-1990. Ces ressources serviront à verser des paiements d'appoint aux producteurs de produits dénommés ou désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles; à mettre en place des programmes d'achat et de revente dans le cadre de la Loi sur l'Office des produits agricoles, afin de protéger les recettes des producteurs, des transformateurs ou des deux groupes; et à favoriser une régularisation du marché en offrant des garanties de prix initial et de prêts en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles.

L'administration fédérale assume la responsabilité première en ce qui concerne la gestion de l'offre du lait utilisé à des fins industrielles, par l'application de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles et par l'entremise de la Commission canadienne du lait (CCL). Celle-ci est l'organisme fédéral chargé de mettre en oeuvre la politique laitière fédérale. Le Programme de soutien des prix des

produits laitiers se fonde sur un taux de subvention de 6,03 $ les 100 litres pour l'ensemble de la consommation canadienne prévue, plus un contingent d'exportation. Au cours des années à venir, en vertu de la politique laitière à long terme, l'administration fédérale poursuivra sa politique visant à stabiliser la production de lait de transformation.

En 1987-1988, outre les obligations de nature surtout législative décrites plus haut, il est prévu, conformément à l'engagement découlant de la Stratégie agricole nationale, de revoir les objectifs et la mise en oeuvre des programmes de protection contre les risques du marché, afin d'élaborer une réponse fédérale à la situation du revenu agricole au Canada. On poursuivra en outre la mise en oeuvre des programmes nationaux tripartites de stabilisation des prix.

Neuf provinces ont maintenant signé divers régimes dans le cadre des programmes nationaux tripartites de stabilisation visant les porcs, les bovins, les agneaux, les pommes, la betterave sucrière et les haricots, et des ententes sont en voie de négociation relativement au canola, au maïs-grain, aux oignons et au miel.

On trouvera au tableau 19 des renseignements sur le rendement fournis par les programmes de stabilisation au cours d'une période de quatre ans (de 1985-1986 à 1988-1989).

Tableau 19: Stabilisation agricole - Rendement

(en milliers de dollars)	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Contribution fédérale	147 000	222 535	85 970	30 905
Paiements versés aux producteurs de lait et de crème de transformation par la Commission canadienne du lait, au nom de l'Office de stabilisation des prix agricoles	287 000	287 000	284 825	301 000

On trouvera aux pages 4-112 et 4-114, des états renfermant le détail des dépenses de l'Office de stabilisation des prix agricoles et de l'Office des produits agricoles au cours d'exercices se terminant le 31 mars.

Les frais d'intérêt et les défauts de paiement subis en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes se sont établis en 1987-1988 à 8,8 millions de dollars, répartis entre 48 associations de producteurs. Ces derniers varient quant à la taille et au régime de commercialisation. Plus de 12 000 producteurs de deux secteurs ont ainsi joui d'une plus grande latitude dans la mise en marché de leurs produits. Les défauts de paiement ont représenté moins de 0,25 % des sommes avancées.

Les garanties accordées en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles se sont élevées à 244 millions de dollars et ont profité à 38 associations de producteurs. Une vaste gamme de produits, y compris des produits transformés, étaient admissibles au programme, et quelque 30 000 producteurs en ont profité.

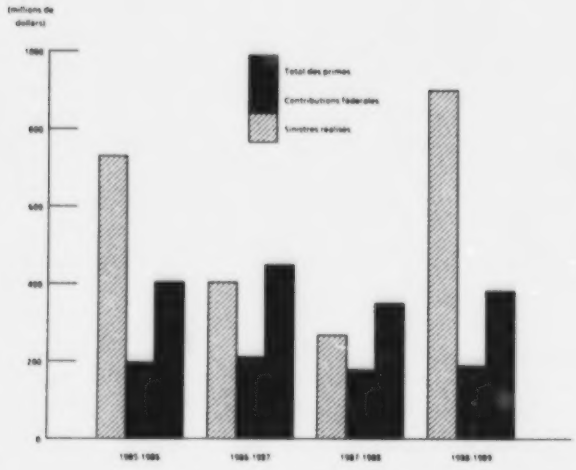
La création d'une banque de sirop d'érable en collaboration avec l'Office des produits agricoles contribuera à améliorer la stabilité de ce secteur. Ce mécanisme favorisera une régularisation du marché et la mise au point de nouveaux produits de l'érable, grâce à l'achat des excédents sur les marchés en vue de leur écoulement par la suite dans des conditions plus favorables.

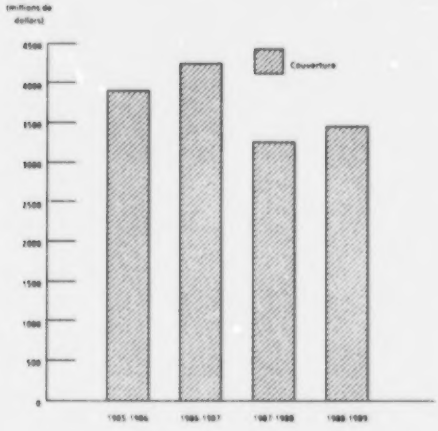
Protection contre les risques de la production: Cette sous-activité nécessitera 279,4 millions de dollars et 14 années-personnes en 1989-1990. Ces ressources serviront à financer les programmes d'assurance-récolte et d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes, ainsi que les fonctions connexes.

L'assurance-récolte offre aux producteurs une protection contre les pertes économiques causées par les calamités naturelles. L'administration fédérale participe à l'élaboration des politiques et des programmes, et contribue financièrement à acquitter les primes et les frais d'administration du programme dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales de partage des coûts. Les paiements sont versés aux provinces trimestriellement.

Environ 89 % des cultures canadiennes sont assurables et quelque 65 % des agriculteurs admissibles à l'assurance-récolte y souscrivent. Le tableau 20 fournit les statistiques financières du programme, et le tableau 21, les taux de participation des agriculteurs.

Tableau 20 : Statistiques financières du programme d'assurance-récolte





Le programme d'assurance-récolte a connu sa 29e année de fonctionnement en 1988-1989. Une grave sécheresse dans le sud des Prairies et dans certaines parties de l'Ontario a entraîné le versement d'indemnités records aux agriculteurs assurés, soit plus de 900 millions de dollars. Par conséquent, le rapport sinistres-primes cumulatif (total cumulatif des indemnités par rapport au total cumulatif des recettes) est passé de 1,03 à 1,16. Ce rapport constitue un indice de l'autonomie et de l'équilibre technique à long terme du programme. Il n'a dépassé 1,0 qu'au cours de 6 des 29 années d'existence du programme. À supposer un retour à des pertes plus normales, on estime qu'il reviendra à 1,0 (seuil de rentabilité) d'ici 10 ans.

On a adopté des dispositions de réassurance dans le cadre de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte afin d'offrir aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où des pertes importantes feraient que les indemnités dépassent les réserves constituées à l'aide des primes. On estime que les indemnités records versées en 1988-1989 nécessiteront des paiements de réassurance pouvant atteindre 410 millions de dollars. (Pour une description plus détaillée de la caisse de réassurance-récolte, voir à la Section III, "Renseignements supplémentaires", page 4-122).

Tableau 21: Taux de participation au programme

	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Programme d'assurance-récolte				
Nombre de régimes/nombre de cultures assurées	239/325	237/323	230/316	220/304
Nombre d'agriculteurs participants	138 000	134 000	136 708	125 378
Nombre d'hectares (millions)	17,9	17,0	18,1	17,0
Programmes de stabilisation agricole				
Nombre de paiements d'appoint	13	16	10	11
Nombre de producteurs participants (milliers)	65	107	41,8	8,1

L'administration fédérale est tenue, en vertu d'un traité international, de protéger les populations de sauvagine, et elle indemnise les céréaliculteurs des Prairies des pertes causées à leurs cultures par ces dernières. Les contributions nécessaires se fondent sur le nombre d'agriculteurs et d'hectares touchés, l'ampleur et la valeur des pertes de récoltes, et les modalités des ententes fédérales-provinciales. L'ampleur des dégâts peut varier considérablement d'une année à l'autre, selon le moment et la durée de la récolte. Le tableau 22 illustre le rendement du programme sur une période de trois ans.

Tableau 22: Indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes - Rendements

(en milliers de dollars)	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Dépenses totales	-	3 818	11 050	11 153
Contribution fédérale	2 000	1 909	5 525	5 576

D. Politique agricole

Objectif

Élaborer des politiques, des stratégies et des programmes cadrant avec les objectifs du gouvernement de façon à permettre au secteur agro-alimentaire d'accroître sa contribution globale à l'économie.

Description

Diverses activités visent à intégrer les efforts fédéraux (de concert avec les ministères provinciaux et le secteur agro-alimentaire) dans les domaines du développement agricole, des finances agricoles, du revenu, des risques de la production et des marchés, de l'ajustement agricole et des politiques sectorielles; à élaborer des stratégies sectorielles et des perspectives de marché; et à coordonner la planification stratégique au sein du Ministère. Cette activité appuie en outre d'autres activités du Ministère en fournissant des analyses et des données économiques, de l'information sur les produits primaires et un soutien des politiques.

Analyse et évaluation des politiques: Cette sous-activité consiste à analyser et à élaborer des options relatives aux politiques fédérales agricoles et autres, ainsi qu'aux facteurs économiques qui influent sur le rendement du secteur agro-alimentaire, et à fournir le cadre global de politiques et d'orientations stratégiques qui guident les activités courantes du Ministère. Sa portée est très vaste, allant de l'analyse des répercussions, pour le secteur, des politiques en matière de finances, de crédit, de transport et de fiscalité, à l'étude des conséquences de l'Accord commercial et des accords commerciaux multilatéraux sur les plans de l'ajustement et des structures, en passant par la définition des besoins des politiques relatives aux finances agricoles, au revenu, à la sécurité et aux secteurs de production. Cette sous-activité comprend l'élaboration et la tenue d'une vaste gamme de banques de données, de séries de données et de modèles économiques visant à faciliter les analyses économiques et les examens de politiques, et à définir les options possibles.

Perspectives et prévisions économiques: Cette sous-activité fournit des prévisions à court, à moyen et à long terme de l'activité économique au sein du secteur agro-alimentaire dans le contexte économique et commercial global, afin d'éclairer l'évaluation des politiques et de faciliter les décisions du secteur.

Coordination des politiques: Cette sous-activité prévoit un processus de planification et de coordination des politiques visant à faire en sorte que la politique agricole et d'autres politiques intéressant le secteur agro-alimentaire soient élaborées, orientées et tenues à jour au su de tous les organismes et groupes intéressés, et avec leur pleine participation.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire et 2 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la structure des activités figurant au tableau 23.

Tableau 23: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Analyse et évaluation des politiques	**7 785**	**113**	9 554	119	7 348	110
Perspectives et prévisions économiques	**1 091**	**13**	1 139	13	1 026	13
Coordination des politiques	**2 150**	**30**	2 172	30	2 176	30
Gestion et administration	**610**	**9**	867	10	674	9
	11 636	**165**	13 732	172	11 224	162
Recettes	**50**		50		60	

Les frais de fonctionnement représentent 13 % des dépenses totales relatives à cette activité et les traitements et salaires, 87 %.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, page 4-9.

Le tableau 24 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 24: Rendement financier de 1987-1988*

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Analyse et évaluation des politiques	7 348	6 765	**583**
Perspectives et prévisions économiques	1 026	897	**129**
Coordination des politiques	2 176	1 911	**265**
Gestion et administration	674	406	**268**
	11 224**	9 979	**1 245**
Recettes	60	-	**60**

* Le tableau 52, à la page 4-119, fournit une comparaison entre l'ancien et le nouveau cadre du plan opérationnel pour le budget des dépenses principal de 1987-1988.

** Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus sont de 1 475 000 $ inférieures aux Comptes publics. Ces fonds ont par inadvertance été déclarés pour l'activité "Politique agricole" dans les Comptes publics, puis réaffectés à l'activité "Inspection et réglementation".

Explication de la différence: Voir la page 4-15, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 11,6 millions de dollars et de 165 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour offrir les services compris dans cette activité. Ces ressources seront, pour l'essentiel, utilisées dans les domaines suivants:

Analyse et évaluation des politiques: Le développement soutenu du secteur agro-alimentaire nécessite un cadre de politiques et de programmes souple, capable de s'adapter aux marchés et aux conditions économiques intérieures et internationales, et conformes aux politiques et principes généraux exposés dans la Stratégie agricole nationale.

On utilise les ressources pour évaluer les contextes agricoles intérieurs et internationaux sous l'angle des conditions économiques et et des politiques, élaborer des options judicieuses permettant de répondre aux besoins économiques et sectoriels, fournir de l'information de base, formuler des prévisions et des recommandations relatives à des faits nouveaux sur la scène internationale, et analyser les négociations et les accords commerciaux ainsi que leurs répercussions sur les politiques et programmes fédéraux et sur le secteur agro-alimentaire. Des ressources servent également à élaborer, à améliorer et à tenir à jour des bases de données, des modèles économiques et d'autres outils d'analyse appropriés à l'appui de cette sous-activité.

Perspectives et prévisions économiques: Afin de contribuer à l'élaboration de politiques efficaces et d'éclairer les décisions au sein du secteur agro-alimentaire, on élabore, perfectionne et regroupe les bases de données et les modèles de prévisions pour le secteur agricole canadien, en établissement des liens entre l'agriculture, le commerce extérieur et les conditions économiques générales. Une partie des ressources sert à des évaluations indépendantes et objectives des facteurs économiques et autres exerçant une influence sensible sur les marchés des produits primaires, des facteurs de production et des aliments, et à diffuser de façon régulière des prévisions économiques, sectorielles et autres afin d'éclairer le gouvernement et le secteur privé.

Coordination des politiques: L'efficacité des activités du Ministère suppose une démarche globale et coordonnée dans l'élaboration des politiques, ainsi que la formulation et la mise à jour de stratégies au su de tous les organismes et groupes intéressés et avec leur pleine participation. Les ressources servent à coordonner la réaction du Ministère à la Stratégie agricole nationale, à planifier les réunions des ministres de l'Agriculture et de leurs sous-ministres, ainsi que leurs rencontres avec le secteur agricole et le personnel du Ministère pour faire face aux questions de l'heure; à élaborer les orientations stratégiques et sectorielles du Ministère à l'appui des politiques et projets du gouvernement; à formuler et à perfectionner les stratégies sectorielles, de concert avec les provinces et le secteur privé, et à améliorer l'intégration de la réponse fédérale aux préoccupations régionales et sectorielles du secteur agro-alimentaire.

E. Développement agricole

Objectif

Planifier, mettre en oeuvre et surveiller des stratégies et des programmes nationaux et régionaux, et favoriser la conservation et la mise en valeur de nos ressources productives essentielles, de façon à accroître le rendement du secteur agro-alimentaire.

Description

Les activités sont axées sur les objectifs suivants: améliorer la performance du secteur agro-alimentaire par l'adoption de nouvelles techniques; améliorer la gestion des ressources humaines, financières et naturelles; orienter la production, la transformation, la distribution et la commercialisation en fonction des possibilités des marchés intérieurs et d'exportation; assurer une adaptation rapide aux nouvelles réalités et aux situations d'urgence; mettre en oeuvre la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta, ainsi que des programmes visant à mettre au point et à faire adopter de meilleures méthodes d'exploitation agricole, de sylviculture, d'adduction d'eau, de conservation du sol et de l'eau et d'utilisation des terres; et mettre en oeuvre la Loi sur les offices nationaux de commercialisation des produits de ferme.

Développement régional: Cette sous-activité vise à contribuer à l'essor du secteur agro-alimentaire de chacune des provinces au moyen de la planification stratégique du développement régional, ainsi que de la formulation et de la mise en oeuvre de programmes. Divers projets fournissent de l'information à la fois technique et financière. Ils contribuent à la mise au point et à l'adoption de nouvelles techniques et pratiques, à l'amélioration du processus de décision en matière d'utilisation des ressources, y compris la gestion financière et la conservation des ressources naturelles, et ils favorisent la création de nouveaux produits et la découverte de nouveaux débouchés. Les gouvernements provinciaux, les autres ministères fédéraux et le secteur privé participent à la planification et à la mise en oeuvre des projets. Cette sous-activité peut comprendre des ententes fédérales-provinciales sur le développement agricole et des programmes fédéraux sur le développement agro-alimentaire.

Développement sectoriel: L'objet de cette sous-activité est de favoriser l'essor du secteur agro-alimentaire par des activités visant à coordonner les programmes d'amélioration génétique; à recueillir et à diffuser de l'information sur les marchés; à découvrir, évaluer et diffuser de nouvelles techniques; et à fournir une aide et des conseils financiers, techniques et professionnels à l'appui d'activités précises aux paliers de la production, de la transformation, du transport et de la vente au détail des aliments.

Adaptation: Cette sous-activité consiste à aider les agriculteurs à résoudre leurs difficultés financières et leurs problèmes de production grâce à une médiation entre eux et leurs créanciers. Ceux qui choisissent de quitter le secteur peuvent également compter sur une aide sous la forme de services d'analyse et d'orientation, de subventions de réorientation et d'emploi autonome; de services de formation et de services d'orientation personnelle et professionnelle; et de remboursements de salaire. Une aide est également offerte aux tabaculteurs qui désirent se recycler dans un autre type de production. Des programmes d'urgence sont mis sur pied selon les besoins de façon à assurer le maintien d'un secteur viable et stable à long terme.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Cette sous-activité mise sur des programmes de conservation et de mise en valeur des sols et de l'eau pour améliorer la productivité agricole ainsi que la stabilité et la croissance économiques dans les Prairies. Ces programmes offrent une aide financière et technique qui permet l'aménagement de ressources en eau sûres pour l'agriculture et d'autres utilisations à l'échelle de la ferme, de la localité et de la région, et la découverte de solutions aux problèmes de dégradation des sols. En vertu des programmes de mise en valeur des ressources en eau, le financement de projets d'aménagement à grande échelle est assuré, et divers projets sont exécutés dans le cadre des ententes fédérales-provinciales.

Programme national de conservation des sols: Il s'agit d'un nouveau programme national financé à parts égales avec les provinces et mis en oeuvre de concert avec les agriculteurs; il consiste à fournir une aide financière et technique pour l'adoption de pratiques de conservation des sols dans les fermes, ainsi que des activités de démonstration, de recherche, de surveillance et de sensibilisation dans ce domaine. Il nécessitera la conclusion d'une série d'accords fédéraux-provinciaux sur la conservation et l'aménagement du sol et de l'eau et d'ententes sur la conservation du sol. En Colombie-Britannique, en Ontario et dans les provinces de l'Atlantique, on prévoit mettre en oeuvre un programme équilibré. Dans les Prairies, l'accent sera mis sur la reconversion des terres marginales qui ne peuvent supporter un travail du sol annuel et ont besoin d'un couvert végétal permanent. Au Québec, les efforts porteront sur la conservation des sols organiques dans la région située au sud de Montréal.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Cette sous-activité vise à maintenir et à promouvoir une structure de commercialisation et de production qui soit solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés, tout en tenant compte des intérêts des producteurs et des consommateurs. Le Conseil surveille les offices de commercialisation et conseille le Ministre sur la création et le fonctionnement de ces organismes.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 16 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1989-1990, et 13 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la structure d'activité décrite au tableau 25.

Tableau 25: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Développement régional	**59 578**	**146**	61 759	264	52 562	311
Développement sectoriel	**21 150**	**155**	16 949	157	18 153	168
Adaptation	**27 383**	**20**	36 415	19	26 330	14
Administration du rétablissement agricole des Prairies	**106 268**	**847**	156 383	856	64 595	843
Programme national de conservation des sols	**26 000**	**-**	145	-	-	-
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	**2 170**	**25**	1 858	28	1 933	26
Gestion et administration*	**3 203**	**44**	3 148	44	3 022	41
	245 752	**1 237**	276 657	1 368	166 595	1 403
Recettes	**28 579**		50 779		21 610	

* Cette sous-activité ne comprend pas les éléments "gestion et administration" du Programme national de conservation des sols, du Conseil national de commercialisation des produits agricoles ni de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies.

Les salaires et les traitements représentent 23 % des dépenses totales de cette activité, et les paiements de transfert, 49 %. Les 28 % qui restent correspondent aux fonds affectés aux activités de soutien des opérations.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies produit des recettes sous diverses formes: droits d'utilisation des pâturages et de paissance, rendement de ses investissements, produits de la vente de terres et de taureaux, frais de service pour utilisation de l'eau, et coûts recouvrables au titre de l'exécution des projets. En outre,

l'activité "Développement agricole" tire des recettes des droits de service du programme d'évaluation génétique des recettes et de l'exploitation de troupeaux d'exposition, grâce à la vente de sperme, de lait et de sujets. Ces recettes sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, à la page 4-9.

Le tableau 26 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 26: Rendement financier de 1987-1988[1]

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Développement régional	52 562	62 381	**(9 819)**
Développement sectoriel	18 153	19 045	**(892)**
Adaptation	26 330	42 092	**(15 762)**
Administration du rétablissement agricole des Prairies	64 595	65 438	**(843)**
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	1 933	1 977	**(64)**
Gestion et administration[2]	3 022	3 513	**(491)**
	166 595[3]	194 466	**(27 871)**
Recettes	21 610	17 125	**(4 485)**

1 Le tableau 53, à la page 4-120, fournit une comparaison entre l'ancien et le nouveau cadre de planification opérationnelle pour le budget des dépenses principal de 1987-1988.

2 Cette sous-activité ne comprend pas les éléments "gestion et administration" du Programme national de conservation des sols, du Conseil national de commercialisation des produits agricoles, ni de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies.

3 Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus dépassent de 1 296 000 $ les Comptes publics. Cet écart est imputable aux coûts de construction à La Pocatière. Ces fonds ont par inadvertance été déclarés à l'activité "Recherche et développement scientifiques" dans les Comptes publics.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, à la page 4-15.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 245,8 millions de dollars et de 1 237 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour offrir les services compris dans cette activité. Les ressources seront affectées aux grands domaines suivants:

Ententes de développement économique et régional (EDER): L'entente Canada-Nouvelle-Écosse qui vient d'être approuvée (1988-1989) vise à élargir les possibilités de marché et accroître la production, à rendre le secteur plus compétitif, à créer des emplois et à stabiliser les recettes nettes à l'intérieur du secteur. Environ 900 projets d'aménagement des terres ont été traités ou approuvés jusqu'ici.

La nouvelle Entente auxiliaire Canada-Terre-Neuve sur le développement agro-alimentaire, qui a été approuvée en 1988-1989 et aura une durée de cinq ans, mettra l'accent sur l'amélioration de la position concurrentielle du secteur grâce à l'aménagement des terres, sur l'amélioration des techniques, sur le perfectionnement des ressources humaines, et sur la prestation de meilleurs services d'information et d'analyse.

Dans l'Île-du-Prince-Édouard, un total de 260 hectares de terre ont été améliorés par un drainage adéquat en 1987-1988, et on a corrigé le pH du sol sur 1 834 hectares supplémentaires. Le Programme d'amélioration de la productivité a révélé que l'on pouvait cultiver avec succès le maïs et l'orge, pour ensuite les entreposer à l'état humide, et que le billonnage perpendiculaire à la pente offrait une certaine protection contre l'érosion dans les champs de pommes de terre tardives.

Au Nouveau-Brunswick, les activités d'aménagement et de mise en valeur des terres ont porté sur 17 494 hectares en 1987-1988, ce qui s'est traduit par une amélioration de la productivité, de la qualité des produits et de l'efficience de la production. Au chapitre de la commercialisation, on a approuvé des projets visant à découvrir de nouveaux débouchés pour les pommes de terre, à élargir et à moderniser les installations d'entreposage, ainsi qu'à améliorer la qualité et à intensifier la promotion des produits de la province.

Au Québec, la mise en oeuvre de l'entente a commencé en 1987-1988 et des projets totalisant 2,3 millions de dollars ont été approuvés dans le cadre du programme de recherche, du programme d'aide à l'innovation technique et du programme de conservation du sol et de l'eau.

Au Manitoba, on a affecté 4 millions de dollars au projet de dérivation de Carman, dont 1,8 million seront dépensés en 1989-1990. On estime que cet ouvrage réduira de 1 235 000 $ par année les dégâts

causés par les inondations, ce qui donnera un ratio avantages-coûts de 1,61.

En Saskatchewan, les travaux d'amélioration de l'infrastructure hydraulique, qui visent à maintenir la viabilité des collectivités jouant le rôle de centres de commerce agricole ont démarré dans 37 des 42 centres désignés dans le cadre de l'entente sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales.

En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), le nouveau Centre d'essai de la tolérance des plantes à la salinité a ouvert ses portes à Swift Current. D'autre part, quelque 35 000 bovins ont participé aux projets de promotion de dépistage de la gestation. Une base de données sur les ingrédients d'aliments du bétail pour la Saskatchewan suscite de l'intérêt dans le monde entier, et on songe à l'adopter dans d'autres pays.

Les objectifs de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation, qui est dotée d'un budget de 50 millions de dollars, consistent à accroître les surfaces irriguées, à aider les agriculteurs à évaluer les possibilités qu'offre l'irrigation, ainsi qu'à découvrir et à développer les marchés nécessaires à l'essor soutenu de l'irrigation. En 1989-1990, on prévoit dépenser 2 millions de dollars au titre de l'Entente.

En Colombie-Britannique, les activités menées dans le cadre de l'EDER ont entraîné une hausse de 19,5 millions des recettes agricoles, et on s'attend que les agriculteurs de la province verront leurs revenus nets croître de 4,8 millions de dollars par année d'ici à 1990.

Tableau 27: Dépenses au titre des Ententes de développement économique et régional

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984 1985
Canada-Terre-Neuve	1 000	500	-	-	-	-
Canada Nouvelle-Écosse	3 950	550	-	-	-	-
Entente auxiliaire Canada-Île-du-Prince-Édouard sur le développement agro-alimentaire (EDER)	1 845	5 141	6 935	6 289	4 729	1 061
Entente Canada-Nouveau-Brunswick sur le développement agro-alimentaire (EDER)	981	7 008	6 626	5 359	3 901	1 125

Tableau 27: Dépenses au titre des Ententes de développement économique et régional (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1984	Réel 1984 1985
Entente auxiliaire Canada-Québec sur le développement agro- alimentaire (EDER)	5 706	4 710	2 262	-	-	-
Entente auxiliaire Canada-Manitoba sur le développement agro- alimentaire (EDER)	6 545	3 993	3 225	3 537	1 485	303
Entente Canada-Saskatchewan sur le développement agricole	1 328	5 711	6 737	6 008	4 412	655
Entente Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivité rurales (EDER)	5 700	4 200	8 291	10 068	3 593	98
Entente Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation	2 000	400	1 000	-	-	-
Entente auxiliaire Canada-Colombie-Britannique sur le développement agro-alimentaire régionale	6 669	4 228	1 379	999	28	-

Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur le développement agro-alimentaire: En Nouvelle-Écosse, l'expansion de la production agricole résultant de cette entente a permis, au cours de la période 1982-1987, la création d'un total de 220 emplois permanents et de 300 emplois temporaires (construction) dans les domaines de l'élevage du bétail, de la préparation des aliments du bétail et de la mise en marché, ainsi que 300 emplois supplémentaires dans d'autres secteurs.

Bas-Saint-Laurent et Gaspésie: Cette entente s'est traduite par l'aménagement de nouvelles installations à la ferme expérimentale de La Pocatière et par le lancement de projets visant à accroître l'efficience et la compétitivité du secteur agro-alimentaire. Le Programme a pris fin le 31 mars 1988. Toutefois, les dépenses au cours de l'année de parachèvement des travaux devraient totaliser 30 700 $.

Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le sud-ouest de l'Ontario: Les dépenses fédérales au titre de ce programme ont totalisé 15 millions de dollars en 1987-1988. Celui-ci comprend une évaluation des techniques de conservation et le choix de bassins hydrographiques de démonstration afin de déterminer l'efficacité de l'adoption d'un ensemble complet de pratiques de conservation du sol et de l'eau. Soulignons, que ce programme s'inscrit dans la mise en oeuvre de l'Entente canado-américaine relative à la qualité de l'eau dans les grands lacs.

Aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire du Québec: Ce plan d'aide a permis le lancement de projets visant à accroître le taux d'adoption des nouvelles techniques, des nouveaux systèmes de production et des nouveaux produits tant au palier de la ferme qu'à celui de l'industrie.

Plan de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique: Grâce à ce projet, de nouveaux systèmes de production, de récolte et d'entreposage ont été mis en place dans 176 fermes, et quelques 1 379 hectares ont été affectés à la production fourragère à Terre-Neuve. On prévoit que 243 hectares supplémentaires seront mis en production en 1989-1990. Dans l'Île-du-Prince-Édouard, 589 entreprises agricoles ont reçu une aide, ce qui a permis la construction de 178 porcheries et de 175 entrepôts de grains. Au Nouveau-Brunswick, on a approuvé 581 projets visant essentiellement à accroître la production céréalière et fourragère et à favoriser l'aménagement de bâtiments dans les fermes et la mise sur pied de services de récolte à l'entreprise. En Nouvelle-Écosse, les dépenses dans le cadre de cette entente ont totalisé 1,0 million de dollars en 1987-1988. On a notamment construit des granges pouvant recevoir 6 560 tonnes de foin.

Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de la technologie dans les domaines des sols, de l'eau et des cultures: Il s'agit d'un programme à frais partagés de 4 millions de dollars, complété par un projet fédéral de recherche de 2 millions de dollars. L'exercice 1987-1988 a été consacré à la planification et à l'élaboration des projets, ainsi qu'à l'achat des fournitures et de l'équipement nécessaires, ce qui occasionné des dépenses de 230 000 $. Au cours de 1988-1989, les dépenses fédérales devraient s'élever à 0,9 million. Ces fonds ont servi à aménager des parcelles de recherche et à lancer des projets de transfert de technologie. Les résultats de ces projets se feront sentir au cours des années subséquentes de l'entente. Au cours de 1989-1990, les dépenses fédérales à ce poste devraient totaliser 0,7 million de dollars.

Tableau 28: Projets spéciaux de développement régional dans le secteur agricole

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984 1985
Entente Canada-Nouvelle-Écosse	-	1 222	1 572	4 516	5 425	5 756
Bas-Saint-Laurent et Gaspésie	322	553	2 008	3 500	2 936	2 089
Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le sud-ouest de l'Ontario	3 559	3 140	1 434	475	607	-
Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire québécois	877	776	1 074	1 077	778	18
Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique	10 801	8 190	4 347	-	-	-
Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie dans les domaines des sols, de l'eau et des cultures	737	859	229	-	-	-

Développement des productions végétales: L'inventaire national des activités relatives au sol et à l'eau (SWAIN) a atteint le stade opérationnel en 1987-1988. Il a sensiblement contribué à la coordination à l'échelle nationale des programmes de conservation du sol et de l'eau.

La surveillance agro-météorologique a grandement aidé aux efforts de lutte contre la sécheresse à travers le Canada, et un système national d'analyse agro-météorologique a été mis sur pied.

On a surveillé la sécheresse en 1988 afin de fournir un système d'alerte rapide et de renseignements sur ses répercussions et sur les besoins d'aide. En 1989-1990, un système permanent d'alerte rapide sera nécessaire pour déceler rapidement les situations susceptibles de perturber la production et la commercialisation.

Développement des productions animales: Au cours de 1987-1988, les programmes d'évaluation génétique ont permis l'évaluation de plus de 450 000 vaches et taureaux de souche laitière, de 40 000 taureaux de boucherie et de 65 000 truies et verrats. Le secteur a utilisé ces évaluations à des fins de sélection et de mise en marché du bétail tant au pays qu'à l'étranger. En 1989-1990, l'accent sera mis sur la recherche et le développement visant à mettre au point les méthodes d'évaluation génétique qui permettront au Canada de demeurer à l'avant-garde de la production de bétail de qualité supérieure.

Les négociations entreprises en 1987-1988 sur la privatisation des activités fédérales de Contrôle laitier ont débouché sur des ententes avec les producteurs en Saskatchewan, au Nouveau-Brunswick, en Nouvelle-Écosse et dans l'Île-du-Prince-Édouard. Des ententes du genre existaient déjà avec l'Ontario, l'Alberta et la Colombie-Britannique. On prévoit mener à terme cette transition l'an prochain.

Dans les domaines des bovins de boucherie, du mouton et du porc, des ententes visant à décentraliser les programmes d'évaluation génétique ont été conclues avec toutes les provinces sauf le Manitoba, l'Ontario et le Québec. Les stations d'épreuve des porcs ont été privatisées au Québec et en Ontario. Au cours de l'exercice 1988-1989, la privatisation des sept stations fédérales d'épreuve des verrats a été parachevée. Les efforts porteront en 1989-1990 sur l'amélioration des systèmes de renseignements sur les marchés, et la prestation d'une aide et de conseils au secteur au chapitre du développement des marchés et de l'adoption des nouvelles techniques.

Mise au point d'aliments: En 1987-1988, le Comité consultatif mixte d'Agriculture Canada et de l'industrie alimentaire s'est réuni pour discuter de façon générale des principes et des programmes. En particulier, l'Accord commercial et ses répercussions possibles ont été analysés. Cela se poursuivra en 1989-1990, l'objectif étant d'en arriver à une meilleure communication et compréhension des problèmes et des moyens de les résoudre. Également en 1987-1988, une étude sur les tendances de la vente au détail des aliments a été terminée, et ses résultats ont été transmis à un grand nombre de groupes sectoriels et de ministères et organismes gouvernementaux. En 1989-1990, on prévoit lancer, de concert avec le secteur privé et les provinces, des études de marché sur les aliments de spécialité.

Bureaux d'examen de l'endettement agricole: Les dépenses se sont élevées à 11,2 millions de dollars en 1987-1988, portant à 15,5 millions le total pour la période 1986-1988. Au cours de cette période de deux ans, 6 091 demandes d'aide ont été soumises aux bureaux, dont 3 827 ont été étudiées, et 1 411 ont débouché sur la signature d'arrangements. En 1989-1990, 13,0 millions de dollars ont été affectés à ce programme pour traiter un maximum de 4 000 nouvelles demandes et terminer les examens en cours.

Programme canadien de réorientation des agriculteurs: Les dépenses ont atteint 6,54 millions de dollars en 1987-1988, pour un total de 8,99 millions au cours de la période 1986-1988. Des 2 179 demandes soumises pendant cette période, 1 682 ont été approuvées, et 112 demeurent en suspens. On a affecté 9,5 millions de dollars à ce programme au cours de chacun des exercices de 1988-1989 et 1989-1990, et on prévoit faire face à quelque 1 200 demandes.

Programme de recyclage des producteurs de tabac: Ce programme comprend deux volets, soit le Programme d'aide à la réorientation des producteurs de tabac et le Programme de reconversion des terres à tabac. Grâce au premier de ces programmes, 816 producteurs de tabac jaune et de tabac burley ont quitté le secteur, au coût de 15,2 millions de dollars. Au cours de 1989-1990, on estime que 3 483 hectares supplémentaires seront retirés de la production, au coût de 13 millions de dollars. Le Programme de reconversion des terres à tabac permettra d'affecter 8,1 millions de dollars, d'ici au 31 mars 1989, à la recherche sur de nouvelles cultures et au lancement de projets de développement des marchés dans le secteur de la tabaculture. Au cours de 1989-1990, on prévoit d'affecter 4 millions de dollars à la recherche sur de nouvelles cultures et de nouveaux débouchés.

Projet fédéral de gestion des exploitations agricoles: Ce projet triennal lancé en 1988-1989 vise à fournir une aide sur le plan de la gestion financière aux exploitants agricoles en difficulté; son budget comporte 3,0 millions de dollars pour 1988-1989 et 5 millions pour chacun des deux exercices suivants. La contribution fédérale, qui provient d'Emploi et Immigration Canada, Programme canadien de la planification de l'emploi, doit susciter une contribution équivalente des provinces ou du secteur privé. Les programmes sont encore en voie d'élaboration, mais on estime que leurs principaux clients seront les agriculteurs éprouvant des difficultés financières. L'accent sera mis sur chaque cas particulier, mais une formation de groupe sera offerte en permanence à titre de complément.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: L'objectif de l'ARAP est de remettre en état les surfaces dégradées par la sécheresse et l'érosion éolienne dans les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, et d'y élaborer et promouvoir les systèmes de pratiques agricoles, de culture sylvicole, d'adduction d'eau et d'utilisation des terres qui permettront de conserver les ressources productives et de favoriser l'exploitation des possibilités de développement, de façon à accroître la sécurité économique de cette région.

Pour atteindre cet objectif, l'ARAP aura besoin de 106,3 millions de dollars et de 847 années-personnes en 1989-1990. On trouvera au tableau 29 l'affectation des ressources par sous-activité, et au tableau 30, les résultats opérationnels de cette sous-activité.

Tableau 29: Dépenses par sous-activité, de 1985-1986 à 1989-1990

(en millier de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Conservation et mise en valeur du sol et de l'eau dans les collectivités rurales	**38 741**	45 930	35 661	36 051	31 456
Développement des ressources en eau	**25 863**	18 440	22 848	27 114	22 468
Aide à court terme aux victimes de la sécheresse	**35 170**	85 690	-	82 589	147 555
Activités de gestion	**6 494**	6 323	6 086	6 953	6 395
Dépenses totales	**106 268**	156 383	64 595	152 707	207 874

Tableau 30: Sommaire des résultats opérationnels de l'ARAP

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
. Sécurité de l'approvisionnement en eau			
- nombre de projets agricoles ayant fait l'objet d'une aide financière	**9 000**	13 000	5 706
- nombre de projets collectifs ou communautaires ayant fait l'objet d'une aide financière	**70**	100	40
. Maintien de la productivité des sols			
- nombre de projets de conservation des sols	**2 800**	2 800	2 800
- kilomètres de brise-vent aménagés	**2 400**	2 000	2 100
. Nouvelles possibilités de diversification agricole par l'élevage et l'irrigation			
- nombre de projets d'irrigation ayant reçu une aide	**150**	150	207
- nombre de jours/animaux de paissance dans les pâturages collectifs (millions de jours)	**17,6**	15,6	21,1
. Utilisation plus productive à long terme des terres marginales			
- hectares de terre sous conservation ou en voie de réhabilitation	**992 000**	911 000	911 000
. Grandes enquêtes et études sur le développement des ressources en eau	**22**	28	15
. Contributions financières directes à des projets hydrauliques (millions de dollars)	**15,5**	21,2	17,6

Explication des variations importantes des résultats d'un exercice à l'autre:

- La gravité accrue de la sécheresse en 1987 et en 1988 a réduit la capacité de charge des pâturages et raccourci la saison de paissance, ce qui a entraîné une diminution du nombre total de jours de paissance/animaux.

Pour faire face à la grave sécheresse qui a sévi dans l'ouest du Canada en 1987 et en 1988, on a lancé de nouveaux programmes visant à aider les producteurs à maintenir des entreprises rentables et, partant, à stabiliser l'économie agricole des Prairies. Il pourra en résulter des dépenses de l'ordre de 153 millions de dollars partagées entre le Trésor fédéral et les provinces. L'objet de ces programmes est d'aider les producteurs des régions touchées à produire des fourrages verts et d'inciter les éleveurs à conserver leurs troupeaux. Les règlements finals en vertu de ces programmes interviendront en 1989-1990 et nécessiteront une contribution fédérale de 19,8 millions de dollars. On trouvera au tableau 31 les paiements versés aux producteurs dans le cadre des divers programmes d'aide aux victimes de la sécheresse depuis 1984-1985.

L'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales (EDER) expirera en 1989-1990. Au 31 mars 1988, 22 millions de dollars avaient été dépensés en vertu de cette entente. Les dépenses nécessaires pour mener à terme les engagements du Canada sont évaluées à 4,2 millions de dollars en 1988-1989, 5,7 million en 1989-1990 et 36 000 $ en 1990-1991. Cinquante pour cent (50 %) des 32 millions de dollars qui seront dépensés dans le cadre de l'entente sont recouvrables auprès de la Saskatchewan. L'entente prévoit l'amélioration des infrastructures hydrauliques d'un maximum de 42 collectivités en Saskatchewan, l'objectif étant de renforcer leur rôle comme centres de services pour les régions agricoles avoisinantes. Des collectivités rurales viables et bien situées constituent un élément essentiel de l'économie agricole des Prairies, dans la mesure où elles fournissent à la collectivité agricole des services nécessaires et un accès pratique aux marchés.

Le parachèvement du barrage de Bassano en 1989-1990 marquera la fin des engagements du Canada en vertu de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation (1973). Les dépenses prévues de 0,7 millions de dollars en 1988-1989 et de 0,35 millions en 1989-1990 porteront à 31,9 millions de dollars la contribution fédérale totale à ce poste. Cette entente, qui a nécessité une coordination et une

collaboration fédérales-provinciales dans l'aménagement des ressources en eau, prévoit la réhabilitation des ouvrages d'irrigation et la cession à l'Alberta de tous les droits et intérêts du Canada dans les projets d'irrigation de Bow River et de St. Mary.

Tableau 31: Contributions versées aux producteurs en vertu des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse

(en milliers de dollars) Programme	Colombie-Britannique	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
Aide aux éleveurs, 1984-1985					
Fédéral (Réel)	-	13 515	14 300	1 972	29 787
Province (Réel)	-	13 515	14 300	1 972	29 787
Total	-	27 030	28 600	3 944	59 574
Aide aux éleveurs, 1985-1986					
Fédéral (Réel)	2 455	27 841	15 098	-	45 394
Province (Réel)	2 455	32 075	15 098	-	49 628
Total	4 910	59 916	30 196	-	95 022
Pertes de récoltes, 1985-1986					
Fédéral (Réel)	3 609	72 315	69 647	-	145 571
Province (Réel)	3 609	-	-	-	3 609
Total	7 218	72 315	69 647	-	149 180
Aide aux éleveurs, 1988-1989					
Fédéral (Estimation)	-	21 560	19 010	8 330	48 900
Province (Estimation)	-	21 560	19 010	8 330	48 900
Total		43 120	38 020	16 660	97 800
Aide à l'affouragement en vert, 1988-1989					
Fédéral (Estimation)	-	2 960	11 495	4 495	18 950
Province (Estimation)	-	2 960	11 495	4 495	18 950
Total	-	5 920	22 990	8 990	37 900

Nota:

1. Les dépenses susmentionnées engagées pour venir en aide aux éleveurs victimes de la sécheresse ne comprennent pas les contributions faites à l'Alberta et la Saskatchewan au titre des frais d'administration des programmes, ni les indemnités accrues d'assurance-récolte pour les fourrages au Manitoba.

2. En Saskatchewan, la contribution provinciale a été versée directement aux producteurs en 1985-1986.

3. Les chiffres de 1988-1989 excluent les frais d'administration fédéraux et provinciaux, qui sont évalués à 2,3 millions de dollars.

4. Les chiffres de 1989 excluent les indemnités supplémentaires d'assurance-récolte dans le cadre du programme d'affouragement en vert, qui pourraient totaliser 15 millions de dollars.

5. Les chiffres correspondent à la contribution versée pour la durée totale de chaque programme.

Programme national de conservation des sols: On a effectué du travail préliminaire en 1988-1989 en vue de l'élaboration du programme, et on prévoit la signature d'accords et d'ententes avec plusieurs provinces. Les autres négociations devraient être parachevées, et les ententes être signées avec toutes les provinces en 1989-1990, de sorte que la mise en oeuvre du programme commencera conformément aux plans de travail annuels. Les résultats précis escomptés seront définis dans le libellé définitif de chaque accord et entente.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: L'existence d'une structure de production et de commercialisation solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés permet au producteur moyen d'obtenir un rendement suffisant de son investissement, et au consommateur canadien de pouvoir compter sur des approvisionnements sûrs et à des prix équitables.

Les ressources nécessaires pour atteindre cet objectif seront de 25 années-personnes et de 2,4 millions de dollars en 1989-1990. On compte à l'heure actuelle quatre offices nationaux représentant un chiffre d'affaires annuel de quelque 3,1 milliards de dollars, 4 938 producteurs et 454 transformateurs. On a tenu compte de ces facteurs dans la détermination des ressources nécessaires, ainsi que de la nécessité de surveiller les offices mis sur pied pour appliquer les plans nationaux et régionaux de commercialisation. Environ 70 % des années-personnes serviront à faire en sorte que les organismes nationaux existants ou nouveaux respectent la Loi, les ententes

fédérales-provinciales et les plans nationaux visant les produits réglementés. Une tranche de 15 % des années-personnes servira à garantir que les producteurs obtiendront en moyenne un rendement raisonnable de leur investissement et que les consommateurs canadiens seront protégés et paieront un prix équitable pour les produits réglementés. Une autre tranche de 5 % sera utilisée pour assurer la liaison avec les producteurs ou les transformateurs de produits non réglementés afin de déterminer l'à-propos de créer un office national chargé de réglementer l'ensemble de la production. Enfin, 10 % des ressources seront affectées à l'administration et au soutien du Conseil et de ses éléments.

Conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme, une affectation de 200 000 $ est offerte au Conseil national de commercialisation des produits agricoles, au cas où la création de nouveaux organismes serait approuvée. Une subvention, qui ne doit pas dépasser 100 000 $ par organisme, sert à acquitter les coûts occasionnés par la création d'un office.

F. Programmes internationaux

Objectif

Faire valoir les intérêts agricoles internationaux du Canada; faire en sorte que la politique agricole canadienne tienne compte du milieu commercial international; et appuyer les objectifs internationaux du Canada afin de favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité de notre secteur agro-alimentaire.

Description

Cette activité focalise les politiques, programmes et activités fédéraux du Ministère et intéresse les questions délicates, règlements et normes relatifs au secteur agro-alimentaire, ainsi que toute une gamme d'ententes internationales, intergouvernementales et fédérales-provinciales.

Politique du commerce international: Cette sous-activité comprend la coordination de toutes les questions relatives à la mise en oeuvre du volet agricole de l'Accord commercial Canada-États-Unis, y compris les mesures législatives et les communications connexes, ainsi que la participation du Ministère à des instances multilatérales telles que l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce. Elle englobe en outre le lancement, l'exécution et l'évaluation de projets de recherches économiques et politiques portant sur le commerce agricole, ainsi que des activités de négociation et de gestion. Elle suppose enfin des consultations avec les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et les organismes privés du secteur agro-alimentaire.

Développement des marchés internationaux: Cette sous-activité consiste à offrir au secteur, aux gouvernements et aux organismes privés une aide, de l'information et des conseils en matière de développement des marchés d'exportation, afin d'étendre les débouchés des produits, des techniques et des services agricoles canadiens.

Relations internationales: Cette sous-activité consiste à analyser, à planifier et à coordonner l'ensemble des relations bilatérales du Ministère ainsi que sa participation aux organismes multilatéraux intéressés à l'agriculture et à l'alimentation. À cela s'ajoute la prestation de conseils sur de grandes questions internationales, telles que l'aide alimentaire, la sécurité alimentaire et les liens entre l'aide et le commerce. Toute la coordination des visites et missions de haut rang à caractère agricole, tant au pays qu'à l'étranger, est faite dans le cadre de cette activité.

Développement agricole international: Cette sous-activité englobe l'analyse, la planification et la coordination de la participation du Ministère à l'aide au développement outre-mer. Elle consiste en outre à fournir des services administratifs en vue de l'élaboration de projets mis en oeuvre par le Ministère au nom de l'Agence canadienne de développement international, ainsi qu'à élaborer et à mettre en oeuvre les politiques du Ministère relatives à l'aide au développement international.

Sommaire des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1989-1990, et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été réparties selon la structure des activités exposée au tableau 32.

Tableau 32: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique du commerce international	974	15	1 211	16	1 121	16
Développement des marchés internationaux	2 376	14	1 987	14	2 178	14
Relations internationales	1 281	12	1 160	13	1 407	13
Développement agricole international	390	6	414	6	318	6
Gestion et administration	881	11	770	11	844	14
	5 902	58	5 542	60	5 868	63

Les paiements de transfert représentent 1 % des dépenses totales de cette activité, les frais de fonctionnement, 38 %, et les salaires et traitements, 61 %.

Explication de la différence: Voir la page 4-9 , sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Le tableau 33 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 33: Rendement financier de 1987-1988*

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique du commerce international	1 121	896	225
Développement des marchés internationaux	2 178	2 294	(116)
Relations internationales	1 407	1 296	111
Développement agricole international	318	343	(25)
Gestion et administration	844	792	52
	5 868**	5 621	247

* Le tableau 54, à la page 4-120, fournit une comparaison entre l'ancien et le nouveau cadre du plan opérationnel pour le budget des dépenses principal de 1987-1988.

** Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus dépassent de 60 000 $ les Comptes publics. Cet écart tient au fait que, dans ces derniers, la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation a par inadvertance été déclarée à l'activité "Services de gestion", Programme de gestion et d'administration.

Explication de la différence: Voir la page 4-15, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, la mise en oeuvre des programmes internationaux nécessitera 5,9 millions de dollars et 58 années-personnes en 1989-1990. Les ressources sont essentiellement réparties entre les domaines suivants:

Politique du commerce international: Au cours de 1987-1988, cette sous-activité a fourni des services de gestion, d'analyse et d'experts-conseils pour la préparation, la négociation et la mise en oeuvre de tous les aspects de l'Accord de libre-échange Canada-États-Unis qui relevaient du Ministère. Voici quelques réalisations dignes de mention: lancement, exécution et évaluation de recherches économiques et politiques sur le volet agricole de l'Accord de libre-échange; intensification des consultations avec les provinces par une participation active aux travaux du Comité fédéral-provincial de la politique commerciale agricole; préparation et publication d'une vaste évaluation des répercussions précises de l'Accord par secteur agricole; élargissement de la liste des marchandises d'importation contrôlée à

l'appui du programme intérieur de gestion de l'offre de lait; et explication complète de l'Accord de libre-échange au grand public, par de la correspondance et des rencontres publiques. Les intérêts agricoles ont également été bien défendus en 1987-1988 par l'appui de l'activité aux objectifs de libéralisation des échanges du gouvernement à l'occasion du Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales (NCM), dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT). Les défis sur les plans de l'analyse, des services consultatifs, des communications, des consultations et de la coordination ont été relevés, comme en témoigne le maintien de la volonté de réforme du commerce dans le cadre des NCM (p.ex., à la réunion ministérielle de mai 1987 de l'Organisation pour la coopération et le développement économiques et à la réunion ministérielle de février 1988 du Groupe de Cairns). Les points de friction du commerce bilatéral ont suscité diverses activités, telles que la représentation des intérêts agricoles canadiens et la prestation de services de recherche et des conseils à Agriculture Canada et à d'autres ministères, notamment en marge des rapports de groupes d'experts du GATT sur les pratiques des sociétés des alcools provinciales et sur le droit compensateur frappant le boeuf européen.

En 1988-1989, cette sous-activité continuera de promouvoir les objectifs agro-alimentaires du Ministère dans la mise en oeuvre de l'Accord commercial, dans les NCM et dans le règlement des différends du commerce bilatéral. La mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange comprend les éléments suivants: traitement des changements législatifs nécessaires (p.ex., remaniement de la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada); analyse et consultation en vue de l'adaptation des politiques ou des programmes au contexte de libre-échange (p.ex., mise en place d'un mécanisme de retour au tarif NPF); et aide à l'exploitation des marchés américains (p.ex., consultation avec les provinces et le secteur pour faire en sorte que ce dernier puisse compter sur les outils de développement des marchés dont il a besoin). Sur la scène multilatérale, cette sous-activité contribue à l'établissement de la position canadienne dans les NCM. Agriculture Canada effectue des recherches quantitatives sur les retombées intérieures et internationales de la libéralisation du commerce agricole; rédige et distribue des études sur les questions essentielles au succès des NCM; organise des colloques et rédige des discours sur les NCM; et fournit des analyses et des conseils en prévision de la réunion ministérielle de l'OCDE et du Sommet économique de Toronto, sans oublier les rencontres entre le Premier ministre et les dirigeants agricoles. On continue, dans le cadre de cette sous-activité, de surveiller les points de friction du commerce bilatéral de toute une gamme de produits (boeuf, pommes, pois et haricots), et à chercher à les éliminer.

Au cours de 1989-1990 et au delà, les gouvernements provinciaux et le secteur privé continueront de compter sur le Ministère pour donner le ton de la réforme du commerce international tout en préservant le cadre de nos politiques agricoles intérieures. L'Accord de libre-échange suscitera les activités suivantes: faciliter la solution des questions d'adaptation (p.ex., pour le secteur horticole); mettre en oeuvre l'article 708 de l'Accord (p.ex, harmonisation des exigences réglementaires); appliquer les dispositions institutionnelles de l'Accord (c.-à-d., le chapitre 18) intéressant l'agriculture; et créer les outils nécessaires pour appuyer le secteur privé dans ses et efforts en vue de tirer parti de l'Accord. De même, les NCM mettront à contribution nos compétences en matière de politique commerciale. Les négociations en cours nécessiteront les résultats suivants: étude analyse des questions et propositions ayant une incidence sur l'agriculture canadienne et les droits et obligations du Canada en vertu du GATT; consultation et communication avec les provinces, les organismes de producteurs et les groupements sectoriels; préparation d'énoncés de position, de notes de breffage et de mémoires au Cabinet sur les questions relatives au commerce international, l'accès aux marchés et les règles du GATT; et élaboration d'un plan canadien de mise en oeuvre du GATT. Il est prévu de permuter les responsabilités et ressources de la sous-activité de façon à relever les défis qui se présentent et à protéger les intérêts agricoles canadiens contre toute pratique commerciale déloyale.

L'évolution constante des politiques protectionnistes des partenaires commerciaux du Canada, les interdépendances nombreuses et complexes qui existent entre les programmes et politiques agricoles, les objectifs du gouvernement fédéral en matière de commerce et les obligations actuelles du Canada en vertu du GATT grèvent considérablement les ressources de la sous-activité. Il faut répondre à ces besoins si l'on veut réaliser des progrès dans les efforts visant à atténuer les obstacles aux exportations canadiennes de produits agro-alimentaires et de réduire au minimum les préjudices causés par les importations de ces produits.

Développement des marchés internationaux: Quelque 45 projets ou activités de développement des marchés d'exportation ont été menés en 1987-1988 dans le cadre du Fonds d'expansion des exportations. On a en particulier mis l'accent sur les exportations de sujets de reproduction vers les pays d'Amérique latine. En 1987, le Venezuela a acheté pour plus de 10 millions de dollars de bovins laitiers chez nous, ce qui en fait notre deuxième débouché en importance pour ce produit. Cela a été rendu possible en partie par les séminaires techniques organisés par le Ministère, et par des ateliers visant à d'aider les acheteurs vénézuéliens à obtenir un rendement optimal de leurs bovins laitiers canadiens.

Le Ministère a mené des activités de développement des marchés au Japon et en Corée en 1987-1988 afin d'y promouvoir nos ventes de luzerne déshydratée. Le Japon a absorbé 80 % de nos exportations totales de ce produit en 1987, ses achats ayant totalisé 50 millions de dollars. En 1989-1990, l'accent sera mis sur les marchés américains, certaines activités à caractère technique de développement des marchés des produits agro-alimentaires, en particulier ceux des aliments et boissons transformés, et sur les pays du Pacifique, de l'Amérique latine, de l'Europe de l'Est et de l'Europe de l'Ouest. On s'efforcera de déceler les possibilités de marché et de faire abolir tous les obstacles techniques au commerce.

Le système d'information sur les marchés d'exportation, qui a été mis sur pied en 1988-1989, centralise tous les renseignements sur les marchés internationaux. On prévoit d'en étendre l'accès aux gouvernements provinciaux et au secteur privé en 1989-1990.

Relations internationales: En 1988-1989, les ressources ont été utilisées pour la gestion de seize protocoles d'entente et ententes agricoles conclus avec des pays étrangers. Ces protocoles et ententes, qui visent à améliorer nos relations générales, agricoles et commerciales, sont régulièrement négociés et mis à jour. Voici quelques exemples de leurs retombées: le protocole sanitaire signé avec le Mexique donnera accès aux pommes de terre de semence canadiennes aux marchés de ce pays; en Argentine, dans la foulée d'une rencontre des principaux responsables de l'agriculture, on examine à l'heure actuelle diverses possibilités de coentreprises dans le secteur de la transformation des pommes de terre; et en Tchécoslovaquie, des projets commerciaux sont en voie d'élaboration par suite de la conclusion d'une entente sur l'agriculture. On a également affecté en priorité des ressources en priorité à la coordination de la participation du Canada à quelque 27 rencontres multilatérales et à la gestion de sa contribution de 160 millions de dollars au titre de l'aide alimentaire multilatérale, dans le cadre du Programme alimentaire mondial. En participant aux travaux des organismes internationaux, le Canada peut a) exercer une influence sur les politiques agro-alimentaires nationales et globales, b) défendre les intérêts du secteur agro-alimentaire canadien dans les discussions générales portant sur toute une gamme de questions allant du commerce à la sécurité alimentaire, c) faire valoir les intérêts du Canada dans la gestion des quelque neuf milliards de dollars dépensés chaque année par ces organismes dans le secteur agro-alimentaire, et d) mettre en évidence les biens et services agro-alimentaires canadiens, à l'appui de nos activités de commercialisation.

En 1989-1990, les ressources de l'activité serviront à la gestion des protocoles d'ententes et des ententes agricoles conclus avec les pays étrangers, de façon à améliorer nos relations générales, agricoles et commerciales avec ces derniers. On négocie en ce moment une

nouvelle entente avec la Thaïlande afin de profiter d'un marché en pleine explosion. De même, les négociations ont commencé avec le Brésil, l'Argentine, la Colombie, le Venezuela et la Chine. Des visites ministérielles au Japon, aux États-Unis, au Brésil et dans la CEE seront organisées. Nous accueilleront d'autre part des visites ministérielles en provenance de France, d'URSS, d'Allemagne de l'Ouest et de Chine. On continuera également à faire progresser les objectifs multilatéraux de 1988-1989, tout en mettant de plus en plus l'accent sur l'accroissement des achats de produits agro-alimentaires canadiens par les institutions financières internationales et les Nations Unies. Parmi les temps forts du prochain exercice, mentionnons la participation des ministres au Conseil mondial de l'alimentation, à la FAO, au Programme alimentaire mondial, à la Journée mondiale de l'alimentation, à l'Institut interaméricain de coopération pour l'agriculture (IICA) et au Sommet francophone.

Développement agricole international: Les ressources servent à coordonner et à planifier les activités d'aide technique agricole du Ministère sur la scène internationale, et à gérer des projets au nom de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). On dénombre 18 projets qui s'échelonnent sur des périodes allant jusqu'à cinq ans et commandent des dépenses annuelles de 14 millions de dollars.

Afin de tirer parti des possibilités de marché offertes par la gestion de quelque 20 projets financés par l'ACDI, le Ministère a lancé les activités suivantes: planification d'un projet d'aide à la commercialisation des pommes de terre de semence en Uruguay, conçu pour préserver un marché vieux de 25 ans pour les tubercules de semence de l'Île-du-Prince-Édouard; parachèvement de la Phase I du projet de contrôle vétérinaire en Chine, et planification de sa Phase II, qui aidera les exportateurs de bétail canadiens à surmonter les barrières techniques sur ce marché; et prestation d'une aide en vue de reconduire le projet d'aridoculture de Barani, au Pakistan, qui mettra l'accent sur l'acceptation des oléagineux et, en particulier, du Canola sur ce qui représentante le deuxième marché en importance pour les oléagineux à l'échelle mondiale.

Vu la concurrence croissante qui existe sur les marchés mondiaux et la diminution de la place qu'y occupe le secteur agro-alimentaire canadien, on continuera de déployer des efforts pour tirer parti de nouvelles possibilités en faisant connaître les techniques et produits canadiens dans l'exécution des 18 projets financés par l'ACDI et en fournissant, dans le processus de planification de l'ACDI, de l'information sur le secteur et ses intérêts. On privilégiera les nouveaux projets qui offrent la possibilité de conserver nos marchés actuels ou de créer de nouveaux débouchés, ou encore d'acquérir de nouvelles connaissances et techniques pour le Ministère. Notre participation possible à un projet d'aridoculture en Chine, à compter de 1989-1990, devrait nous fournir des techniques d'aménagement qui se révéleront précieuses pour relever des défis ici même au pays.

On trouvera au tableau 34 une liste des projets de l'ACDI par pays et par type d'activité en 1988-1989.

Tableau 34: Projets de l'ACDI gérés par les Programmes internationaux

(en dollars) Pays	Projet	Direction générale responsable	Nombre d'années restantes	Total	Coût total du projet*
Algérie	Coopération scientifique technique et culturelle	Programmes internationaux	3	6	1 000 000
Algérie	Reproduction des bovins laitiers	Programmes internationaux/ PIA	3	6	2 940 000
Algérie	Épreuves de la volaille	Programmes internationaux/ PIA	1	4	3 076 000
Algérie	Pommes de terre de semence	Programmes internationaux/ PIA	3	3	3 400 000
Brésil	Agroclimatologie	Recherche	1	5	930 644
Brésil	Bovins laitiers	Recherche	2	6	893 819
Brésil	Inspection et classement des viandes	PIA			
Brésil	Aviculture	PIA	1	3	541 377
Brésil	Pommes de terre de semence	Recherche	1	4	243 000
Brésil	Information sur les sols	Recherche	2	6	493 000
Brésil	Culture sans labour	Recherche	4	8	957 128
Burkina Faso	Protection des végétaux	Recherche	4	8	13 000 000
Chine	Contrôle vétérinaire Tanggu	PIA	3	8	1 000 000
IICA	Soutien du programme	Programmes internationaux	3	4	4 500 000
Malaysia	Systèmes d'information agricole	Recherche	3	5	2 044 920
Pakistan	Centre de recherche et de développement agricoles de Barani	Recherche	2	9	17 200 000
Tanzanie	Recherche sur le blé et production de cette céréale	Recherche	2	20	63 050 000
Uruguay	Pommes de terre de semence	Recherche	3	3	200 000
Zambie	Appui institutionnel à la planification agricole	Politique	1	12	8 258 000
					124 727 888

* Les ressources sont fournies par l'ACDI.

Le Ministère collabore avec l'ACDI à la planification de nouveaux projets qui devraient démarrer en 1989-1990 en Chine, en Algérie, en Tunisie et au Brésil. Il fournit également des compétences à court terme à l'ACDI dans le cadre de deux offres permanentes.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article du Programme agro-alimentaire sont exposés au tableau 35.

Tableau 35: Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Crédit			Fonds renouvelable		
	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel						
Traitements et salaires	**372 209**	362 909	347 012	**3 068**	2 892	2 932
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**57 660**	55 984	55 530	**473**	434	394
Autres	**2 999**	2 146	3 327	**4**	3	2
	432 868	421 039	405 869	**3 545**	3 329	3 328
Biens et services						
Transports et communications	**31 684**	26 405	26 923	**446**	426	429
Information	**4 035**	3 273	2 933	**35**	50	50
Services professionnels et spéciaux	**38 122**	39 872	32 042	**9 779**	9 605	9 721
Locations	**2 283**	3 384	3 163	**125**	125	111
Achat de services de réparation et d'entretien	**11 151**	10 763	5 634	**25**	25	21
Services publics, matériaux et fournitures	**44 771**	53 599	41 024	**135**	130	162
Toutes autres dépenses	**926**	93	792	**-**	-	3
	132 972	137 389	112 511	**10 545**	10 361	10 497
Total des coûts de fonctionnement	**565 840**	558 428	518 380	**14 090**	13 690	13 825
Dépenses en capital	**86 462**	70 141	63 141	**110**	110	481
Paiements de transfert	**880 572**	879 928	805 427*	**-**	-	-
Dépenses brutes	**1 532 874**	1 508 497	1 386 948	**14 200**	13 800	14 306
Moins: recettes à valoir sur le fonds renouvelable	**-**	-	415	**14 200**	13 800	13 891
Dépenses budgétaires nettes	**1 532 874**	1 508 497	1 387 363	**-**	-	415

* Les dépenses réelles de 1987-1988 figurant ci-dessus dépassent de 60 000 $ les Comptes publics. Cet écart tient au fait que, dans ces derniers, la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation a par inadvertance été déclarée à l'activité "Services de gestion", Programme de gestion et d'administration.

2. Besoins en personnel

Les frais de 432 868 000 $ touchant le personnel du Programme agro-alimentaire représentent 76 % des dépenses totales de fonctionnement. Les données concernant les années-personnes figurent aux tableaux 36 et 37.

Tableau 36: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recherche et développement scientifiques	**3 473**	3 470	3 462
Inspection et réglementation	**4 298**	4 290	4 290
Programmes des finances agricoles	**75**	85	85
Politique agricole	**165**	172	162
Développement agricole	**1 237**	1 368	1 403
Programmes internationaux	**58**	60	63
	9 306	9 445	9 465

Tableau 37: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées				**Provision pour les salaires moyens 1989-1990**
	1989-1990	1988-1989	1987-1988	Échelle des traitements actuelle	
Direction	**156**	158	153	56 200-123 400	**76 805**
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	**301**	304	310	17 280- 80 700	**48 729**
Sciences biologiques	**244**	254	283	17 485- 80 700	**45 589**
Chimie	**41**	40	39	17 425- 80 700	**47 097**
Économique, sociologie et statistique	**150**	153	152	16 185- 77 100	**52 443**
Génie et arpentage	**115**	118	107	25 715- 92 700	**50 427**
Sciences domestiques	**11**	11	4	24 030- 53 210	**39 228**
Sciences physiques	**40**	20	22	19 957- 80 700	**50 892**
Recherche scientifique	**771**	764	733	30 521- 80 300	**60 558**
Médecine vétérinaire	**652**	652	642	35 505- 80 700	**52 867**
Autres	**2**	3	3	17 482- 80 700	**47 665**

Tableau 37: Détail des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens 1988-1989
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	187	184	198	15 178- 64 300	41 805
Commerce	153	197	168	16 748- 69 116	57 933
Gestion des systèmes d'ordinateurs	90	78	59	21 587- 70 665	42 949
Gestion des finances	28	30	14	14 100- 63 177	45 719
Services d'information	19	23	25	15 055- 64 300	43 942
Organisation et méthodes	-	-	1	15 395- 64 300	-
Gestion du personnel	3	3	5	14 737- 60 493	45 506
Administration des programmes	135	131	134	15 178- 64 300	41 805
Achat et approvisionnement	5	5	4	14 155- 64 300	38 706
Technique					
Dessin et illustrations	84	76	87	17 248- 44 693	35 032
Électronique	10	12	8	19 025- 59 468	43 515
Soutien technologique et scientifique	1 327	1 319	1 317	15 568- 56 395	32 413
Techniciens divers	28	30	27	14 009- 61 735	36 789
Photographie	17	15	16	19 071- 34 751	33 324
Inspection des produits primaires	2 040	2 073	2 054	21 387- 52 815	33 176
Soutien des sciences sociales	32	38	45	14 009- 64 044	36 123
Soutien administratif					
Écritures et règlements	769	787	797	14 338- 35 194	24 705
Secrétariat, sténographie et dactylographie	388	389	431	14 210- 35 419	25 640
Autres	21	23	22	14 042- 41 166	28 454
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1 373	1 426	1 464	17 281- 43 181	27 579
Services divers	67	78	91	14 755- 44 350	26 870
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	43	48	48	20 996- 40 948	32 418
Services d'imprimerie	4	3	2	17 649- 45 890	32 754

	Années-personnes non contrôlées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens 1988-1989
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		
autres	3	-	-	40 500-147 700	68 483

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

On trouvera au tableau 38 une ventilation des dépenses en capital par type de biens à acquérir. Les dépenses en capital représentent 6 % de l'ensemble du Budget des dépenses principal pour le Programme.

Tableau 38: Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Grands travaux de construction	**48 036**	36 584	30 910
Petits travaux de construction	**13 119**	12 544	6 138
Acquisition d'équipement	**25 307**	21 013	26 093
	86 462	70 141	63 141

Le tableau suivant recense tous les grands projets d'immobilisation (construction et acquisition) dont le coût estimatif total s'établit à au moins 250 000 $, y compris les grands projets d'immobilisation déjà annoncés, mais non parachevés.

Tableau 39: Détail des grands projets d'immobilisations par activité

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	**Prévisions 1989-1990**	Besoins des années futures
Recherche et développement scientifique					
Nouveau-Brunswick					
Installations pour bovins de boucherie et veaux, Fredericton	3 606	4 901	393	**4 300**	208
Québec					
Bureau-laboratoire, L'Assomption	8 500	8 156	1 193	**6 963**	-
Porcherie, Lennoxville	6 000	6 000	62	**750**	5 188
Bureau-laboratoire, Normandin	-	6 000	50	**600**	5 350
Manitoba					
Bureau-laboratoire-siège social, Morden	14 600	14 600	12 964	**1 636**	-
Rajout au bureau laboratoire, Brandon	18 377	18 500	1 279	**5 000**	12 221
Alberta					
Laboratoire, Beaverlodge	15 000	17 327	77	**1 500**	15 750
Colombie-Britannique					
Bureau-laboratoire, Agassiz	15 590	15 589	46	**505**	15 038
Installations de quarantaine des plantes, Vancouver	2 000	2 000	26	**200**	1 774
Inspection et réglementation					
Terre-Neuve					
Installation de lavage des wagons, Argentia	-	400	5	**395**	-
Île-du-Prince-Édouard					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Charlottetown	16 000	24 000	965	**1 000**	22 035
Québec					
Station de quarantaine, Lacolle	1 000	1 500	133	-	1 367
Ontario					
Installations d'inspection, Aéroport de Toronto	4 200	4 240	99	-	4 141
Bâtiment 210 - IRV, Nepean	2 600	2 600	262	-	2 338
Bâtiment 158 - IRV, Nepean	900	1 477	960	**517**	-

Tableau 39: Détail des grands projets d'immobilisations par activité (suite)

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1989	**Prévisions 1989-1990**	Besoins des années futures
Station d'inspection du bétail, Queenston	1 200	1 189	1 148	**41**	-
Bâtiment 22 - Ventilation, Ottawa	-	2 200	92	-	2 108
Bâtiment 22 - Rénovation, Ottawa	-	5 400	495	**200**	4 705
Manitoba					
Station d'inspection, Emerson	1 500	1 500	-	-	1 500
Alberta					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Lethbridge	23 880	23 955	23 925	**30**	-
Bureau-laboratoire, Calgary	20 200	19 600	8 319	**6 407**	4 874
Inspection et quarantaine, Coutts	-	1 200	-	-	1 200
Développement agricole					
Saskatchewan					
Infrastructure des collectivités agricoles	32 000	32 000	26 250	**5 700**	50
Alberta					
Réfection des réseaux d'irrigation	30 019	31 965	31 615	**350**	-

4. Paiements de transfert

Tableau 40: Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Recherche et développement scientifiques			
Subvention aux fins de recherches agricoles dans les universités et dans d'autres organisations scientifiques au Canada	**999 000**	999 000	999 000
Subvention à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)	**25 000**	25 000	25 000
Politique agricole			
Subvention à l'Organisme canadien des agricultrices	**130 000**	130 000	-
Développement agricole			
Dans le cadre du Programme canadien de réorientation des agriculteurs	**5 500 000**	6 479 000	4 219 115
(S) Subvention aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	**200 000**	-	-
Subventions aux organisations dont les activités favorisent la conservation et l'aménagement du sol et de l'eau	**50 000**	25 000	23 000
Subventions au titre des bureaux d'examen de l'endettement agricole	**1 000 000**	750 000	-
Subvention à Julac Inc.	**-**	-	500 000
Subvention à l'Exposition agricole de Bellechasse - Dorchester	**-**	-	50 000
Subvention à la Central Fraser Valley Fair Association	**-**	250 000	-
Total des subventions	**7 904 000**	8 658 000	5 816 115
Contributions			
Recherche et développement scientifiques			
Contributions à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles	**882 000**	882 000	878 951

Tableau 40: Détail des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Inspection et réglementation			
Indemnités pour animaux abattus aux termes de la Loi sur les maladies et la protection des animaux	**525 000**	1 525 000	1 441 363
Contributions aux provinces, conformément aux règlements édictés par le gouverneur en conseil, de montants ne dépassant pas les deux cinquièmes des montants versés par les provinces aux propriétaires d'animaux morts des suites de la rage	**140 000**	140 000	123 124
Financement de la participation des intervenants à l'enquête du Comité d'examen de l'Alachlore	-	-	22 110
Indemnités, conformément aux dispositions réglementaires approuvées par le gouverneur en conseil, aux propriétaires d'animaux morts des suites du charbon bactéridien	**10 000**	10 000	-
Indemnisation en conformité avec la Loi sur l'indemnisation pour dommages causés par les pesticides et la Loi sur la quarantaine des plantes	**10 000**	10 000	-
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux	**116 000**	113 000	139 286
Conformément à l'entente conclue avec les provinces du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve, ces paiements sont versés à la province de l'Île-du-Prince-Édouard pour la conception et la construction d'une école de médecine vétérinaire à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	-	-	1 527 247
Paiement aux termes de l'accord conclu avec l'Université de Guelph pour un programme de construction et de rénovation conçu pour le Collège vétérinaire à Guelph (Ontario), afin que le Collège puisse récupérer son accréditation complète	-	243 000	1 185 031
Programmes des finances agricoles			
Paiements pour le bénéfice des producteurs pour les produits agricoles désignés par le gouverneur en conseil, et pour les produits agricoles dénommés dépassant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**291 600 000**	298 000 000	338 688 784

Tableau 40: Détail des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Contributions aux provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, selon des ententes fédérales-provinciales, afin d'indemniser les producteurs de céréales et de grandes cultures des dommages causés par les oiseaux aquatiques migrateurs	3 321 000	2 000 000	1 908 982
Contributions à l'égard du programme de prêts basés sur le prix des produits agricoles	17 800 000	17 800 000	10 561 590
Contribution à l'égard du processus d'examen de l'endettement agricole	63 800 000	47 000 000	8 839 374
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément au pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	90 000 000	130 000 000	170 845 350
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance récolte	275 000 000	195 000 000	181 474 829
(S) Paiements à des associations de producteurs de montants équivalant:			
(i) à l'intérêt payé ou à payer à l'égard des sommes empruntées par les associations et utilisées en vue d'effectuer des paiements anticipés aux producteurs pour les récoltes; et			
(ii) aux montants que les producteurs ont omis de rembourser relativement aux avances garanties par le ministre de l'Agriculture, conformément à la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	10 000 000	8 752 688
(S) Prêts garantie en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative	4 000 000	4 000 000	1 847 601
Contribution aux producteurs de pommes Red Delicious	-	5 300 000	-
Contribution à la province de la Nouvelle-Écosse au titre de l'aide au transport des pommes	-	150 000	-
Contribution à la Coopérative de production de tomates du Sud de l'Ontario	-	550 000	-
Contribution aux sociétés ferroviaires au titre d'un programme d'aide spécial visant à soutenir le revenu des céréaliculteurs	-	-	17 614 253
Contributions à l'Association des producteurs de fraises de la Vallée du Fraser pour les pertes subies par suite de l'écoulement des excédents de 1984	-	-	20 693

Tableau 40: Détail des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Développement agricole			
Contributions en vue de réaliser les possibilités de développement convenues afin de promouvoir le développement économique et socio-économique dans le secteur agro-alimentaire de chaque province:			
Initiatives en vertu des ententes-cadres de développement	-	900 000	995 185
Initiatives en vertu des programmes dans les zones spéciales	**193 000**	375 000	514 217
Initiatives en vertu des ententes sur le développement économique et régional, du plan d'aide pour la province de Québec en matière d'innovation et de transfert technologique	**22 044 000**	25 769 000	20 805 232
Contributions pour les projets d'aide au développement de la production	**8 082 000**	4 650 000	6 858 536
Contributions pour des projets de développement des marchés des produits agricoles canadiens	**1 681 000**	1 482 000	745 509
Contributions aux agriculteurs et éleveurs véritables, aux groupements d'agriculteurs et aux petites collectivités du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta pour la mise en place de sources d'approvisionnement fiables en eau	**9 062 000**	15 787 000	7 178 531
Contribution en vertu du Programme de réorientation des agriculteurs	**2 400 000**	2 200 000	1 895 672
Contribution à l'égard des projets d'aide à la réorientation des producteurs de tabac pour faciliter la rationalisation et la diversification des entreprises tabacoles	**878 000**	10 980 000	6 581 352
Contributions en vertu du Programme de reconversion des terres à tabac afin de favoriser l'implantation de nouvelles cultures et la découverte de possibilités de production, de mise en marché et de transformation pouvant profiter aux régions tabacoles	**3 943 000**	2 912 000	-
Contributions à Hortitec Mirabel Inc. et à Hydro Serre Inc.	-	125 000	1 125 000
Contributions en vertu du Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique	**10 801 000**	8 190 000	4 346 567
Contributions à la province de l'Alberta pour des produit de conservation des sols	**150 000**	150 000	90 452

Tableau 40: Détail des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Contributions au Bureau d'indemnisation des producteurs de tabac jaune de l'Ontario en cessation d'activité	-	77 000	1 340 789
Contributions au titre du Projet d'aide à la réorientation des producteurs de tabac Burley de l'Ontario	-	-	594 099
Aide pour les dégâts causés par la tornade aux fermes du centre de l'Ontario	-	-	8 493
Contributions au titre du Programme d'amélioration du milieu pédologique et hydrique dans le sud-ouest de l'Ontario	**250 000**	100 000	-
Contributions aux éleveurs de bétail des régions de l'ouest du Canada touchées par la sécheresse	**29 340 000**	68 460 000	-
Contributions visant à favoriser la production de fourrages verts dans les régions de l'ouest du Canada touchées par la sécheresse	**5 580 000**	16 330 000	-
Contribution en vertu du programme national de conservation des sols	**19 000 000**	-	-
Contributions à la Société d'agriculture du district de Saint-Hyacinthe et à la Société d'agriculture du district de Montmagny	-	-	600 000
Programmes internationaux			
Contribution à l'Association canadienne de la journée mondiale de l'alimentation	**60 000**	60 000	60 000
Total des contributions	**872 668 000**	871 270 000	799 610 890
Total des subventions et contributions	**880 572 000**	879 928 000	805 427 005*

* Les dépenses réelles de 1987-88 figurant ci-dessus dépassent de 60 000 $ les Comptes publics. Cet écart tient au fait que, dans ces derniers, la contribution à la Journée mondiale de l'alimentation a par inadvertance été déclarée à l'activité "Services de gestion", Programme de gestion et d'administration.

5. Recettes

On trouvera au tableau 41 une liste des recettes produites par le Programme agro-alimentaire. Sauf dans le cas de la Surveillance des hippodromes, qui utilise un fonds renouvelable, toutes ces recettes sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 41: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	**Budgets des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recettes versées au Trésor			
Recherche et développement scientifiques			
Rajustement des CAPAFE des exercices précédents	-	-	272
Produit des ventes	**4 292**	4 899	4 442
Partage de locaux avec les provinces	**328**	328	465
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	-	-	165
Location de locaux	**375**	375	375
Redevances	**40**	22	-
	5 035	5 624	5 719
Inspection et réglementation			
Rajustement des CAPAFE des exercices précédents	**145**	145	153
Autorisation d'établissement de classement des semences	**240**	240	225
Service de typage sanguin (bovins)	-	-	8
Programme canadien de multiplication des semences de plantes fourragères	**200**	300	355
Classement des produits laitiers	**41**	31	-
Programme d'inspection des viandes (marchés intérieurs)	**1 070**	1 034	888
Aliments du bétail (enregistrement)	**95**	95	94
Engrais (enregistrement)	**110**	110	105
Inspection des fruits et légumes frais (indemnisation)	**1 295**	999	704
Inspection des fruits et légumes frais (sans indemnisation)	**1 439**	1 151	62
Fumigation et stérilisation	**90**	90	10
Recouvrement du surtemps (importations-exportations)	**505**	488	528
Classement du bétail	**3 000**	2 800	2 203

Tableau 41: Analyse des recettes (suite)

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Quarantaine à sécurité maximale	**118**	118	121
Divers	**80**	80	55
Recouvrement du surtemps (inspection des viandes)	**2 849**	2 753	2 671
Homologation des pesticides	**250**	250	15
Inspection des fruits et légumes frais	**10**	10	4
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	**65**	65	1 017
Enregistrement (entrepôts)	**670**	670	693
Location de résidences	**28**	27	26
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	**25**	25	48
Ventes d'étiquettes	**103**	103	87
Inspection des cultures de semence	**576**	450	441
Classement des semences, étiquettes et sceaux	**168**	168	174
Analyse des semences en laboratoire	**71**	71	202
Certification des pommes de terre de semence	**250**	250	231
Inspection des oeufs en coque	**15**	15	-
Inspection des navires	**450**	450	434
	13 958	12 988	11 554
Programme des finances agricoles			
Rajustement des CAPAFE des exercices précédents	**-**	-	16
Partage des coûts avec les agriculteurs (LPAACFC)	**1 000**	500	-
Droits de participation - LVCPA/ LPAR	**300**	-	-
Produits des ventes	**2 315**	2 315	1 680
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	**-**	-	1 236
	3 615	2 815	2 932
Politique agricole			
Divers	**50**	50	60
	50	50	60

Tableau 41: Analyse des recettes (suite)

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Développement agricole			
Rajustement des CAPAFE des exercices précédents	-	-	100
Droits des services de reproduction des bovins	1 800	2 100	2 628
Droits des services d'inspection des troupeaux laitiers	-	1 176	1 488
Ententes fédérales-provinciales à frais partagés	2 850	2 022	5 213
Location de maisons	125	120	126
Droits des services d'inoculation (pâturages collectifs)	9	11	12
Licenses et permis	135	136	143
Divers	6	6	6
Autres	-	-	64
Projets de réhabilitation de Pasquia	25	25	423
Droits de pâturage	4 600	4 700	5 404
Produits des ventes	674	674	664
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	-	-	139
Location de terres et d'équipement	22	22	30
Rendement de dotations en capital	1 110	1 182	3 019
Ventes d'animaux et de produits provenant des troupeaux d'exposition	230	230	269
Projet de la Saskatchewan-sud	720	622	641
Location de surface	925	918	918
Droit du service d'épreuves de la performance des porcs	-	-	208
Frais d'adduction d'eau	178	145	115
	28 579	50 779	21 610
Programmes internationaux			
Rajustement des CAPAFE des exercices précédents	-	-	22
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	-	-	14
	-	-	36

Tableau 41: Analyse des recettes (suite)

(en milliers de dollars)	**Budgets des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recettes totales versées au Trésor	**51 237**	72 256	41 911*
Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes			
Inspection et réglementation	**14 200**	13 800	13 891
Recettes totales du programme	**65 437**	86 056	55 802

CAPAFE = comptes à payer à la fin de l'exercice
LPAACFC = Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative
LVCPA = Loi sur la vente coopérative des produits agricoles
LPAR = Loi sur le paiement anticipé des récoltes

* Les recettes réelles de 1987-1988 versées au Trésor sont inférieures de 95 139 466 $ au montant qui figure aux Comptes publics, l'intérêt sur les prêts au Compte de stabilisation pour le grains de l'Ouest ayant été inscrit au Programme des céréales et oléagineux, ce qui correspond mieux à la nature de ses opérations et de ses recettes.

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme comprend seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Programme. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales du Programme sont aussi prises en considération dans le calcul du coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 42.

Tableau 42: Coût net estimatif du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)

Budget principal 1989-1990 (brut)	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût net estimatif du Programme 1989-1990	Coût net estimatif du Programme 1988-1980
1 532 874	46 322	1 579 196	65 437	1 513 759	1 492 167

* Les autres coûts de 46 322 000 $ sont:

	(en milliers de dollars)
o les locaux d'Agriculture Canada fournis gratuitement	16 831
o les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada et Transports Canada	15 849
o les avantages sociaux des employés: la participation de l'employeur aux primes d'assurance et les frais payés par le secrétariat du Conseil du Trésor	11 167
o la participation de l'employeur aux frais de rémunération, payés par Travail Canada	1 436
o l'émission de chèques et les autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	1 039

** Les recettes de 65,4 millions de dollars comprennent:

o les rentrées versées directement au Trésor	51 237
o les recettes et rentrées à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	14 200

(Voir au tableau 41 les détails supplémentaires sur les recettes)

7. Etats financiers du Fonds renouvelable

Tableau 43: Utilisation prévue des autorisations du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes

(en milliers de dollars)		
Autorisations du 1er avril 1989		2 000
Prélèvement:		
Solde prévu au 1er avril 1989	(748)	
Dépenses nettes imputées au crédit pour 1989-1990	-	(748)
Solde prévu au 31 mars 1990		2 748

Tableau 44: État des besoins de fonctionnement du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Recettes	14 200	13 800	13 891
Dépenses			
Personnel			
- Traitements et salaires	3 072	2 895	2 934
- Avantages sociaux	473	434	394
Transports et communications			
- Voyages et réinstallations	305	285	348
- Poste, fret, messagerie et camionnage	56	56	18
- Télécommunications	85	85	63
- Information	35	50	50
Services professionnels et spéciaux			
- Contrôle des drogues	5 110	5 050	4 963
- Contrôle des courses	3 330	3 270	3 297
- Service photographique d'arrivée	889	876	856
- Recherches sur les drogues	350	309	495
- Autres	100	100	110
Locations			
- de locaux	100	100	92
- d'équipement	25	25	19
Achat de services de réparation et d'entretien	25	25	21
Services publics, fournitures et approvisionnements	135	130	162
Provision pour le remplacement des immobilisations	170	170	170

Tableau 44: État des besoins de fonctionnement du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes (suite)

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	-	-	(67)
Divers	-	-	3
Perte à l'aliénation d'immobilisations	-	-	4
Total des dépenses	14 260	13 860	13 932
(Excédent) déficit	60	60	41

Tableau 45: État des variations de la position financière

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Fonds de roulement nécessaire (fourni)			
Fonctionnement			
Net (rentéres) ou pertes pour l'année	60	60	41
Plus: Dépréciation et autres articles ne nécessitant pas le recours au fonds	(170)	(170)	(107)
	(110)	(110)	(66)
Besoins du fonds de roulement	-	-	-
Besoins de capitaux	110	110	481
Dépenses nettes imputées à l'autorisation de prélever des fonds	-	-	415

B. Autres Renseignements

1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 46 donne les résultats d'exploitation de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars.

Tableau 46: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars*

(en milliers de dollars)	1987-1988	1986-1987
Paiements à la Commission canadienne du lait pour les comptes des producteurs de lait et de crème de transformation	287 000	284 825
Paiements d'appoint aux agriculteurs, ou pour leur compte, relativement aux produits suivants;		
Maïs	101 184	28 650
Blé d'hiver	22 302	-
Betteraves sucrières	17 509	1 606
Pommes de terre	17 169	-
Pommes	11 975	23
Soja	11 342	14 434
Haricots blancs	5 015	-
Orge	204	258
Porcs	43	7 566
Pêches	8	52
Poires	6	21
Bovins d'abattage	4	8 015
Prunes à pruneaux	3	6
Laine	-	104
	186 764	60 735
Paiements aux comptes du Programme tripartite national de stabilisation des prix		
Porcs	21 628	14 298
Bovins d'engrais et d'abattage	6 784	8 780
Veaux d'engrais	3 435	2 105
Pommes	1 720	-
Haricots blancs	1 394	-
Betteraves sucrières	544	-
Autres haricots comestibles	213	-
Agneaux	53	52
	35 771	25 235
Frais d'administration		
Frais d'administration	3 958	5 032
Total des dépenses	513 493	375 827

Tableau 46: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars*

(en milliers de dollars)	1987 1988	1986 1987
Financement des dépenses:		
Crédits parlementaires	512 747	374 904
Plus: Services fournis sans frais par les ministères fédéraux	746	923
Coût d'exploitation net	513 493	375 827

* Comprend à la fois les produits dénommés et les produits désignés.

2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 47 donne les résultats d'exploitation de l'Office des produits agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars.

Tableau 47: Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation pour l'exercice prenant fin le 31 mars

(en milliers de dollars)	1987-1988	1986-1987
Dépenses		
Achats, frais de transformation et de possession		
Raisins	2 943	5 108
Frais d'administration	36	101
Dépenses totales	2 979	5 209
Recettes		
Recettes non fiscales		
Vente de produits		
Raisins	1 680	4 166
Légumes en conserve	225	225
Fruits transformés	75	75
Framboises	-	244
Recettes totales	1 980	4 710
Coût d'exploitation net	999	499
Financement:		
Crédit parlementaire		
Crédit 5 du ministère de l'Agriculture	2 964	5 190
Plus:		
Services fournis sans frais par les ministères fédéraux	15	19
Moins:		
Recettes non fiscales	1 980	4 710
Coût d'exploitation net	999	499

3. Principaux établissements

Le tableau 48 fournit une liste des principaux établissements de recherche.

Tableau 48: Principaux établissements de recherche par région

Région	Etablissements
Est	St. John's West (Terre-Neuve)
	Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)
	Kentville (Nouvelle-Écosse)
	Fredericton (Nouveau-Brunswick)
	Lennoxville (Québec)
	Sainte-Foy (Québec)
	Saint-Jean (Québec)
	Saint-Hyacinthe (Québec)
	Delhi (Ontario)
	Harrow (Ontario)
	Station de Vineland (Ontario)
	Centre de recherches de London (Ontario)
Ouest	Brandon (Manitoba)
	Morden (Manitoba)
	Winnipeg (Manitoba)
	Melfort (Saskatchewan)
	Regina (Saskatchewan)
	Saskatoon (Saskatchewan)
	Swift Current (Saskatchewan)
	Beaverlodge (Alberta)
	Lacombe (Alberta)
	Lethbridge (Alberta)
	Agassiz (Colombie-Britannique)
	Kamloops (Colombie-Britannique)
	Summerland (Colombie-Britannique)
	Vancouver (Colombie-Britannique)
Centre, Ottawa (Ontario)	Centre de recherches zootechniques
	Centre de recherches biosystématiques
	Centre de recherches sur les aliments
	Centre de recherches techniques et statistiques
	Centre de recherches sur les terres
	Centre de recherches sur les plantes
	Service aux programmes de recherche

Le tableau 49 présente la liste des principaux établissements d'inspection et de réglementation par région.

Tableau 49: Principaux établissements d'inspection et de réglementation par region

Region	Bureaux régionaux	Laboratoires
Atlantique	Moncton, DIV, DIA	Sackville, LHV
Québec	Montréal, DIV, DIA	Station expérimentale de Grosse-Île Saint-Hyacinthe, LHV
Ontario	Willowdale, DIV, DIA	Nepean, IRV; Ottawa, DSL Guelph, LHV; Toronto, DIA
Manitoba	Winnipeg, DIV, DIA	
Saskatchewan	Regina, DIV, DIA	Saskatoon, LHV, DIA
Alberta	Calgary, DIV Edmonton, DIA	Lethbridge, IRV; Calgary, DSL
Colombie-Britannique	New Westminster, DIV, DIA	

Abréviations:
DIA - Direction de l'inspection agricole
DIV - Direction de l'inspection vétérinaire
IRV - Institut de recherches vétérinaires
DSL - Division des services de laboratoire
LHV - Laboratoire d'hygiène vétérinaire

On trouvera au tableau 50 une liste des principaux établissements de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies.

Tableau 50: Principaux établissements de l'ARAP par province

Province	Établissements
Manitoba	Brandon, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau Winnipeg, Bureau technique régional de l'aménagement des ressources en eau
Saskatchewan	Indian Head, Centre d'aménagement de brise-vent de l'ARAP

Tableau 50: Principaux établissements de l'ARAP par province (suite)

Province	Établissements
	Moose Jaw, Division de la construction de l'ARAP
	Outlook, Centre de développement de l'irrigation de la Saskatchewan
	Regina, Administration centrale de l'ARAP
	Rosetown, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau
	Saskatoon, Division géotechnique de l'ARAP
	Swift Current, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau
	Watrous, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau
	Weyburn, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau
Alberta	Calgary, Bureau technique régional de l'aménagement des ressources en eau
	Hanna, Bureau régional de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau
	Lethbridge, Bureau technique de district de l'aménagement des ressources en eau

4. Principales lois régissant les activités du Ministère

Loi sur le paiement anticipé des récoltes

Loi sur l'Office des produits agricoles

Loi sur la vente coopérative des produits agricoles

Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles

Loi sur la stabilisation des prix agricoles

Loi sur les maladies et la protection des animaux

Loi sur les produits agricoles du Canada

Loi sur l'assurance-récolte

Loi sur les stations agronomiques

Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles

Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative

Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme

Loi sur les aliments du bétail

Loi sur les engrais

Loi sur l'inspection des viandes

Loi sur les produits antiparasitaires

Loi sur la quarantaine des plantes

Loi sur le rétablissement agricole des Prairies

Article 188 du Code criminel

Loi sur les semences

5. Comparaison - ancienne et nouvelle structure des activités

Tableau 51: Comparaison sur la base du Budget des dépenses principal de 1987-1988 - Activité "Recherche et développement scientifique"

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure					
Ancienne structure	Recherches sur les ressources	Recherches sur les animaux	Recherches sur les végétaux	Recherches sur les aliments	Gestion et administration	Total
Ressources et recherche de soutien	20 171	12 634	52 625	2 938	(1 569)	86 799
Recherche sur la productivité des animaux		31 907				31 907
Recherche sur la productivité des végétaux			57 059			57 059
Recherche sur les aliments				13 873		13 873
Gestion et administration					31 882	31 882
Total	20 171	44 541	109 684	16 811	30 313	221 520

Tableau 52: Comparaison sur la base du Budget des dépenses principal de 1987-1988 - Activité "Politique agricole"

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure				
Ancienne structure	Analyse et évaluation des politiques	Perspectives et prévisions économiques	Coordination des politiques	Gestion et administration	Total
Coordination sectorielle	1 090	234	108	-	1 432
Politique de développement agricole	2 954	249	213	-	3 416
Planification, coordination et analyse	2 721	414	1 590	-	4 725
Gestion et administration	-	-	-	406	406
Total	6 765	897	1 911	406	9 979

Tableau 53: Comparaison sur la base du Budget des dépenses principal de 1987-1988 - Activité "Développement agricole"

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure						
Ancienne structure	Développement régional	Développement sectoriel	Adaptation	ARAP[1]	CNCPA[2]	Gestion et administration	Total
Conservation des ressources	12 660	-	-	-	-	-	12 660
Production, commercialisation et développement	48 999	17 549	92	-	-	2 271	68 911
Développement de l'industrie alimentaire	481	1 496	-	-	-	-	1 977
Rajustement agricole	241	-	42 000	-	-	-	42 241
CNCPA[2]	-	-	-	-	1 997	-	1 997
ARAP[1]	-	-	-	65 438	-	-	65 438
Gestion et administration	-	-	-	-	-	1 242	1 242
Total	62 381	19 045	42 092	65 438	1 997	3 513	194 466

1. Administration du rétablissement agricole des Prairies
2. Conseil national de commercialisation des produits agricoles

Tableau 54: Comparaison sur la base du Budget des dépenses principal de 1987-1988 - Activité "Programmes internationaux

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure					
Ancienne structure	Politique de commerce international	Développement des marchés internationaux	Relations internationales	Développement agricole international	Gestion et administration	Total
Développement des marchés d'exportation et politique de commerce international	714	1 508	-	-	-	2 222

Tableau 5A: Comparaison sur la base du Budget des dépenses principal de 1987-1988 - Activité "Programmes internationaux (suite)

(en milliers de dollars)	Nouvelle structure					
Ancienne structure	Politique de commerce international	Développement des marchés internationaux	Relations internationales	Développement agricole international	Gestion et administration	Total
Liaison et services internationaux	-	626	1 148	274	-	2 048
Gestion et administration	182	160	148	69	792	1 351
	896	2 294	1 296	343	792	5 621

5. Compte spéciaux - Caisse de réassurance-récolte

Description de la caisse

Introduction: La raison d'être de la Caisse de réassurance-récolte est de fournir des paiements aux provinces à l'égard de la réassurance des récoltes. Les dispositions de réassurance de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte assurent aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où les indemnités occasionnées par de graves pertes de récolte dépassent les primes perçues. Elles ont été adoptées en 1965. A l'heure actuelle, cinq provinces ont conclu des ententes de réassurance avec l'administration fédérale, soit l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba, la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick. D'autre part, la Colombie-Britannique et l'Île-du-Prince-Édouard ont conclu avec l'administration fédérale des ententes leur permettant d'obtenir des prêts lorsque les réserves de leur programme d'assurance-récolte sont insuffisantes pour verser les indemnités.

L'administration fédérale participe aux programmes d'assurance-récolte des provinces depuis 1959. Ses contributions s'inscrivent dans un régime de partage des coûts avec les provinces; elles ne sont pas recouvrables et constituent le principal élément du programme fédéral d'assurance-récolte. A l'heure actuelle, les provinces se sont dotées de programmes d'assurance-récolte pour réduire au minimum les effets préjudiciables des pertes de récolte résultant des calamités naturelles. Parmi les cultures assurables, mentionnons les céréales, les oléagineux, les fruits, les légumes, le tabac et les légumineuses. Les plans sont tripartites, dans la mesure où leurs coûts sont assumés à la fois par les producteurs, le Trésor fédéral et les gouvernements provinciaux, ces derniers étant chargés du versement des indemnités.

Au chapitre de la réassurance, les contributions à la caisse fédérale de réassurance sont censées égaler à terme les paiements faits à partir de celle-ci. Le programme comporte un mécanisme de financement en vertu duquel tout déficit temporaire de la caisse est épongé au moyen de prêts sans intérêt du ministre des Finances. Cette dimension est toutefois secondaire par rapport à l'objet premier de la caisse comme mécanisme de partage des coûts. Comme ses déficits n'occasionnent pas de frais d'intérêt, ses excédents ne rapportent pas d'intérêt non plus. Soulignons que, même si une seule caisse fédérale a été créée, les opérations relatives à chaque province sont comptabilisées et administrées séparément.

Contributions à la Caisse de réassurance: En vertu du régime fédéral de réassurance, 15 % des primes provinciales pour chaque campagne sont versées à la caisse fédérale, le reste étant utilisé par les provinces pour verser les indemnités. Cette proportion de 15 % est réduite lorsque le solde de la caisse dépasse certains niveaux. La loi habilitante dispose que les primes doivent être suffisantes pour que la caisse s'autosuffise à long terme. Étant donné que les contributions au titre de la réassurance se fondent sur un pourcentage des primes perçues, on ne peut les modifier sans réviser d'abord le barème des primes provinciales. Celles-ci sont établies par voie d'entente entre l'administration fédérale et les provinces. Elles se fondent sur une extrapolation des indemnités moyennes versées au cours d'une période de 20 à 25 ans; la prime de chaque producteur est fonction de son rendement et de ses pertes antérieures.

Paiements à partir de la Caisse de réassurance: Les indemnités doivent d'abord être payées à l'aide des réserves provinciales de primes d'assurance. Lorsque celles-ci se révèlent insuffisantes, la caisse de réassurance comble la différence. La province assume la responsabilité fixe de 2,5 % une fois qu'elle a épuisé sa réserve de primes. La Caisse de réassurance fédérale assume 75 % des indemnités restantes, une fois que la province a épuisé sa réserve de primes et assumé sa responsabilité de 2,5 % de sa dette totale.

Fonctionnement de la Caisse

Opérations: On porte au crédit de la Caisse de réassurance-récolte les contributions des provinces ainsi que les avances sans intérêt consenties par le ministre des Finances, lorsque la caisse accuse un déficit. Vont à son débit les sommes payées aux provinces en vertu des ententes de réassurance, ainsi que les remboursements des avances consenties.

Administration: L'administration de la Caisse de réassurance-récolte est confiée à la Division de l'assurance-récolte d'Agriculture Canada. La responsabilité première de celle-ci est de participer à l'élaboration des politiques et des programmes, et de verser une contribution financière au Programme fédéral-provincial d'assurance-récolte.

Exercice financier: L'exercice de la Caisse de réassurance-récolte coïncide avec celui de l'État et se termine le 31 mars.

Information supplémentaire: On trouvera de l'information supplémentaire sur la Caisse de réassurance-récolte dans le rapport annuel du Ministre au sujet de la Loi sur l'assurance-récolte, qui est publié chaque année par Agriculture Canada.

Etats financiers

La Caisse de réassurance-récolte fonctionne selon un exercice se terminant le 31 mars et respecte les politiques comptables en vigueur pour les états financiers de l'administration fédérale. On trouvera ci-après ses résultats réels pour les exercices allant de 1984-1985 à 1987-1988, ainsi que des extrapolations pour 1988-1989.

Tableau 55: Caisse de réassurance-récolte

(en millions de dollars)	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985
Solde d'ouverture*	(75)	(113)	(167)	72	150
Recettes	40	39	54	48	20
Dépenses	(410)	(1)	-	(287)	(98)
Solde de clôture*	(445)	(75)	(113)	(167)	72

* Les chiffres représentent les soldes ou (déficits) de la Caisse.

Les politiques comptables utilisées pour déclarer les recettes et dépenses de la caisse sont conformes à celles suivies ailleurs dans les états financiers de l'État. Plus précisément:

- les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues; et
- les dépenses comprennent des charges pour les montants dus à la fin de l'exercice.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière: Les principaux changements financiers survenus en 1988-1989 sont les suivants:

- la grave sécheresse qui a sévi dans l'ouest du Canada l'été dernier a occasionné des pertes très lourdes et étendues. Les prestations d'assurance-récolte s'établiront à des niveaux records, les indemnités versées aux agriculteurs des Prairies pouvant atteindre 800 millions de dollars;
- au 31 mars 1988, la Caisse de réassurance-récolte du Canada accusait un déficit de 75 millions de dollars. À la lumière des estimations de pertes de récolte pour 1988, on estime que le déficit du fonds s'accroîtra de 370 millions de dollars;

- comme la Caisse de réassurance fédérale est actuellement déficitaire, on a demandé au ministre des Finances de lui fournir, avec l'aval du gouverneur en conseil, une avance sans intérêt qui lui permettra de combler son déficit de 1988. Les déficits de la caisse sont remboursables au moyen des primes futures. Dans l'hypothèse d'un retour à des niveaux de production plus normaux, on estime qu'il faudra 10 ans pour éponger le déficit actuel.

Les extrapolations de recettes pour 1988-1989 se fondent sur les montants reçus jusqu'ici, complétés par des prévisions relatives aux primes perçues par les provinces.

C. Index des matières

	Page
Stabilisation des prix agricoles	4-60
Hygiène vétérinaire	4-48
Recherche zootechnique	4-39
Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire du Québec	4-75
Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique	4-75
Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie dans les domaine des sols, de l'eau et des cultures	4-7-
Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur le développement agro-alimentaire	4-74
Accord commercial Canada-États-Unis	4-87
Projets de l'Agence canadienne de développement international (ACDI)	4-92
Programme canadien de réorientation des agriculteurs	4-78
Prêts basés sur les prix des produits	4-59
Regroupement et modernisation des laboratoires	4-54
Recouvrement des coûts	4-54
Indemnités pour les dégâts causés aux cultures	4-61
Développement des productions végétales	4-76
Assurance-récolte	4-61
Recherche sur les cultures	4-40
Ententes de développement économique et régional (Agriculture)	4-72
- Terre-Neuve	4-72
- Île-du-Prince-Édouard	4-72
- Nouveau-Brunswick	4-72
- Québec	4-72
- Manitoba	4-72
- Saskatchewan	4-73
- Colombie-Britannique	4-73

	Page
Fonds pour l'expansion des exportations	4-91
Bureau d'examen de l'endettement agricole	4-78
Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative	4-59
Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4-59
Projet fédéral de gestion des exploitations agricoles	4-78
Développement du secteur agro-alimentaire	4-77
Recherche sur les aliments	4-42
Innocuité et inspection des aliments	4-52
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT)	4-87
Laboratoires - Calgary	4-55
- Ottawa	4-55
Développement des productions animales (PEG)	4-77
Bas-Saint-Laurent et Gaspésie	4-75
Offices de commercialisation	4-83
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	4-83
Programme national de conservation des sols	4-83
Stabilisation tripartite nationale des prix	4-60
Organisation pour la coopération et le développement économiques (OCDE)	4-88
Protection des végétaux	4-50
Administration du rétablissement agricole des Prairies	4-79
- Aide aux victimes de la sécheresse	4-82
- Ententes auxiliaires - Alberta	4-81
- Saskatchewan	4-81

(Renseignements supplémentaires) 4-127

	Page
Surveillance des hippodromes	4-50
Analyse des résidus	4-53
Recherche sur les ressources	4-38
Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le sud-ouest de l'Ontario	4-75
Plan de recyclage des producteurs de tabac	4-78
- Programme de reconversion des terres à tabac	4-78
- Programme d'aide à la réorientation des producteurs de tabac	4-78

Programme des céréales et oléagineux

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 5-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 5-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990
   1. Points saillants 5-6
   2. Sommaire des besoins financiers 5-6
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5-8
   2. Examen des résultats financiers 5-10
C. Données de base
   1. Introduction 5-15
   2. Mandat 5-15
   3. Objectif du Programme 5-15
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-15
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 5-17
   2. Initiatives 5-18
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-18
E. Efficacité du Programme 5-22

Section II
Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains 5-27
B. Politique et programmes nationaux 5-36
C. Politique internationale et commerce extérieur 5-41
D. Gestion et administration 5-43

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 5-46
   2. Besoins en personnel 5-47
   3. Dépenses en capital 5-49
   4. Paiements de transfert 5-49
   5. Recettes 5-51
   6. Coût net du Programme 5-52
B. Compte spécial
   1. Compte spécial - Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest 5-53
C. Index des matières 5-60

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989*
	Programme des céréales et oléagineux		
20	Dépenses de fonctionnement	**17 400**	10 499
25	Dépenses de fonctionnement	**44 252**	43 015
30	Subventions et contributions	**441 980**	297 476
(S)	Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**15 000**	15 000
(S)	Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	**225 000**	125 000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6 388**	5 956
	Total du Programme	**750 020**	496 946

Crédits - Libellé et montants

Crédits (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme des céréales et oléagineux	
20	Céréales et oléagineux - Dépenses de fonctionnement, y compris l'autorisation d'effectuer le paiement de commissions pour des services fournis conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	**17 400 000**
25	Céréales et oléagineux - Commission canadienne des grains - Dépenses de fonctionnement et contributions	**44 252 000**
30	Céréales et oléagineux - Subventions inscrites au Budget et contributions	**441 980 000**

* Sauf indication contraire, le Plan de dépenses du Programme des céréales et oléagineux ne comprend pas les ressources au titre de l'activité "Politique internationale et commerce extérieur" pour 1987-1988 et les exercices antérieurs, car celle-ci relevait alors du ministère des Affaires extérieures du Canada.

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990					Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Commission canadienne des grains	850	45 687	3 564	7	**49 258**	47 997
Politique et programmes nationaux	151	238 127	-	396 880	**635 007**	441 444
Politique internationale et commerce extérieur	27	1 954	-	60 100	**62 054**	4 073
Gestion et administration	47	3 701	-	-	**3 701**	3 432
	1 075	289 469	3 564	456 987	**750 020**	496 946
Années-personnes autorisées pour 1988-1989	1 044					

Nota: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 exclus le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des céréales et oléagineux			
35	Dépenses de fonctionnement	7 406 000	1 609 987 000	**1 494 004 749**
40	Dépenses de fonctionnement	42 037 000	40 637 000	**38 691 504**
(S)	Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	10 000 000	20 783 802	**20 783 802**
(S)	Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	99 000 000	91 273 758	**91 273 758**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 274 000	5 676 000	**5 676 000**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	2 110	**2 110**
	Total du Programme - Budgétaire	163 717 000	1 768 359 670	**1 650 431 923**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Points saillants

L'objectif du Programme des céréales et oléagineux pour 1989-1990 est le suivant:

Politique et programmes nationaux:

- gérer l'exécution du Programme canadien d'aide pour les pertes de récoltes dues à la sécheresse, ce qui coûtera 387,0 millions de dollars (voir à la page 5-39).

Politique internationale et commerce extérieur:

- faire appliquer les dispositions de l'Accord commercial entre le Canada et les États-Unis qui concernent les céréales et les oléagineux, (coût : 300 000 $) (voir la page 5-42).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Commission canadienne des grains	**49 258**	45 897	3 361	5-27
Politique et programmes nationaux*	**635 007**	686 012	(51 005)	5-36
Politique internationale et commerce extérieur	**62 054**	80 181	(18 127)	5-41
Gestion et administration	**3 701**	3 553	148	5-43
	750 020	815 643	(65 623)	
Recettes**	**40 387**	36 462	3 925	5-51
Années-personnes	**1 075**	1 078	(3)	

* Activité qui s'intitulait auparavant "Stabilisation et soutien du secteur".

** Applicable à la Commission canadienne des grains (voir le tableau 22, page 5-51).

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1989-1990 représentent une diminution de 65,6 millions de dollars 9 % par rapport aux prévisions de 1988-1989. Cette diminution est due principalement à:

	(en milliers de dollars)
Commission canadienne des grains:	
• une augmentation attribuable à un volume de grains manutentionnés plus élevé que prévu et aux dépenses en capital supplémentaires pour des projets d'automatisation	3 361
Politique et programmes nationaux:	
• une augmentation attribuable au Programme canadien d'aide pour les pertes de récoltes dues à la sécheresse (1988)	356 900
• une diminution attribuable au Programme spécial canadien pour les grains	(380 639)
• une diminution de la contribution fédérale au compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	(25 000)
Politique internationale et commerce extérieur:	
• une diminuation attribuable à la subvention au titre du Programme d'indemnisation relatif à la politique sur le double prix du blé (75 millions de dollars en 1988-1989 et 56,75 millions en 1989-1990)	(18 250)

Explication de la prévision de 1988-1989: La prévision de 1988-1989 (qui s'inspire des données que la direction avait en main au 30 novembre 1988) s'établit à 815,6 millions de dollars, soit une augmentation de 64 % par rapport au Budget principal 1988-1989 (voir Autorisations de dépenser, page 5-4). La différence de 318,9 millions de dollars est due principalement à:

	(en milliers de dollars)
Commission canadienne des grains:	
• une diminution attribuable à une baisse du volume de grains manutentionnés occasionnée par la sécheresse	(2 100)
Politique et programmes nationaux	
• une augmentation attribuable au relèvement des contributions (lesquelles passent de 1 à 4 %) par suite des modifications apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest - (législatif)	125 000

- une augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1987 (fonds prélevés sur le budget des dépenses supplémentaire A de 1988-1989) 114 700
- une augmentation attribuable au Programme canadien d'aide pour les pertes de récoltes dues à la sécheresse (1988) 30 000
- une diminution attribuable au transfert de ressources au Programme national de conservation des sols, conformément au budget des dépenses supplémentaire B de 1988-1989. (30 000)

Politique internationale et commerce extérieur:

- une augmentation attribuable à la subvention au titre du programme d'indemnisation relatif à la politique sur le double prix du blé (fonds prélevés sur le budget des dépenses supplémentaire B de 1988-1989) 75 000

Programme:

- une augmentation attribuable à une réaffectation de ressources entre certains programmes et à l'octroi de ressources additionnelles à la Direction générale des céréales et oléagineux 4 097

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du Programme des céréales et oléagineux en 1987-1988 sont les suivants:

Commission canadienne des grains:

- La Division de l'inspection a atteint son objectif de 99,2 % au chapitre de la précision du classement (voir page 5-31).
- La quantité de grains pesée par heure-personne a augmenté de 8 % en regard d'un objectif de 3 % (voir page 5-31).
- Le nombre d'inspections de systèmes de pesage par heure-personne a augmenté de 13 % en regard d'un objectif de 2,5 % (voir page 5-31).

- En raison de l'informatisation et de l'automatisation du service des publications et du service des statistiques sur les grains, la productivité, par rapport au nombre d'heures consacrées à la collecte, à la compilation et à la publication des statistiques, n'a augmenté que de 3 % en regard d'un objectif de 5 % (voir page 5-32).

- Le Laboratoire de recherches sur les grains a examiné tous les wagons pour s'assurer qu'ils sont exempts de contamination par des produits chimiques ou des pesticides toxiques. Trente-six wagonnées contaminées ont été décelées, déclassées et retirées du système (voir page 5-32).

Politique et programmes nationaux:

- En 1987-1988, le Programme spécial canadien pour les grains a été prorogé et élargi de façon à englober les cultures spéciales qui sont touchées indirectement par la guerre des subventions. On a également créé certaines dispositions pour tenir compte des superficies en jachère dans l'Ouest canadien et on a accordé un statut spécial aux irrigateurs qui détiennent un permis délivré par la province et l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (voir page 5-39).

- On a passé la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest en revue et on a proposé de la modifier pour encourager les producteurs qui s'étaient retirés du Programme de stabilisation à y réadhérer, pour étendre le Programme aux cultures spéciales et pour en consolider les assises financières. On a également proposé d'augmenter les prélèvements dans le but d'améliorer la situation financière du Programme et, partant, d'abaisser le déficit du compte de stabilisation. Une des propositions à cette fin consistait à réduire de 750 millions de dollars la valeur comptable du déficit (voir page 5-38).

- On a cédé la responsabilité du Secrétariat des coopératives à la Direction générale des céréales et des oléagineux afin de coordonner l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques nationales pour le secteur des coopératives. En juin 1988, le Secrétariat a organisé une conférence fédérale-provinciale des ministres responsables du mouvement coopératif. Ces derniers ont convenu de créer un comité composé de hauts fonctionnaires pour mettre au point une stratégie de développement et de financement des coopératives de travailleurs avant la fin de 1988 (voir page 5-40).

Politique internationale et commerce extérieur:

- La Direction générale de la commercialisation des céréales a déployé beaucoup d'efforts pour faciliter l'accès des marchés mondiaux par l'entremise des négociations commerciales multilatérales (NCM), une des principales préoccupations de la Direction générale des céréales et des oléagineux. Cette dernière a participé à l'examen ministériel à mi-parcours à Montréal et coopérera aux activités connexes qui se tiendront dans le cadre des NCM au cours des deux prochaines années. Elle a déjà participé aux négociations sur l'Accord commercial canado-américain préparé une analyse des répercussions de l'Accord sur le secteur des céréales et des oléagineux et aidé à la mise en oeuvre de l'Accord. De son côté, la Direction générale de la commercialisation des céréales a participé aux discussions avec la Communauté économique européenne (CEE) concernant la compensation pour l'accès réduit des grains sur le marché de la CEE, situation attribuable à la hausse des tarifs qui a été décrété au moment de la création de la CEE et de l'adhésion du Royaume Uni et de l'Espagne (voir page 5-42).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Commission canadienne des grains	43 915**	46 992	**(3 077)**
Politique et programmes nationaux	1 602 694	114 141	**1 488 553**
Gestion et administration	3 823**	2 584	**1 239**
	1 650 432	163 717	**1 486 715**
Recettes	146 193	43 460	**102 733**
Années-personnes	968	968	

* Activité qui s'intitulait auparavant "Stabilisation et soutien du secteur"

** La différence entre ces chiffres et ceux qui figurent aux Comptes publics est détaillée dans l'analyse par activité, à la section II (voir pages 5-26, 5-34 et 5-40).

Explication de la différence: L'augmentation de 1 487 millions de dollars des dépenses par rapport au Budget principal de 1987-1988 est due principalement aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
Commission canadienne des grains:	
• la baisse des coûts s'explique par le fait que le grain de la campagne 1987 a été récolté en bon état, ce qui a abrégé les délais d'inspection et par le fait que l'automatisation des systèmes de manutention du grain a amélioré le rendement des opérations	(3 077)
Politique et programmes nationaux:	
• une augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains - récolte 1987 (fonds prélevés sur le budget des dépenses supplémentaire D de 1987-1988)	689 139
• une augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1986 (fonds prélevés sur le budget des dépenses supplémentaire A de 1987-1988)	683 442
• un montant à payer à la Commission canadienne du blé pour combler les déficits des comptes de mise en commun de l'orge et de l'orge désignée en 1986-1987 (fonds prélevés sur le budget des dépenses supplémentaire E de 1987-1988)	113 278
• une augmentation des paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies (législatif)	10 784
• une augmentation attribuable à une réaffectation de ressources pour l'établissement de la Direction générale (fonds provenant des ressources du Ministère)	1 291
• une diminution des primes législatives de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	(7 725)
Politique internationale et commerce extérieur:	
• une diminution des contributions aux meuniers pour frais d'arrêt en transit, le volume de farine exportée ayant été inférieur aux prévisions	(525)

(en milliers de dollars)

Explication des recettes:

Politique et programmes nationaux:

- intérêt sur les avances au compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest 95 139

Commission canadienne des grains:

- augmentation résultant d'une hausse de 12,9 % par rapport aux prévisions concernant le grain manutentionné pour l'exportation 7 294

3. Céréales et oléagineux - Total du soutien fédéral

Les tableaux 3 et 4 fournissent un résumé de l'ensemble des dépenses fédérales à l'appui de la filière "céréales et oléagineux" du secteur agro-alimentaire. À moins d'indication contraire, toutes les dépenses sont faites par Agriculture Canada.

Tableau 3: Dépenses fédérales, Céréales et Oléagineux

(en millions de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest			
Primes du gouvernement fédéral (incluses dans le Budget principal)	**225,0**	250,0	91,3
Primes des producteurs (recettes)	*	(170,0)	(31,0)
Acompte (avril)	*	693,0	706,0
Ajustement final (novembre)	*	266,0	690,0
Intérêts débiteurs (créditeurs) portés au Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest	*	162,0	95,0
Somme partielle: Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (Prestations, primes du gouvernement fédéral non comprises, rajustées d'après les intérêts et les primes des producteurs)	*	951,0	1 460,0
Autres mesures de soutien du revenu			
Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1986	-	-	681,8
Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1987	-	375,8	686,2
Programme canadien d'aide pour les pertes de récoltes dues à la sécheresse (1988)	**379,0**	27,0	-
Loi sur la stabilisation des prix agricoles: Paiements aux producteurs de grains de l'Est	-	117,0	135,0
Programme de réorientation des agriculteurs	**9,5**	9,5	6,5
Programme d'indemnisation relatif à la politique sur le double prix du blé	**56,75**	75,0	-
Somme partielle: Autres mesures de soutien du revenu	**445,25**	604,3	1 509,5

Tableau 3: Dépenses fédérales, Céréales et Oléagineux (suite)

(en millions de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Aide à la production et gestion du risque			
Assurance-récolte (primes fédérales)	275,0	195,0	181,5
Recherche sur les céréales et les oléagineux	26,0	25,0	20,8
Indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine	3,3	2,0	1,9
Usine pilote (oléagineux)	2,0	2,0	2,0
Remises et remboursements de la taxe sur les carburants (Revenu Canada)	86,0	88,1	81,0
Somme partielle: Aide à la production et gestion du risque	392,3	312,1	287,2
Commercialisation et inspection			
Paiements anticipés pour le grain des Prairies	15,0	17,0	20,8
Dépenses de la Commission canadienne des grains	49,2	45,9	44,0
Recouvrement des coûts de la Commission canadienne des grains	(40,4)	(36,5)	(50,7)
Somme partielle: Commercialisation et inspection (coût net)	23,8	26,4	14,1
Subventions au transport			
Indemnité du Nid-de-Corbeau (Transport Canada)	472,1	721,9	941,2
Aide aux producteurs de céréales pour le tarif-marchandises (Transport Canada)	14,1	45,1	47,2
Réfection du réseau ferroviaire dans les Prairies (Transport Canada)	53,8	28,6	57,3
Acquisition et location de wagons-trémies (Transport Canada)	17,6	16,3	16,4
Subvention au transport au tarif de l'est de Buffalo (Transport Canada)	43,2	39,8	36,0
Frais d'arrêt en transit des meuniers	,8	,8	,8
Somme partielle: Subventions au transport	601,6	852,5	1 098,9
Subventions au crédit et prestations aux emprunteurs			
Bureaux d'examen de l'endettement agricole	6,4	6,3	5,6
Société du crédit agricole: Prêts basés sur le prix des produits	11,9	8,9	5,3
Société du crédit agricole: Coopération avec les Bureaux d'examen de l'endettement	31,9	23,5	4,4
Somme partielle: Subventions au crédit et prestations aux emprunteurs	50,2	38,7	15,3
Total: Ensemble des subventions et avantages accordés au secteur des céréales et oléagineux seulement	*	2 785,0	4 385,0

Tableau 3: Dépenses fédérales, Céréales et Oléagineux (suite)

(en millions de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Aide combinée (grains et élevage du bétail)			
Aide au transport des céréales fourragères	-	-	17,6
Développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique	**10,8**	8,2	4,3
Somme partielle: Aide combinée	**10,8**	8,2	21,9

L'aide aux producteurs de céréales pour le tarif-marchandises relève de Transport Canada, mais Agriculture Canada a pris en charge des frais de 17 614 253 $ en 1987-1988 à titre provisoire.

* Non encore disponible

Tableau 4: Passif fédéral, Céréales et Oléagineux

(en millions de dollars)	Passif estimatif*		
	1989-1990	1988-1989	1987-1988
Passif éventuel et créances radiées			
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest - radiation du déficit du compte	-	750,0	-
Somme partielle: Passif éventuel et créances radiées	-	750,0	-

* Passif approximatif, non approuvé dans le Budget des dépenses.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des céréales et oléagineux est le résultat de la fusion des principales ressources que le Ministère consacre à ce volet de l'économie agricole canadienne et au mouvement coopératif. Son objectif est de promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur des coopératives et de l'industrie des céréales et des oléagineux, branche du secteur agro-alimentaire canadien. Le Programme élabore et analyse les politiques sur les céréales et les oléagineux et met sur pied bon nombre des programmes de stabilisation du revenu qu'Agriculture Canada administre pour les producteurs de grains, ainsi que des services de réglementation.

En ce qui concerne les coopératives, le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux est chargé de suivre de près l'évolution du mouvement coopératif et de coordonner les activités fédérales, provinciales et territoriales qui touchent celui-ci.

2. Mandat

Les pouvoirs nécessaires aux différents éléments du Programme sont conférés par la Loi sur le ministère de l'Agriculture, la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, la Loi sur la Commission canadienne du blé, la Loi sur les grains du Canada, la Loi sur les marchés de grain à terme, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme et la Loi sur le double prix du blé.

En ce qui a trait aux coopératives, le rôle du Programme est de coordonner les activités des autres groupes qui possèdent un mandat légal pertinent. L'autorisation de remplir ce rôle vient d'une décision du Cabinet et d'une délégation de pouvoir directe du Premier ministre au Ministre d'État.

3. Objectif du Programme

Promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité de l'industrie des céréales et des oléagineux, un segment du secteur agro-alimentaire canadien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme des céréales et oléagineux comprend quatre composantes qui témoignent de son orientation et des efforts qu'il déploie afin d'atteindre son objectif. Il s'agit de la

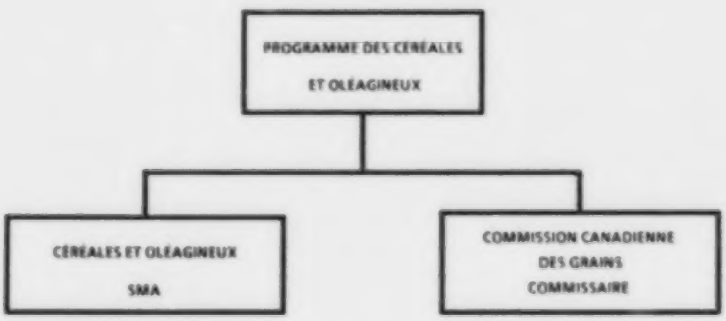
Commission canadienne des grains et des activités "Politique et programmes nationaux", "Politique internationale et commerce extérieur" et "Gestion et administration". Chaque composante est subdivisée de façon à mieux définir l'objectif et le fonctionnement du Programme.

Organisation: Les activités du Programme des céréales et oléagineux sont administrées par la Direction générale des céréales et oléagineux, qui a un siège à Ottawa et un autre à Winnipeg, et par la Commission canadienne des grains, dont l'administration centrale est à Winnipeg. Le sous-ministre associé à la Direction générale des céréales et oléagineux et le commissaire en chef de la Commission canadienne des grains rendent compte de leurs activités au ministre d'État aux Céréales et Oléagineux.

Le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux rend compte au ministre de l'Agriculture des principales initiatives prises par la Direction générale. De leur côté, le sous-ministre associé à la Direction générale des céréales et oléagineux et le commissaire en chef de la Commission canadienne des grains doivent tenir le sous-ministre de l'Agriculture au courant des plans et des priorités du Programme des céréales et oléagineux.

Le tableau 5 montre la relation entre l'organisation et les quatre activités, avec une ventilation des ressources de 1989-1990.

Tableau 5: Ressources par organisme et par activité en 1989-1990



ACTIVITÉ	CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX SMA	COMMISSION CANADIENNE DES GRAINS COMMISSAIRE	TOTAL DE L'ACTIVITÉ (milliers de dollars)
COMMISSION CANADIENNE DES GRAINS	-	49 258	49 258
POLITIQUE ET PROGRAMMES NATIONAUX	635 007	-	635 007
POLITIQUE INTERNATIONALE ET COMMERCE EXTÉRIEUR	62 054	-	62 054
GESTION ET ADMINISTRATION	3 701	-	3 701
TOTAL	700 762	49 258	750 020
ANNÉES-PERSONNES	225	850	1 075

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Récemment, les prix des grains ont augmenté sensiblement, résultat principalement attribuable à une pénurie occasionnée par la sécheresse que l'Amérique du Nord a connue en 1988. Le Canada fait face à une baisse de son volume d'exportation et, partant, à une diminution de sa part du marché. S'il est incapable de récupérer les débouchés qu'il aura perdus, le volume des exportations canadiennes à venir risque de diminuer lorsque la production reviendra à la normale. Les prix élevés que commandent les céréales et les oléagineux de production canadienne actuellement devraient, si le temps le permet, favoriser le retour à une production normale.

Le sort réservé à l'agriculture au cours des négociations commerciales multilatérales et l'incidence de ces négociations sur la guerre commerciale que se livrent les États-Unis et la CEE seront déterminants pour le secteur canadien des céréales et des oléagineux au cours des prochaines années.

Le marché international des grains est perturbé à cause des pratiques déloyales de subventionnement des exportations de la CEE et des États-Unis, et aussi à cause de l'absence de règles efficaces du GATT pour les produits agricoles. Un des principaux points à l'ordre du jour de l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales concerne la réforme du commerce agricole mondial. Il est à espérer que les participants à l'Uruguay Round se pencheront sur la question des mesures gouvernementales de soutien qui perturbent le commerce extérieur. Si l'on atteint cet objectif, les producteurs et les transformateurs canadiens profiteront de conditions plus prévisibles, plus stables et plus équitables sur les marchés extérieurs. Selon les résultats de l'Uruguay Round, il est possible qu'on ait à modifier certains programmes canadiens et que nos producteurs doivent s'ajuster en conséquence.

L'Accord commercial Canada-États-Unis prévoit d'éliminer l'obligation de détenir un permis pour importer du blé, de l'avoine et de l'orge des États-Unis au Canada une fois que les niveaux de soutien en vigueur dans les deux pays s'équivaudront. Il faudra disposer d'une foule de données et effectuer les calculs nécessaires pour déterminer les niveaux de soutien relatifs.

Les pressions les plus fortes qui s'exercent sur le mouvement coopératif viennent des Canadiens qui demandent des services ou de nouveaux emplois. Les coopératives comme celles de travailleurs et de services de garde d'enfants tendent à se dissocier du mouvement coopératif actuel; par conséquent, ce sont elles qui ont le plus besoin des conseils et de l'aide du gouvernement.

La réduction du nombre d'obstacles au commerce ouvre certaines avenues au secteur canadien des coopératives, mais elle lui pose également des problèmes. Le Secrétariat aux coopératives collaborera avec le secteur dans le but de cerner et d'atténuer ou encore de prévenir les problèmes en question.

2. Initiatives

Le Programme des céréales et oléagineux ne prévoit aucune initiative importante pour 1989-1990.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives suivantes, qui ont été exposées dans le Budget de 1987-1988, sont considérées comme des programmes permanents. Dorénavant, on en rendra compte à la section des données sur le rendement et de la justification des ressources:

Commission canadienne des grains:

- L'automatisation des systèmes a permis à la Commission canadienne des grains de fournir des services adaptés à une manutention accrue du grain, sans augmenter directement ses coûts de fonctionnement. L'utilisation de balances électroniques et de micro-ordinateurs a amélioré l'efficacité de l'inspection et du classement et permis de réduire le nombre d'années-personnes affectées aux travaux manuels tout en améliorant la précision des résultats. En automatisant ses silos-élévateurs, le secteur a permis à la Commission d'intégrer ses systèmes électroniques. En 1987-1988, la Commission a commence à transférer aux silos la propriété des dispositifs de transport des échantillons de grain. L'utilisation de matériel de communication portatif pour le contrôle du poids des grains dans le circuit des silos-élévateurs a amélioré l'efficacité des opérations et permis d'économiser des années-personnes. Le traitement des données sur les grains a été automatisé au moyen d'un système de transmission directe de l'information à notre ordinateur central. Grâce à l'installation du nouveau mini-ordinateur Vax en 1986-1987, la capacité de traitement et la capacité d'interface ont augmenté au chapitre de l'inspection et du pesage. Les innovations de la Commission dans le domaine de l'automatisation ont fait écho aux efforts que le secteur des grains a déployés pour automatiser ses silos-élévateurs et pour traiter et échanger un plus gros volume de données à l'aide de l'informatique. La Commission a remplacé le système d'échange de données sur support en papier par un système de communication électronique directe. Ainsi, elle et le secteur ont pu réduire leurs besoins en personnel en supprimant un certain nombre de registres et de rapports qui étaient remplis manuellement. La paperasserie a

également diminué et on a éliminé les documents et les rapports répétitifs. La transmission directe des données a aussi permis de réduire les frais de messagerie et d'envois par la poste. Le Laboratoire de recherches sur les grains a fait l'achat de matériel scientifique et informatique neuf pour améliorer la qualité des analyses et l'efficacité de son service. L'acquisition de matériel de recherche et l'adoption de nouvelles technologies ont permis d'accroître la capacité d'analyse des données et d'améliorer la qualité et la précision des analyses effectuées par le Laboratoire. En conséquence, les chercheurs et techniciens n'ont plus à effectuer de calculs manuels et peuvent se consacrer entièrement à leurs projets de recherche.

Politique et programmes nationaux:

- On a entrepris un examen du bien-fondé des activités d'aide et de développement en matière de stabilisation du revenu des producteurs de grains, examen qui a donné les résultats suivants:

  - Une refonte de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest s'avérait nécessaire pour encourager les producteurs qui s'étaient retirés du programme à y réadhérer, pour étendre le programme aux cultures spéciales et pour l'asseoir sur des assises financières plus solides. La Loi a été modifiée dans le but d'augmenter les contributions de façon à améliorer la situation financière du programme et à réduire le déficit du compte de stabilisation. La contribution des producteurs est ainsi passés de 1 à 4 % et celle du Fédéral, de 3 à 6 %. Pour assurer le maintien du programme, on a radié une partie de son déficit, soit 750 millions de dollars. On a également étendu le programme au triticale, aux céréales mélangées, au tournesol, au carthame, au sarrasin, aux pois, aux lentilles, à la féverole et à l'alpiste des Canaries pour accroître la participation des producteurs. En outre, les non-participants se sont vus offrir l'occasion de réintégrer le programme avec effet rétroactif à la campagne 1987-1988 et ce, à un niveau de stabilisation plus élevé. À l'heure actuelle, plus de 92 % des producteurs de grains de l'Ouest canadien participent au Programme.

  - Le Programme spécial canadien pour les grains (PSCG) a été reconduit pour la campagne 1987-1988. La liste des cultures admissibles a été allongée pour inclure les cultures spéciales qui sont touchées indirectement par la guerre internationale des subventions. Les paiements versés à chaque producteur sont calculés d'après la baisse des prix des cultures admissibles, les rendements

régionaux et la superficie ensemencée. La version 1987 du PSCG prévoit le versement de paiements pour les superficies en jachère dans l'Ouest canadien. Si la version de 1986 a accordé un avantage supplémentaire aux producteurs des districts d'irrigation désignés, celle de 1987 a également tenu compte des irrigateurs qui détiennent un permis provincial et de ceux qui sont enregistrés par l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP).

- On procède actuellement à un examen du Programme d'aide au transport des céréales fourragères dans le but d'évaluer son efficacité et de déterminer s'il y a lieu d'y apporter des modifications. L'examen permettra de mieux définir les objectifs du Programme et de s'assurer qu'il répond aux besoins des bénéficiaires. Le Programme sera également comparé à d'autres mesures qui ont une incidence sur le transport et la production des céréales fourragères, notamment le Projet de développement des productions fourragères dans la région d'Atlantique, la Loi sur le transport du grain de l'Ouest et la subvention au tarif de l'Est. Le Comité d'examen du programme d'aide au transport des céréales fourragères a été formé en septembre 1988, en consultation avec les groupements d'agriculteurs et les bureaux régionaux de la Direction générale du développement agricole.

- Le Secrétariat des coopératives a assumé la présidence du Comité fédéral-provincial chargé d'élaborer une politique sur les coopératives de travailleurs. Celle-ci devrait être présentée aux ministres au début de la nouvelle année civile.

Gestion et administration:

- On a restructuré le Programme pour fournir au ministre d'Etat Céréales et Oléagineux dont il a besoin dans le cadre des pourparlers du GATT et des autres négociations commerciales. Voici les initiatives qui ont été prises à cette fin et les résultats qu'elles ont donnés:

  - La Direction générale de la commercialisation des céréales a été transférée d'Affaires extérieures Canada à la Direction générale des céréales et des oléagineux pour que cette dernière et le Ministre puissent aborder les questions liées au commerce international des céréales et des oléagineux selon une démarche globale et coordonnée.

- Les producteurs et les transformateurs de céréales et d'oléagineux ont été durement touchés par les pratiques commerciales et les subventions internationales. En règle générale, le secteur perçoit les négociations commerciales multilatérales comme un processus positif qui devrait aboutir à l'établissement de règles équitables pour le commerce mondial des grains.

- Un des principaux objectifs du Programme des céréales et oléagineux consiste à faciliter l'accès des marchés mondiaux par l'entremise des négociations commerciales multilatérales (NCM) et du GATT. La Direction générale de la commercialisation des céréales déploie d'ailleurs beaucoup d'efforts à cette fin. A l'occasion de l'Uruguay Round des NCM, qui a débuté en septembre 1986 et devrait se terminer dans trois ou cinq ans, on accordera pour la première fois une attention particulière à la réforme du commerce agricole mondial. La Direction générale joue un rôle de premier plan en tenant le secteur au courant de l'avancement des NCM. L'issue de ces négociations sera déterminante pour l'avenir du secteur canadien des céréales et des oléagineux.

- Le Canada poursuivra le débat avec la Commission européenne dans le but d'obtenir une compensation pour la perte des privilèges que lui conférait le GATT dans le cas du blé et de l'orge. La Direction générale de la commercialisation des céréales a participé à d'autres discussions avec la Commission européenne concernant la compensation à recevoir pour la limitation de l'accès de l'orge sur les marchés de l'Espagne après l'accession de ce pays à la CEE, ainsi qu'à des pourparlers en vue d'obtenir une compensation pour la perte des privilèges que conférait le GATT dans le cas du blé et de l'orge destinés aux marchés de la CEE, perte qui a suivi la création de la CEE et l'accession du Royaume-Uni à celle-ci.

- La Loi sur la Commission canadienne du blé a été modifiée de façon à conférer des pouvoirs d'emprunt et d'investissement plus souples à la Commission. les modifications permettront à la CCB d'entamer des discussions avec le secteur au sujet du remboursement de l'intérêt et des frais d'entreposage assumés par les producteurs qui expédient leur grain directement à la Commission au lieu de recourir au transport ferroviaire.

- La Loi sur les grains du Canada a été modifiée de manière à mieux définir le rôle et les pouvoirs de réglementation de la Commission canadienne des grains. Les modifications ont permis de normaliser la terminologie en usage dans la Loi, de l'éclaircir et de mettre le texte législatif à jour en fonction des changements qu'a connus le secteur. Elles ont également donné une certaine latitude pour créer des catégories ainsi que des normes de qualité et pour mieux définir la protection financière offerte aux producteurs par la Loi.

E. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme des céréales et oléagineux consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité de la filière des céréales et oléagineux, composante du secteur agro-alimentaire. Les clients servis directement et indirectement par le Programme sont notamment les fabricants de matériel agricole et d'engrais, les producteurs, les négociants, les meuniers, les entreprises de transport et d'entreposage, les organismes publics fédéraux et provinciaux et les acheteurs de céréales et d'oléagineux canadiens.

La performance du secteur des céréales et oléagineux ne dépend pas seulement de l'exécution de ce programme; elle est aussi influencée par le Programme agro-alimentaire et par l'activité d'organismes et de sociétés de la Couronne. En particulier, les composantes du Programme doivent coopérer étroitement avec la Commission canadienne du blé et l'Office des provendes du Canada.

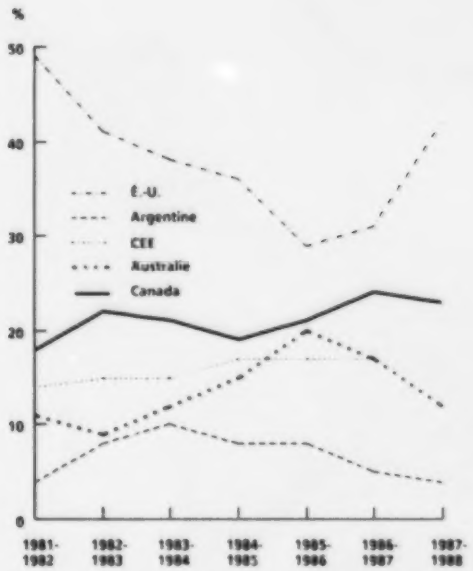
Le rôle des coopératives dans le commerce international a fait l'objet d'une promotion active. Les coopératives qui font une percée sur de nouveaux marchés ont reçu des informations sur le système coopératif national. En outre, la promotion du commerce entre coopératives a été intense au Canada et à l'étranger.

La sécheresse de cette année s'est soldée par une baisse des approvisionnements et, partant, a assombri les perspectives de revenu du secteur des grains du Canada. Les exportations devraient diminuer sensiblement de sorte que le secteur risque de voir décroître sa part du marché. Les améliorations à long terme dépendront principalement du succès des négociations internationales visant à réduire les distorsions du marché des céréales. Le Programme des céréales et oléagineux contribue notablement à ces négociations, soutient les efforts permanents de commercialisation et s'efforce d'atténuer les effets de la baisse des revenus des producteurs par des programmes de soutien comme la stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest, les paiements anticipés pour les grains des Prairies et le

Programme spécial canadien pour les grains.

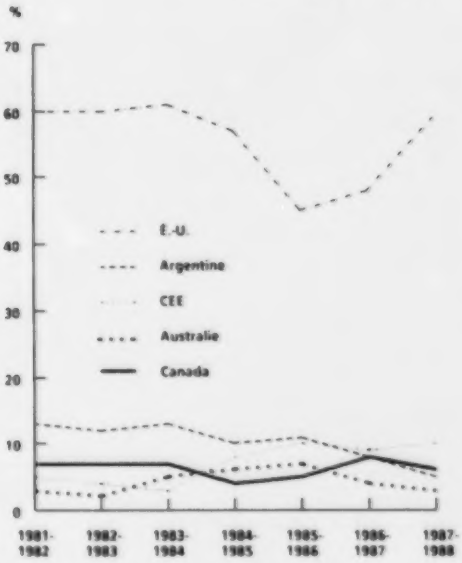
Dans l'ensemble, les ventes canadiennes de blé, de céréales secondaires et d'oléagineux ont retrouvé leurs niveaux de 1982-1983 sur les marchés mondiaux, comme l'indiquent les tableaux 6, 7 et 8. Voilà un bon indice que les composantes de commercialisation et de réglementation du Programme des céréales et oléagineux donnent des résultats.

Tableau 6: Parts du marché, exportations mondiales de blé, 1981-1988



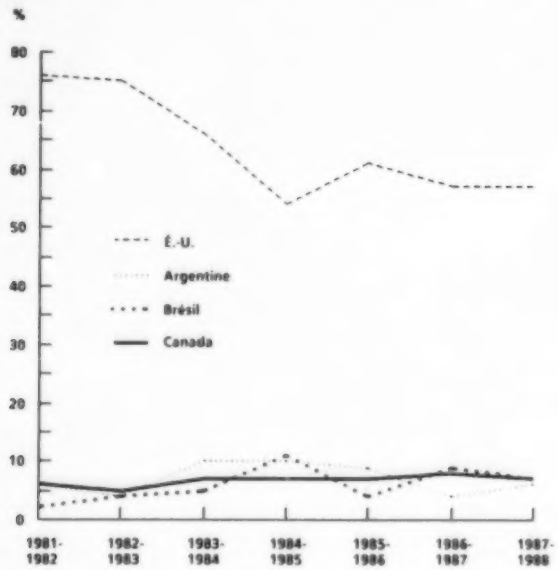
Source : Conseil international du blé

Tableau 7: Parts du marché, exportations mondiales de céréales secondaires, 1981-1988



Source : Conseil international du blé

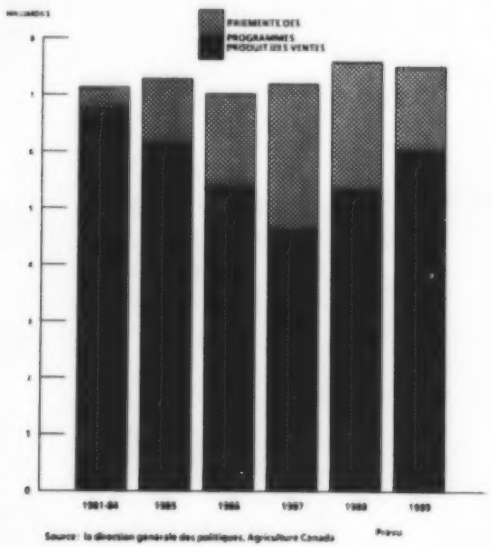
Tableau 8: Parts du marché, exportations mondiales d'oléagineux, 1981-1988



Source : D'après des données statistiques publiées par le ministère de l'Agriculture des États-Unis et *Oilworld*.

La valeur des ventes de céréales et d'oléagineux régresse depuis 1984, problème qui est dû aux prix mondiaux et qui ne peut être réglé unilatéralement par le Programme. Le tableau 9 indique comment le Programme atténue les effets de la baisse des prix grâce à ses activités de soutien du secteur.

Tableau 9: Recettes des producteurs de céréales et d'oléagineux, de 1981-1984 à 1989



Source : la direction générale des politiques, Agriculture Canada

Une étude de l'incidence du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest et du Programme d'assurance-récolte dans dix localités des Prairies, achevée en avril 1986, a révélé qu'en 1984 et 1985, années marquées par une grave sécheresse, ces deux programmes ont suffisamment stabilisé le revenu des agriculteurs et contribué à entretenir l'activité économique.

L'évaluation de l'Usine pilote d'amélioration des protéines, huiles et féculents a révélé notamment que ce genre d'établissement répond indubitablement dans l'Ouest canadien à un besoin de l'industrie de la recherche-développement concernant la préparation des produits destinées à l'alimentation humaine et animale, que les clients de l'usine sont généralement satisfaits de ses services, que l'usine pourrait effectuer elle-même davantage de recherche stratégique et servir de support au transfert de technologie entre les chercheurs et l'industrie, et qu'elle aura encore besoin d'un apport financier fédéral au cours des cinq ou dix prochaines années, mais qu'il serait aussi possible de recourir à des ententes avec des entreprises commerciales et à la recherche collective pour diversifier son financement.

Commission canadienne des grains: La Commission contribue à l'économie canadienne grâce aux services qu'elle offre au secteur des grains. Son efficacité se mesure à son utilité pour le commerce intérieur et extérieur et à la confiance qu'inspire la qualité des grains de production canadienne aux acheteurs, à la fiabilité des certificats de classement et de pesée, à l'utilisation des publications et documents statistiques par la profession et à la renommée mondiale d'excellence qu'ont acquise nos activités de recherche sur les grains et, en dernière analyse, à la plus grande compétitivité des grains canadiens.

Chaque année, la Commission examine le barème des droits qu'elle perçoit pour les services offerts à la profession. Elle s'est donnée pour objectif de recouvrer intégralement ses coûts moyens sur une période de cinq ans et elle a atteint cet objectif à 97,4 % pour la période se terminant en 1987-1988.

La Commission fournit certains services d'inspection directement à tous les producteurs. Si un producteur est insatisfait de la catégorie de classement, du pourcentage d'impuretés ou de la teneur en humidité qui sont déterminés à la livraison du grain à un silo-élévateur primaire, il peut demander qu'un échantillon représentatif soit expédié à la Commission pour qu'elle en fasse l'évaluation officielle. Si le résultat officiel ne répond pas aux attentes du producteur, l'inspecteur en chef des grains peut examiner l'échantillon. De même, si le propriétaire estime que l'intégrité du grain mis en cellule spéciale dans un silo-élévateur primaire n'a pas été préservée, la Commission peut être appelée à arbitrer le différend. Tous ces services sont offerts gratuitement.

Dans le cadre du programme visant à assurer l'innocuité des grains de consommation humaine, les inspecteurs de la Commission exercent une surveillance constante pour déceler la présence de substances toxiques. En outre, les envois à l'exportation de céréales et d'oléagineux doivent faire l'objet d'un contrôle à l'égard des substances en question.

Tous les envois à l'exportation de céréales doivent respecter les tolérances nationales et étrangères à l'égard des résidus. Un des projets en cours consiste à relever le nombre d'herbicides et de pesticides que la Section d'analyse des résidus surveille, de façon à demeurer à jour compte tenu du nombre croissant de produits chimiques utilisés pour lutter contre les insectes, les maladies et les mauvaises herbes. L'efficacité du programme de dépistage des wagonnées contaminées est attestée par l'absence de teneurs en résidus indésirables dans les envois destinés aux marchés intérieur et extérieur.

Les résultats des travaux du laboratoire de recherches sur les grains se répercutent sur plusieurs facteurs, notamment: le bien-fondé des conseils techniques et scientifiques fournis à la Commission canadienne des grains, à la Commission canadienne du blé et aux autres organismes ou entreprises de commercialisation; la justesse des prévisions concernant la qualité des nouvelles récoltes; la portée et l'utilité des programmes de contrôle des arrivages et de triage; l'évaluation adéquate des programmes en question, l'évaluation des effets néfastes du mauvais temps et de l'entreposage sur le grain; et l'établissement ultérieur de niveaux de tolérance acceptables (évaluation visuelle) par catégorie eu égard aux différents types d'altération des semences. Ces facteurs s'évaluent indirectement à l'aide d'indicateurs de rendement tels que la fréquence et le bien-fondé des plaintes formulées par les clients. La qualité de la recherche fondamentale s'évalue à l'aide d'indicateurs indirects et souvent intangibles comme le jugement porté par la profession à l'égard de ces travaux, l'étude puis l'acceptation ou le rejet d'articles pour les revues scientifiques, les citations dans les publications spécialisées et les distinctions conférées aux scientifiques du Laboratoire.

Section II
Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains

Objectif

Établir et maintenir des normes de qualité pour les grains canadiens, certifier le classement qualitatif de même que le volume des envois et réglementer la manutention des grains au Canada; garantir l'écoulement d'un produit digne de confiance sur les marchés intérieur et extérieur et promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur des grains du Canada dans l'intérêt des producteurs de céréales et d'oléagineux, de la profession et des acheteurs.

Description

La Commission canadienne des grains rend compte de ses activités au ministre d'État aux Céréales et Oléagineux et tire ses pouvoirs de la Loi sur les grains du Canada (1912). En vertu de cette dernière, la Commission exerce deux activités principales: la réglementation de la manutention des grains au Canada, ainsi que l'établissement et le maintien de normes visant à accroître la qualité marchande des céréales et oléagineux de production canadienne. En outre, elle collabore étroitement avec le secteur des grains pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi sur les grains du Canada et de répondre aux besoins du secteur. Elle recouvre la presque totalité de ses coûts de fonctionnement par la perception de droits de service qui sont versés directement au Trésor.

La Commission assure la prestation de ses services par les activités suivantes:

Inspection des grains: Cette sous-activité englobe ce qui suit: inspecter la totalité des grains exportés et une partie des grains destinés aux marchés intérieurs dans l'intérêt des producteurs et des consommateurs; inspecter les grains reçus ou expédiés par les silos-élévateurs agréés, ceux expédiés par les silos-élévateurs de transbordement et, sur demande, ceux traités par les silos-élévateurs de conditionnement; établir, appliquer et certifier des normes de qualité pour les grains.

Pesage des grains: Dans le cadre de cette sous-activité, la Commission surveille le pesage de tous les grains reçus ou expédiés par les silos-élévateurs agréés, ainsi que les grains exportés par les silos-élévateurs de transbordement. Elle effectue également un

contrôle aléatoire du pesage des grains reçus par les silos-élévateurs de transbordement et, sur demande, un contrôle des grains traités à certains silos-élévateurs de conditionnement; elle surveille les wagons pour le dépistage des sceaux endommagés et des fuites; elle inspecte les systèmes de pesage pour s'assurer que leur degré de précision est acceptable et elle vérifie les stocks de grains des silos-élévateurs terminus et de transbordement.

Économie et statistique: Cette sous-activité assure les services de soutien afférents aux responsabilités de réglementation et d'information de la Commission. Elle comporte les tâches suivantes: délivrer des permis aux silos-élévateurs et aux négociants et surveiller les activités des détenteurs pour s'assurer qu'ils se conforment aux dispositions de la Loi et du Règlement sur les grains du Canada; enregistrer et annuler les récépissés négociables des entrepôts visant les céréales reçues et expédiées aux silos-élévateurs terminus et aux silos de transbordement agréés; fournir de la documentation sur les catégories et les poids certifiés, de même qu'un service de comptabilité pour les grains commercialisés au pays; attribuer des wagons aux producteurs de grains; fournir de l'information sur les marchés à la profession; offrir à la Commission les compétences nécessaires aux recherches économiques dans les domaines de l'élaboration de politiques et des mesures de réglementation; et fournir des services de soutien administratif aux Divisions de l'inspection et du pesage à Montréal, Thunder Bay et Vancouver.

Contrôle des grains et recherches: Cette sous-activité offre des services de recherche dans des domaines spécialisés, du soutien scientifique et de l'information aux fins des enquêtes. Les travaux menés en laboratoire sont les suivants: à l'époque de la moisson, vérifier la qualité de la nouvelle récolte de grains canadiens; contrôler à toutes les étapes la qualité des grains canadiens expédiés sur les marchés intérieurs et extérieurs; effectuer des essais annuels pour évaluer la qualité des variétés d'obtenteurs de céréales et d'oléagineux dans le cadre d'un vaste programme de promotion des produits agricoles canadiens. Enfin, la sous-activité mène des recherches fondamentales et appliquées sur la qualité des céréales, des oléagineux et de leurs produits finis.

Administration: Les fonctions de direction, de gestion intégrée et de gestion financière sont exercées par l'entremise de l'administration centrale à Winnipeg. L'activité "Administration" comprend la direction, ainsi que le contrôle et la planification des politiques et des ressources en fonction des exigences de la Loi sur les grains du Canada et des objectifs d'Agriculture Canada. Un superviseur surveille toutes les transactions effectuées à la Bourse de commerce de Winnipeg sous le régime de la Loi sur les marchés de grain à terme. En outre, six commissaires adjoints assurent une liaison directe entre les producteurs et la Commission.

Sommaires des ressources:

Cette activité représente environ 7 % du total des dépenses et 79 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux pour 1989-1990. Les ressources ont été affectées à la structure des activités du Programme, comme l'indique le tableau 10.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Inspection des céréales	**20 664**	**391**	19 763	374	20 086	394
Pesage des céréales	**10 822**	**199**	10 174	187	9 575	197
Économie et statistique	**5 563**	**101**	4 930	98	4 558	95
Contrôle des céréales et recherches	**8 878**	**118**	8 025	115	6 826	109
Administration	**3 331**	**41**	3 005	51	2 870	47
	49 258	**850**	45 897	825	43 915	842
Recettes	**40 387**		36 462		50 754	

Environ 83 % des ressources vont aux coûts en personnel, et le reste aux autres frais de fonctionnement.

Les recettes proviennent des droits de service pour l'inspection, le pesage et l'établissement des documents, et on les évalue à 40,4 millions de dollars pour 1989-1990. Elles sont directement portées au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme, page 5-6.

Le tableau 11 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 11: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Inspection des céréales	20 086	21 598	(1 512)
Pesage des céréales	9 575	10 842	(1 267)
Économie et statistique	4 558	4 427	131
Contrôle des céréales et recherches	6 826	7 210	(384)
Administration	2 870	2 915	(45)
Total	43 915*	46 992	(3 077)
Recettes	50 754	43 460	7 294

* Les dépenses réelles de 1987-1988 sont inférieures de 108 000 $ au chiffre des Comptes publics. La différence a été réaffectée à l'activité "Gestion et administration" pour tenir compte des opérations de celle-ci.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme", page 5-10.

Données sur le rendement et justification des ressources

La sécheresse de 1988-1989 devrait se traduire par une baisse appréciable du volume de grains manutentionné aux silos-élévateurs terminus et de transbordement. On prévoit que la production de grains totalisera 41 millions de tonnes, soit 30 % de moins que celle de la campagne précédente, et que les exportations se chiffreront à 22,2 millions de tonnes, soit une diminution de 28 % par rapport au chiffre de 1987-1988. Les stocks estimatifs de grains en magasin diminueront à mesure qu'on répondra aux besoins du marché. La production de grains devrait revenir à la normale en 1989-1990. Toutefois, les exportations demeureront à un niveau peu élevé au cours du premier semestre de l'année financière. Compte tenu de cette perspective, les activités d'inspection et de pesage des grains de la Commission ont ralenti considérablement et le coût des services techniques offerts par cette même Commission s'est accru. En effet, le pesage et l'inspection nécessitent un apport moins élevé en ressources humaines et financières à cause de la baisse du volume de grains manutentionné; en outre, la Division de l'économie et de la statistique et celle du contrôle des céréales et des recherches entreprennent des projets à long terme dont on ne peut comprimer les ressources en raison de problèmes à court terme comme la sécheresse. Par conséquent, les dépenses ne diminueront pas aussi radicalement que les recettes prévues et la Commission ne recouvrera pas ses coûts en 1988-1989. L'un des objectifs de la

Commission est de récupérer la totalité de ses coûts moyens sur une période mobile de cinq ans. Or, la moyenne de la période quinquennale se terminant en 1987-1988 fait état d'un taux de recouvrement de 97,4 %. Les ressources de la Commission seront consacrées aux domaines suivants:

Inspection des grains: En 1987-1988, le volume d'exportation des six principaux grains a dépassé 30 millions de tonnes. Les silos-élévateurs terminus ont reçu 389 563 wagonnées, dont 112 214 wagonnées de blé roux de printemps de l'Ouest canadien appartenant à l'une ou l'autre des deux premières catégories, blé qui est classé selon sa teneur en protéines aux silos-élévateurs terminus de Thunder Bay, de Prince Rupert, de Moose Jaw et de Saskatoon.

- La Division a aidé la Commission canadienne du blé à mettre sur pied un programme pour le blé à haute teneur en protéines, programme qui visait à encourager les producteurs à livrer leurs stocks aux silos-élévateurs. En conséquence, les activités d'inspection et d'analyse des échantillons présentés dans le cadre du programme se sont intensifiées sensiblement.

- En 1988-1989, la Division s'attend à effectuer 500 000 analyses dans le cadre du programme de classement des deux premières catégories de blé roux de printemps de l'Ouest canadien en fonction de la teneur en protéines.

- Le degré d'infestation des grains a été plus élevé en 1987 qu'en 1986. Des 113 000 échantillons traités, 4,4 % étaient infestés. La présence d'insectes dans les entrepôts à la ferme et les silos-élévateurs a causé des problèmes, résultat d'un hiver doux, d'un été chaud et du report des stocks de grains des années précédentes. Le degré d'infestation des wagons chargés aux soins des producteurs a également augmenté. Le ravageur le plus répandu était le cucujide roux. On le trouvait le plus souvent en association avec le blé roux de printemps et le blé dur. On prévoit d'effectuer 115 000 analyses de l'infestation par les insectes en 1988-1989.

- La Division de l'inspection a examiné et classé 109 853 échantillons, y compris des échantillons prélevés dans le cadre des programmes d'assurance-récolte et des échantillons de nouvelles cultures. Elle a également arbitré les différends qui opposaient les producteurs et les silos-élévateurs primaires à la livraison du produit.

- La Division a étudié 13 plaintes qui portaient sur la qualité des grains expédiés. Les échantillons officiels prélevés pendant le chargement des navires ont été réexaminés et analysés. Les plaintes se sont avérées injustifiées.

Compte tenu de la baisse probable de la production et des exportations de grains en 1988, la Division aura peut-être à revoir ses divers programmes en fonction de la réduction des effectifs.

Le principal objectif de la Division est d'atteindre un taux d'exactitude de 99,2 % des inspections visuelles initiales. Il est important que l'inspection et la certification initiale de la qualité des céréales soient précises si l'on veut éviter les réclamations des manutentionnaires et des acheteurs.

La mise en place d'un système d'inspection électronique en 1986-1987 a ouvert la voie au remplacement des balances mécaniques par une balance électronique jumelée à un micro-ordinateur. Le nouveau système permet aux inspecteurs d'introduire les données sur le classement dans l'ordinateur et de séparer les divers facteurs de classement. La balance électronique et l'ordinateur effectuent les calculs et produisent un imprimé des données de classement. De concert avec l'introduction du système d'inspection électronique, les rapports quotidiens sur les livraisons aux silos-élévateurs ont été informatisés de sorte que le personnel de la Commission et la profession peuvent les consulter à l'aide d'un terminal vidéo, éliminant du même coup les registres remplis à la main. L'automatisation a ainsi amélioré l'efficacité et l'efficience du personnel de la Division de l'inspection.

Pesage des grains: En 1988-1989, le poids des grains destinés aux marchés intérieurs et extérieurs devrait totaliser de 50 à 55 millions de tonnes. Le volume de grains manutentionné devrait revenir à la normale, soit entre 60 et 65 millions de tonnes, au cours de la deuxième partie de la campagne 1989-1990. En 1987-1988, le rythme de travail de la Division a été de 175 tonnes par personne-heure, avec 0,10 inspection de systèmes de pesage par personne-heure. On s'attend à ce que le degré d'efficacité de la Division augmente de 2 % en 1988-1989. L'atteinte de cet objectif dépendra du volume de grains manutentionné. Le faible volume de 1988-1989 exercera une pression à la baisse sur le degré d'efficacité; toutefois, le réaménagement de l'effectif permettra d'atteindre l'objectif. Le degré d'efficacité devrait demeurer constant en 1989-1990.

Économie et statistique: Une des initiatives de la Division en matière d'automatisation a été de faire appel, à l'instar du secteur des grains, à l'informatique pour traiter et échanger plus de données. En 1987-1988, la Commission a aménagé un centre de conversion à Montréal, terminant ainsi le projet lancé dans tous les principaux centres de manutention des grains au Canada. De cette façon, la Commission a pu avoir accès à diverses bases de données centrales et améliorer sa capacité de traitement pour répondre aux besoins locaux.

L'automatisation des installations de Vancouver, de Thunder Bay et de Winnipeg a permis de remplacer le support papier par la transmission électronique directe des données aux clients. Grâce à ce projet, le secteur a réalisé des économies aux chapitres des ressources humaines, des frais d'expédition par la poste et des frais de service de messagerie. La Commission reçoit l'information en direct, de sorte qu'elle peut produire des publications statistiques avec plus d'efficacité. En 1989-1990, un nouveau mini-ordinateur Vax permettra de rendre le système accessible à d'autres usagers et d'augmenter la capacité d'extraction de données opérationnelles.

L'informatisation offrira également un service de programmation directe pour les projets spéciaux comme le système d'inspection électronique des grains et la mise au point d'une interface pour les balances. La Division de l'économie et de la statistique aidera la Division du contrôle des céréales et des recherches à utiliser les ordinateurs pour améliorer sa capacité d'analyse. L'augmentation récente de la capacité de traitement électronique des données permettra de faire face au besoin croissant de nouvelles applications, de répondre aux demandes de statistiques sur les grains et d'améliorer l'efficience des applications actuelles.

La Section des recherches économiques est à préparer une étude annuelle sur les coûts de manutention et d'entreposage des grains pour aider la Commission à fixer les tarifs de manutention maximums que doit payer la profession et à établir son barème de droits de service.

À cause du mal qu'on a eu à combler les postes de vérificateur devenus vacants, de la grande taille et de la diversité des établissements à vérifier qui détiennent un permis, on a dû se contenter de 30 vérifications en 1987-1988, soit la moitié de l'objectif fixé (60).

La Section des statistiques continuera d'automatiser ses systèmes de façon à produire des publications commerciales hebdomadaires et mensuelles avec plus d'efficacité.

Contrôle des grains et recherches: Les réalisations du Laboratoire de recherches sur les grains en 1987-1988 vont de la mise au point, de la mise à l'essai et de l'évaluation de nouvelles méthodes d'analyse pratique au soutien technique et à l'envoi de missions scientifiques dans divers pays clients. Le Laboratoire a dû apaiser les craintes des acheteurs concernant la présence de résidus toxiques dans les grains. Le temps humide qui a prévalu au moment de la récolte de 1987 et la recommandation du Comité de l'Ouest sur les normes de classement des grains d'inclure la chlorophylle dans les critères de classement du canola ont également influé sur les travaux du Laboratoire.

Le Laboratoire a fait l'acquisition du matériel dont il avait besoin en 1987-1988. En plus de remplacer l'équipement devenu désuet,

il a fait l'achat d'un appareil de chromatographie liquide à haute performance, d'un analyseur d'acides aminés, d'une photocomposeuse et d'un analyseur d'images. On a également terminé la construction d'un laboratoire de recherches sur les produits de boulangerie et les nouilles.

Entre autres réalisations et faits saillants en 1987-1988, mentionnons: la mise au point d'une méthode de la détermination rapide de la teneur en chlorophylle du canola; l'achèvement de deux enquêtes importantes sur les trichothécènes; l'évaluation des effets de la vitrosité sur l'aptitude technologique du blé dur; la détermination de l'incidence des dégâts causés par les cécidomyies sur la qualité meunière et la qualité boulangère du blé roux de printemps; l'évaluation des effets nocifs de la germination, phénomène dû au temps humide qui a prévalu au moment de la récolte de 1987, sur les wagonnées et les cargaisons; et enfin, la construction et la mise à l'essai, par le Laboratoire, de trois appareils de mesure de la viscosité des pâtes, lesquels permettent de contrôler plus rapidement et à meilleur marché les dégâts causés aux grains par la germination et l'activité de l'alpha-amylase.

En 1988-1989, le Laboratoire de recherches sur les grains aura fort à faire pour que l'on continue de reconnaître la qualité de son travail et l'importance de son rôle. La demande de recherches et d'analyses continuera de s'accroître au même titre que les besoins d'aide pour le développement des marchés. La remise à neuf et le rééquipement du laboratoire de détermination de la teneur protéique par la méthode Kjeldahl devraient se terminer d'ici à l'été 1989. Le nouveau laboratoire sera de taille plus modeste et sera doté d'un analyseur en continu. Le Laboratoire de recherches sur les grains continue d'utiliser couramment les ordinateurs pour traiter et réagencer de vastes fichiers de données et faciliter l'utilisation d'instruments de laboratoire perfectionnés.

Un analyseur d'images a été installé et mis en service en mai 1988 pour répondre aux exigences du secteur concernant la distinction des variétés de grains par des moyens non visuels et pour faire avancer les études sur la biologie des grains du Laboratoire.

À la demande des marchés d'exportation, le Laboratoire de recherches sur les grains continue d'assurer l'innocuité des grains de production canadienne à l'égard des résidus toxiques (pesticides, fongicides, mycotoxines et métaux lourds). Il aura besoin de ressources supplémentaires pour acheter un nouvel appareil de chromatographie liquide à haute performance permettant de mesurer avec précision (parties par milliard) la concentration en contaminants; il lui faudra également retenir les services d'un technicien adjoint pour faire fonctionner cet appareil. Conséquence de la sécheresse de 1988, on s'est retrouvé avec une teneur en protéines élevée qui causera des

problèmes de commercialisation et nécessitera une intensification des activités et des analyses en laboratoire. Enfin, on fera l'acquisition de micro-ordinateurs pour faciliter le traitement, le stockage et la manipulation des données, ainsi que l'utilisation des instruments scientifiques.

Durant l'exercice 1989-1990, l'agrandissement de la Section de la biologie des grains et sa fusion avec les services de mycologie et de microscopie et les nouvelles installations d'analyse des images permettront au Laboratoire de déterminer plus efficacement les concentrations de mycotoxines, de grains endommagés et de graines de mauvaises herbes pour répondre aux demandes de plus en plus nombreuses de la clientèle.

Administration: Cette activité aide la Commission canadienne des grains à atteindre ses objectifs en élaborant sa politique conformément au mandat prévu par la Loi sur les grains du Canada et en lui fournissant des conseils d'experts sur les questions financières de même que des services administratifs. Ce faisant, elle contribue directement à l'efficacité de la Commission. Ses coûts représentent 3 % des dépenses totales de l'élément de planification.

B. Politique et programmes nationaux

Objectif

Minimiser les retombées financières négatives que les pertes dues aux fluctuations du marché ont sur les producteurs de céréales et d'oléagineux et élaborer des politiques, des programmes et des services pour le mouvement coopératif afin de promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité des deux secteurs.

Description

(Cette activité s'intitulait auparavant "Stabilisation et soutien du secteur". Le changement de titre a été approuvé au moyen d'une demande de modification du Plan opérationnel pluriannuel de 1989-1990.)

Cette activité comprend les sous-activités suivantes:

Protection du revenu: Pour atténuer les effets de l'instabilité des marchés, l'activité prévoit l'application des mesures suivantes: percevoir les cotisations des producteurs de céréales et d'oléagineux et leur verser des contributions ainsi que des paiements conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest; payer à la Commission canadienne du blé l'intérêt sur les avances en espèces qu'elle consent aux producteurs de l'Ouest canadien pour le grain entreposé à la ferme; rembourser le montant des avances en espèces à la Commission canadienne du blé lorsque les producteurs de grains se trouvent en situation de défaut, conformément à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies; rembourser à la Commission canadienne du blé, selon les dispositions de sa loi habilitante, un montant correspondant au déficit de ses comptes de mise en commun.

Aide pour l'essor du secteur: Pour soutenir le secteur, l'activité mobilise les moyens suivants: verser une subvention annuelle au Conseil canadien du canola pour promouvoir l'amélioration des procédés de fabrication des produits canadiens du colza; verser des contributions aux meuniers de l'Ouest canadien au titre de la péréquation des droits d'arrêt entre l'est et l'ouest du pays, pour le grain qui entre dans la fabrication de la farine destinée à l'exportation; verser une contribution annuelle à l'usine pilote d'amélioration des protéines, huiles et féculents; et favoriser le rapprochement du gouvernement fédéral et du mouvement coopératif.

Élaboration des politiques nationales et analyse du marché: Cette sous-activité aide le secteur à s'adapter aux fluctuations du marché en élaborant des politiques et des programmes nationaux pertinents, en aidant les producteurs et les groupements du secteur à prendre de bonnes décisions en ce qui a trait aux céréales et aux oléagineux, et en fournissant des analyses et des données économiques sur les marchés des céréales et des oléagineux.

Aide pour l'essor du mouvement coopératif: Le programme des coopératives fournit des services de consultation et assure la liaison entre le gouvernement et les diverses coopératives canadiennes au moyen des activités suivantes: représenter le mouvement coopératif au sein de l'administration fédérale; évaluer l'incidence des projets de politique et de réglementation du gouvernement sur les coopératives; aider à l'élaboration de politiques concernant les coopératives; tenir les coopératives au courant des dernières innovations techniques; colliger et analyser des statistiques sur les tendances et les fluctuations du marché; administrer et suivre de près les projets fédéraux d'aide financière aux coopératives.

Les ministères des Transports et des Finances sont conjointement responsable de cette activité.

Sommaire des ressources

L'activité "Politique et programmes nationaux" absorbe environ 85 % des dépenses totales du Programme des céréales et oléagineux pour 1989-1990, et 14 % de ses années-personnes. Les ressources sont affectées à la structure d'activités décrite au tableau 12.

Tableau 12: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Protection du revenu	628 422	103	298 459	51	1 486 152	83
Aide pour l'essor du secteur	2 180	-	382 857	-	116 542	-
Élaboration des politiques nationales et analyse du marché*	3 779	39	4 144	125	-	-
Aide pour l'essor du mouvement coopératif	626	9	552	9	-	-
	635 007	151	686 012	185	1 602 694	83
Recettes	-		-		95 439	

* Nouvelles sous-activités créées en 1988-1989.

Les paiements législatifs en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies représentent 35 % des dépenses totales de cette activité.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme", page 5-6.

Le tableau 13 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 13: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Protection du revenu	1 486 152	110 360	**1 375 792**
Aide pour l'essor du secteur	116 542	3 781	**112 761**
	1 602 694	114 141	**1 488 553**
Recettes	95 439*	-	**95 439**

* Les recettes réelles de 1987-1988 sont supérieures de 95 139 466 $ au montant qui figure aux Comptes publics, l'intérêt sur les prêts au compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest ayant été inscrit par inadvertance au Programme agro-alimentaire.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme", page 5-7.

Données sur le rendement et justification des sources

Au total, 635 millions de dollars et 151 années-personnes seront nécessaires en 1989-1990 pour stabiliser et soutenir le secteur des céréales et des oléagineux. Les ressources serviront principalement à assumer les obligations contractées en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

On a entrepris un examen du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest et adopté certaines modifications pour stimuler la participation des producteurs, étendre le programme aux cultures spéciales et en consolider les assises financières. Le taux de contribution des producteurs et du gouvernement est passé à 4 et à 6 %, respectivement. Un paiement de stabilisation record de 1,395 million de dollars a été versé au titre de l'avance consentie en mai 1988 (pour la campagne 1987-1988), portant du même coup le déficit du programme à 2,3 milliards de dollars environ. Pour assurer le maintien du programme, on a approuvé la radiation d'un montant de 750 millions de dollars sur le déficit actuel. Le programme a été étendu au triticale, aux céréales mélangées, au tournesol, au carthame, au sarrasin, aux pois, aux lentilles, à la févrole et à l'alpiste des

Canaries pour accroître la participation des producteurs. La Loi a été modifiée pour permettre aux producteurs d'adhérer au programme avec effet rétroactif à la campagne 1987-1988 et de toucher un paiement de stabilisation beaucoup plus élevé pour les campagnes 1987-1988 et 1988-1989 si jamais un tel paiement était consenti. En conséquence, le taux de participation au Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs, qui était de 82,5 % en 1986-1987, est passé à 92 % en 1987-1988.

On a créé à Winnipeg un Bureau national des grains qui sera en quelque sorte le point de mire de la participation du gouvernement fédéral aux activités du secteur des céréales et des oléagineux. Le Bureau est chargé de coordonner les activités du gouvernement, des entreprises privées, des universités et des producteurs dans le cadre du processus d'élaboration des politiques du secteur. Il est également appelé à fournir au secteur des informations et des analyses opportunes sur la situation et les perspectives des marchés national et international des céréales et des oléagineux.

Le Programme Grains 2000 devrait stimuler la participation du secteur privé à l'élaboration d'une politique nationale sur les grains et promouvoir l'échange d'informations entre les diverses branches du secteur.

Dans le cadre du Programme spécial canadien pour les grains, version 1987, on a affecté une somme de 1,1 milliard de dollars pour venir en aide aux producteurs qui avaient subi des pertes de revenu à cause du différend commercial entre les États-Unis et la Communauté économique européenne.

La sécheresse de cette année devrait se traduire par des pertes de revenu pour le secteur des grains du Canada et les industries connexes. Comme la sécheresse n'a pas sévi avec la même intensité partout, les pertes de revenu ne sont pas uniformes d'une région à l'autre du pays. Dans l'ensemble, le revenu du secteur devrait être supérieur à la moyenne cette année et retomber aux environs de la moyenne l'an prochain, car les exploitants qui obtiendront de bonnes récoltes profiteront de la hausse des prix consécutive à la sécheresse. Un Programme canadien d'aide pour les pertes de récoltes dues à la sécheresse, conçu à l'intention des producteurs les plus durement touchés par la sécheresse, est en voie d'organisation. On négocie avec les provinces pour obtenir leur participation à sa mise en oeuvre et à son exécution.

On procède actuellement à un examen approfondi des programmes de protection du revenu dans le but d'en améliorer l'efficacité. Si les programmes existants ont apporté une aide précieuse aux producteurs de grains, d'aucuns pensent qu'il y aurait lieu de les améliorer pour s'assurer que l'aide est répartie de façon équitable entre les diverses régions du pays.

Le Programme d'aide au transport des céréales fourragères et la Loi sur le transport du grain de l'Ouest feront l'objet d'un examen attentif. On passera le Programme en revue pour déterminer s'il atteint son objectif qui est d'égaliser les coûts du transport des céréales fourragères dans les régions déficitaires.

Les coûts de transport et le mode de paiement prévus par la Loi sur le transport du grain de l'Ouest seront également à l'étude. Si jamais la Loi était désignée comme une mesure de subventionnement des exportations dans le cadre des négociations commerciales multilatérales, il faudrait lui apporter des modifications. ce qui influerait sur les coûts du transport des grains au Canada et, partant, sur la compétitivité de notre secteur des grains à l'échelle internationale.

De concert avec la Division de l'analyse et des perspectives des marchés, on poursuivra les travaux en vue d'accroître le degré de précision des prévisions principales sur le produit des ventes de céréales et d'oléagineux. Le Bureau national des grains, qui a été aménagé récemment à Winnipeg, s'emploie actuellement à préparer des prévisions plus exhaustives et plus détaillées sur les superficies ensemencées, la production, les mises au marché et les prix à la production des principaux grains. Ces analyses visent à donner un aperçu plus fidèle des perspectives du secteur des céréales et des oléagineux dans chaque province.

La mise au point d'un modèle informatisé à l'aide de tableaux de ventilation pour évaluer l'incidence des programmes de stabilisation sur le revenu de la branche "Céréales et oléagineux" du secteur agro-alimentaire se poursuit. Les travaux devraient se terminer d ici à la fin de l'exercice 1988-1989.

Le Secrétariat aux coopératives coordonnera la mise en application de sa politique sur le développement du secteur des coopératives de travailleurs une fois que celle-ci aura été adoptée. Le Secrétariat préparera également un énoncé de principe sur les coopératives de services de santé pour le présenter à la prochaine conférence des ministres fédéraux et provinciaux. Par ailleurs, il aidera à définir le rôle des coopératives dans la prestation des services de garde d'enfants.

C. Politique internationale et commerce extérieur

Objectif

Élaborer des politiques internationales et faciliter l'exportation des céréales et oléagineux canadiens pour nos producteurs de grains, de façon à favoriser la croissance et la stabilité du secteur ainsi que sa compétitivité sur le marché international.

Description

On tend à atteindre cet objectif par le règlement des problèmes commerciaux, l'élaboration d'une politique commerciale, les activités de promotion des exportations et la prestation de conseils et d'analyses sur les marchés d'exportation aux ministres responsables, aux cadres supérieurs des ministères et au secteur. Le développement industriel et l'aide aux organismes canadiens pour la croissance de la part canadienne du marché international sont assurés par les moyens suivants: une contribution à l'Institut international du Canada pour le grain; une subvention au Conseil canadien du canola pour la fabrication de produits du canola; une contribution aux meuniers de l'Ouest canadien au titre de la péréquation des droits d'arrêt entre l'est et l'ouest du pays, pour le grain qui entre dans la fabrication de la farine destinée à l'exportation; et une contribution au Conseil international du blé pour l'acquittement des droits d'adhésion. L'activité "Politique et programmes nationaux" contribue également à soutenir le secteur.

Sommaires des ressources

L'activité "Politique internationale et commerce extérieur" représente environ 8 % des dépenses totales du Programme des céréales et oléagineux en 1989-1990, et 3 % de ses années-personnes. Les ressources ont été affectées à la structure d'activités décrites au tableau 14.

Tableau 14: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique internationale et commerce extérieur	62 054	27	80 181	27	-	-
	62 054	27	80 181	27	-	-

Les contributions représentent 96 % des dépenses totales de cette activité, les traitements et salaires, 3 %, et les frais de fonctionnement, la différence.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme, page 5-6.

Données sur le rendement et justification des ressources

La commercialisation et les politiques commerciales sont la clé de l'amélioration de la performance du secteur à long terme. À cet égard, on déploiera des efforts particuliers pour donner suite aux négociations sur l'Accord commercial entre le Canada et les États-Unis, aux activités du groupe de Cairns, à la question des privilèges conférés par le GATT pour le blé et l'orge et aux relations avec le Marché commun. La présente série de négociations commerciales multilatérales porte principalement sur l'agriculture. L'amélioration de l'accès des marchés mondiaux dans le cadre des NCM du GATT constitue une priorité pour le Programme des céréales et oléagineux. Celui-ci a joué un rôle de premier plan en tenant le secteur au courant des progrès accomplis au cours des NCM et en poursuivant les négociations dans le cadre des NCM afin de dégager des solutions aux problèmes de perturbation et de déséquilibre du marché mondial des grains. La réussite de ces négociations sera déterminante pour l'avenir du secteur canadien des céréales et des oléagineux.

La politique sur le double prix du blé a été modifiée de façon à venir en aide aux producteurs de blé et à permettre aux transformateurs de livrer concurrence sur les marchés nationaux et internationaux. En conséquence, les recettes tirées des ventes sur le marché national diminueront en 1988-1989, de sorte que des paiements compensatoires totalisant 131 750 000 $ (75 000 000 $ en 1988-1989 et 56 750 000 $ en 1989-1990) seront versés aux producteurs.

D. Gestion et administration

Objectif

Fournir les services de gestion et d'administration de même que l'orientation et le soutien nécessaires aux gestionnaires du Ministère et aider ainsi à l'élaboration de politiques ainsi qu'à prestation de programmes et de services intéressant le secteur des céréales et des oléagineux et le mouvement coopératif.

Description

L'activité "Gestion et administration" aide le Programme à s'acquitter de ses responsabilités et à mener à bien ses activités. A cette fin, il faut accomplir ce qui suit: fournir une orientation et assurer la gestion des programmes de façon à atteindre les objectifs; assurer la gestion efficace des ressources humaines, des ressources financières et des immobilisations; fournir des services administratifs; assurer la planification stratégique et opérationnelle, l'organisation, l'orientation stratégique et le contrôle; mettre au point, appliquer et faire fonctionner des systèmes internes d'information de gestion; intégrer toutes les données aux processus et aux systèmes du Ministère et des organismes centraux; et fournir des services de soutien au ministre d'Etat aux Céréales et Oléagineux.

Sommaire des ressources

L'activité "Gestion et administration" représente environ 1 % des dépenses et 4 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux pour 1989-1990. Les ressources ont été affectées à la structure d'activités décrite au tableau 15.

Tableau 15: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion et administration	3 701	47	3 553	41	3 823	43
	3 701	47	3 553	41	3 823	43

Les traitements et salaires absorbent environ 60 % des ressources. Le reste sert à acquitter les autres coûts de fonctionnement.

Le tableau 16 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1987-1988.

Tableau 16: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Gestion et administration	3 823	2 584	1 239
	3 823	2 584	1 239

* Les dépenses réelles de 1987-1988 figuront ci-dessus dépassent de 108 000 $ au chiffre des Comptes publics. La différence a été réaffectée a l'activité "Gestion et administration" pour tenir compte des opérations de celle-ci.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 3,7 millions de dollars et 47 années-personnes seront nécessaires pour fournir les services de gestion et d'administration en 1989-1990. Les ressources serviront à fournir le degré voulu de planification, de coordination et d'examen des politiques et d'analyse économique pour assurer une prestation et un développement efficaces du Programme des céréales et oléagineux.

En 1989-1990, l'accent sera surtout mis sur l'orientation et la coordination dans le but d'atteindre les objectifs à l'échelle nationale et internationale.

Pour l'exercice 1987-1988, compte tenu de la restructuration du Programme des céréales et oléagineux, les priorités de l'activité "Gestion et administration" mentionnées à la page 5-34 de la Partie III du Budget des dépenses principal de 1987-1988 s'énoncent comme suit dans le présent Budget:

- La première priorité, qui consiste à procéder à un examen approfondi des activités du secteur, figure à la section "Politique et programmes nationaux", pages 5-39 et 5-40. Il est notamment question d'examiner le Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest et le Programme d'aide au transport des céréales fourragères.

- En ce qui a trait à la deuxième priorité, la Direction générale des céréales et des oléagineux continuera de fournir des données exactes et opportunes ainsi que des conseils stratégiques au ministre d'État pour toutes les questions qui intéressent le secteur des céréales et des oléagineux.

- La troisième priorité, qui consiste à échafauder une stratégie de développement sectoriel axé sur les marchés, figure à la section "Politique et programmes nationaux", page 5-40. Il est notamment question d'examiner les programmes de protection du revenu et le Programme Grains 2000, qui doit stimuler la participation du secteur à l'élaboration d'une politique nationale sur les grains et promouvoir l'échange d'informations entre les diverses branches du secteur.

- Les deux dernières priorités, soit la préparation de prévisions détaillées et la mise au point d'un modèle informatisé, figurent à la page 5-41.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 17 donne une ventilation des besoins financiers du Programme des céréales et oléagineux par article.

Tableau 17: Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	**41 546**	39 856	33 353
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6 388**	5 956	5 676
Autres	**555**	278	1 000
	48 489	46 090	40 029
Biens et services			
Transports et communications	**5 405**	5 404	3 729
Information	**953**	1 606	1 376
Services professionnels et spéciaux	**4 604**	3 895	2 644
Locations	**2 782**	2 663	2 608
Réparations et entretien	**605**	462	363
Fournitures et approvisionnements	**1 628**	1 503	1 036
Toutes autres dépenses	**225 003**	250 003	91 310*
	240 980	265 536	103 066
Total des dépenses de fonctionnement	**289 469**	311 626	143 095
Capital - acquisition de matériel	**3 564**	3 671	2 034
Paiements de transfert	**456 987**	500 346	1 505 303
Total des dépenses	**750 020**	815 643	1 650 432

* Ce montant est inférieur de 113 277 633 $ à celui qui figure dans les Comptes publics, la contribution au titre du remboursement aux comptes de mise en commun de la Commission canadienne du blé ayant été virée à la catégorie "Paiements de transfert".

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme des céréales et oléagineux s'élèvent à 48 489 000 $ et représentent 16 % du total des coûts de fonctionnement du Programme. Les détails concernant l'utilisation des années-personnes figurent aux tableaux 18 et 19.

Tableau 18: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Commission canadienne des grains	850	825	842
Politique et programmes nationaux	151	185	83
Politique internationale et commerce extérieur	27	27	-
Gestion et administration	47	41	43
	1 075	1 078	968

Tableau 19: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Gestion	24	15	19	56 200-123 400	70 702
Scientifique et professionnelle					
Vérification					
Sciences biologiques	3	3	3	17 485- 80 700	47 561
Chimie	15	14	13	17 425- 80 700	40 624
Économie, sociologie et statistique	22	12	12	16 185- 77 100	49 508
Recherche scientifique	12	12	12	30 521- 80 300	66 131
Autres	4	4	4	22 042- 80 700	37 153
Administration et service extérieur					
Services administratifs	28	43	24	15 178- 64 300	38 895
Commerce	18	22	5	16 748- 69 116	61 795
Gestion des systèmes d'ordinateurs	16	12	9	21 587- 70 665	38 484
Administration financière	14	13	6	14 100- 63 177	44 089
Services d'information	6	6	2	15 055- 64 300	38 398
Administration des programmes	17	15	20	14 737- 60 493	46 262
Gestion du personnel	3	1	-	14 737- 60 493	45 507

Tableau 19: Détail des besoins en personnel (Suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
Technique					
Soutien technologique et scientifique	85	85	85	15 568- 56 395	29 819
Inspection des produits primaires	333	349	369	21 387- 52 815	33 592
Soutien des sciences sociales	9	7	-	14 009- 64 044	33 667
Inspection technique	6	6	6	14 009- 63 962	36 043
Autres	3	4	5		28 169
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	176	183	104	14 338- 35 194	23 798
Secrétariat, sténographie, dactylographie	64	45	34	14 210- 35 419	24 665
Autres	16	18	18	14 912- 41 166	26 423
Fonctionnement					
Manoeuvres et hommes de métier	200	209	218	17 281- 43 181	31 745

	Années-personnes non contrôlées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1989-1990	1988-1989	1987-1988		1989-1990
autres	19	-	-	0-147 700	54 698

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 20 présente une analyse des dépenses en capital du Programme des céréales et oléagineux par type d'actif. Les dépenses en capital représentent moins de 1 % du Budget principal du Programme pour 1989-1990.

Tableau 20: Répartition des dépenses en capital par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Achat de matériel	**3 564**	3 671	2 034
	3 564	3 671	2 034

4. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 61 % du total des dépenses du Budget principal de 1989-1990. Le tableau 21 présente un résumé des dépenses du Programme au titre des subventions et des contributions.

Tableau 21: Subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Subventions			
Politique et programmes nationaux			
Subventions aux producteurs de céréales, d'oléagineux, de cultures spéciales et de miel en vertu du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada, récolte de 1987	-	375 846 000	686 197 985
Aide aux producteurs à l'égard des pertes de récoltes occasionnées par la sécheresse en 1988	**379 700 000**	27 000 000	-
Politique international et commerce extérieur			
Subvention au Conseil canadien des producteurs de canola pour améliorer les procédés de fabrication des produits de la graine de colza du Canada	**400 000**	400 000	400 000
Programme d'indemnisation relatif à la politique sur le double prix du blé	**56 750 000**	75 000 000	-
Total des subventions	**436 850 000**	478 246 000	686 597 985

Tableau 21: Subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1987	Réel 1987-1988
Contributions			
Commission canadienne des grains			
Cotisation du Canada à l'Association internationale de chimie céréalière	**7 000**	6 000	6 172
Politique et programmes nationaux			
Contribution à la Société de l'usine-pilote de protéines, d'huile et d'amidon (PHA)	**2 000 000**	2 000 000	2 000 001
Contribution au Conseil des grains du Canada	**180 000**	180 000	93 500
Programme spécial canadien pour les grains - Récolte de 1986	**-**	-	681 772 715
(S) Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**15 000 000**	17 000 000	20 783 802
Remboursement à la Commission canadienne du blé au titre du déficit des comptes de mise en commun de l'orge et de l'orge désignée pour 1986-1987	**-**	-	113 277 633
Politique internationale et commerce extérieur			
Institut international du Canada pour le grain	**1 808 000**	1 808 000	-
Cotisation au Conseil international du blé	**347 000**	311 000	-
Versements aux meuniers de l'Ouest canadien en compensation des frais d'arrêt en transit déboursés entre l'Est et l'Ouest du Canada pour les céréales transformées en farine destinée à l'exportation	**795 000**	795 000	770 755
Total des contributions	**20 137 000**	20 100 000	818 704 578
Total des subventions et contributions	**456 987 000**	500 346 000	1 505 302 563

5. Recettes

Le tableau 22 présente une liste des recettes produites par le Programme. Celles-ci sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 22: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1989-1990**	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Commission canadienne des grains			
Ajustement des CAPAFE des exercices précédents	-	-	45
Droits d'inspection	**22 416**	20 236	28 559
Temps supplémentaire (inspection)	**606**	548	784
Droits de délivrance des permis	**200**	200	154
Divers	**426**	428	50
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	-	-	12
Droits d'enregistrement et d'annulation	**3 230**	2 869	4 505
Vente d'échantillons	**25**	23	52
Droits de pesage	**13 484**	12 158	16 593
	40 387	36 462	50 754
CAPAFE: Comptes à payer à la fin de l'exercice			
Politique et programmes nationaux			
Intérêt sur les avances consenties en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	-	-	95 139
Ajustement des CAPAFE des exercices précédents,	-	-	106
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	-	-	194
	-	-	95 439*
	40 387	36 462	146 193

* Les recettes réelles de 1987-1988 sont supérieures de 95 139 466 $ au montant qui figure aux Comptes publics, l'intérêt sur les prêts au Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest ayant été inscrit par inadvertance au Programme agro-alimentaire.

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme des céréales et oléagineux ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les paiements législatifs du Ministère. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales produites par le Programme doivent également être pris en considération au moment d'évaluer le coût net estimatif du Programme. Les détails des dépenses figurent au tableau 24.

Tableau 24: Coût net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990 (brut)	Plus* autres coûts	Coût total	Moins** recettes	Coût estimatif net 1989-1990	Coût estimatif net 1988-1989
	750 020	4 753	754 773	40 387	**714 386**	452 868

* Les autres coûts s'établissent à 4 753 000 $ et se composent des éléments suivants:

	(en milliers de dollars)
• Locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada	3 143
• Avantages sociaux des employés, y compris la part des primes d'assurance payée par l'employeur et les coûts acquittés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1 290
• Part des frais d'indemnisation assumée par le ministère du Travail du Canada	200
• Émission de chèques et autres services de comptabilité fournis gratuitement par le MAS	120

** Les recettes de 40.4 millions de dollars sont versées directement au Trésor. Voir au tableau 22 les détails supplémentaires sur les recettes.

B. Autres renseignements

1. Compte spécial - Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest

Description du compte

Introduction: On a créé le compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (SRCO) à l'intérieur du Trésor afin de comptabiliser toutes les transactions liées au programme du même nom. L'objet de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est de protéger les céréaliculteurs des Prairies des baisses de revenu importantes et inattendues, grâce à la stabilisation des recettes provenant de la production et de la vente du blé, de l'avoine, de l'orge, du seigle, du lin, du colza canola, de la graine de moutarde, du triticale, des céréales mélangées, du tournesol, du carthame, du sarrasin, des pois, des lentilles, de la féverole et de l'alpiste des Canaries.

Créé en 1976, ce programme de stabilisation fait appel à la coopération des producteurs de grains de l'Ouest et de l'administration fédérale, qui versent chacun des contributions au compte pour les paiements à venir. La participation des producteurs est facultative, et les sociétés de personnes, sociétés commerciales à vocation agricole et coopératives peuvent être admissibles au programme. Sont toutefois exclus les propriétaires non exploitants et les autres intéressés. Tous les nouveaux titulaires de permis de la Commission canadienne du blé sont automatiquement inscrits au programme dès qu'ils reçoivent leur carnet.

Il est loisible à chaque producteur de se retirer volontairement du programme en tout temps au cours de sa première année de participation (avant le 31 juillet, date marquant la fin de la campagne), ou encore à chaque 10^{e} anniversaire du programme. Après un retrait, les producteurs peuvent réintégrer le programme en tout temps, mais leur participation ne commencera qu'au début de la campagne suivant la réception de leur demande. La majorité des producteurs admissibles (90 %) ont choisi d'adhérer au programme.

La Loi susmentionnée dispose que les contributions au programme doivent être suffisantes pour que le compte s'autofinance. Tout déficit temporaire du compte est financé par des avances portant intérêt consenties par le Trésor fédéral, les modalités de remboursement devant être arrêtées par entente entre les parties. Comme ces avances sont recouvrables, elles représentent un mécanisme de financement à l'intérieur du programme. D'autre part, les contributions du Fédéral au programme représentent une forme de partage des coûts avec les producteurs, puisqu'elles constituent des dépenses directes qui ne sont pas recouvrées au moyen de prélèvements à la production ni autrement.

Modifications: Le 18 août 1988, les modifications importantes qui ont été apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest ont reçu la sanction royale. Elles visaient essentiellement ce qui suit: a) étendre le programme à neuf autres productions; b) supprimer la pénalité de 10 % applicable aux producteurs qui réintègrent le programme; c) faire passer le taux maximum de la contribution admissible des producteurs de 2,5 à 4 %; d) permettre aux non-participants de présenter une demande d'adhésion au programme avec effet rétroactif à la campagne précédente (1987-1988); e) assurer la radiation d'une somme de 750 millions de dollars sur le déficit du compte de stabilisation; f) faire passer le taux de la contribution fédérale à 4 % à compter du 1er août 1987; g) modifier la formule de calcul des contributions à venir des producteurs; et, entre autres, ajouter certaines dispositions concernant les nouveaux producteurs, les non-résidents, les acheteurs désignés et les compagnies d'assurance-récolte.

Contributions: Comme il s'agit d'un programme contributoire conjoint de l'administration fédérale et des producteurs de grains, les deux parties versent des contributions au compte de stabilisation. Le plafond des recettes admissibles aux fins de cette contribution était de 60 000 $ au 1er janvier 1983. La contribution des producteurs peut varier d'une année à l'autre, soit de 2 à 4 % (intervalles de 1 %). La contribution fédérale correspond à celle des producteurs plus 2 % de toutes les recettes admissibles provenant de la vente des grains.

Le tableau 25 illustre les recettes brutes et les recettes admissibles qui ont servi à définir la participation au programme et le niveau des contributions ces dernières années:

Tableau 25: État des recettes des producteurs admissibles et participant au programme (1)

(en millions de dollars)	1987 1988	1986 1987	1985 1986	1984 1985	1983 1984
1 Recettes brutes tirées de la vente des céréales	3 768	4 003	5 090	5 411	5 885
2 Moins: Recettes des parties non admissibles (2)	195	248	331	399	446
3 Recettes de tous les producteurs	3 573	3 755	4 759	5 012	5 439
4 Recettes admissibles de tous les producteurs, jusqu'à concurrence du plafond de 60 000 $	3 160	3 254	3 764	3 936	4 115

Tableau 25: État des recettes des producteurs admissibles et participant au programme (1) (suite)

(en millions de dollars)	1987 1988	1986 1987	1985 1986	1984 1985	1983 1984
5 Recettes admissibles des producteurs participants, jusqu'à concurrence du plafond de 60 000 $	2 948	2 755	2 959	3 085	3 174

(1) Comprend toutes les ventes de grains admissibles aux établissements agréés et aux acheteurs désignés (usines de fabrication d'aliments du bétail, parcs d'engraissement, usines de traitement de semences, etc.), les ajustements et règlements finals effectués par la Commission canadienne du blé au cours des périodes de stabilisation, et toute indemnité d'assurance-récolte déclarée facultativement par les participants. Nota: Les recettes de 1987-1988 proviennent des ventes des neuf cultures spéciales qui ont été déclarées admissibles avec l'adoption en août 1988 des modifications apportées à la Loi.

(2) Propriétaires fonciers non exploitants, non-citoyens, sociétés de propriété canadienne à moins de 50 %. Nota: La disposition qui avait pour effet de restreindre la participation aux citoyens canadiens ou aux résidents permanents a été supprimée dans le cadre des modifications apportées à la Loi en août 1988.

Paiements de stabilisation: Un paiement de stabilisation intervient lorsque les rentrées nettes (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) au cours de l'année à l'étude sont inférieures aux rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes selon la méthode de mesure "originale" ou la méthode dite "par tonne". Le montant du paiement déterminé par l'une ou l'autre formule est corrigé en fonction du régime de participation du producteur et de la proportion de ses recettes visée par le programme. Le paiement versé à chaque producteur correspond au montant total de ses contributions applicables aux ventes admissibles jusqu'à concurrence de 60 000 $ pour l'année de stabilisation et les deux précédentes.

En février 1985, le gouvernement du Canada a approuvé une modification à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Désormais, un paiement de stabilisation provisoire peut être versé durant ou après l'année, c'est-à-dire avant qu'un paiement de stabilisation final ne soit versé pour toute année où les calculs provisoires des rentrées laissent augurer un paiement de stabilisation substantiel.

Déficits: Tout déficit du compte est financé au moyen d'un prêt portant intérêt consenti par le ministre des Finances. L'intérêt est calculé au taux en vigueur pour les prêts aux sociétés de la Couronne. Des avances ont été versées au compte à plusieurs occasions depuis 1976, soit en 1979, 1986, 1987 et 1988. Une modification importante à la Loi, qui a été approuvée en août 1988, prévoit la radiation d'une somme de 750 millions de dollars sur le montant cumulé des avances non remboursées à cette date.

Fonctionnement du compte

Opérations: Sont portés au crédit du compte SRCO les contributions faites par les producteurs; celles faites par l'administration fédérale; l'intérêt sur son solde (calculé à 90 % du rendement moyen des bons du Trésor de trois mois du gouvernement du Canada, sur la base d'une moyenne mensuelle mobile). On porte à son débit les paiements de stabilisation, le remboursement des contributions versées en trop par les producteurs, les intérêts sur les avances consenties par le ministre des Finances et les remboursements de ces avances.

Administration: Les frais d'administration du programme sont assumés par Agriculture Canada et comprennent la rémunération des grainiers agréés, des négociants et des acheteurs désignés qui fournissent l'information sur les achats de grains et perçoivent les contributions au nom du gouvernement.

Exercice: L'exercice du compte coïncide depuis 1984-1985 avec une campagne agricole se terminant le 31 juillet. Pour la période de 1976 au 31 juillet 1984, les paiements de stabilisation et les résultats du plan ont été établis selon l'année civile.

Information supplémentaire: On trouvera de l'information supplémentaire sur ce qui précède dans le rapport annuel du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest, publié chaque année par Agriculture Canada. L'information fournie dans ce rapport est présentée sur la base de la campagne agricole.

États financiers

Le compte fonctionne selon une campagne se terminant le 31 juillet. On trouvera résumés au tableau 26 les résultats pour les exercices (1er avril au 31 mars) de 1983-1984 à 1988-1989, sur la base d'un exercice allant du 1er avril au 31 mars.

Tableau 26: Compte SRCO au cours de divers exercices

(en millions de dollars)	Prévu 1988 1989	Réel 1987 1988	Réel 1986 1987	Réel 1985 1986	Réel 1984 1985	Réel 1983 1984
Contributions des producteurs	170	31	25	31	50	60
Contributions de l'État	250	91	76	84	117	122
Intérêt	(162)	(95)	2	48	93	66
Radiation du prêt portant intérêt	750	-	-	-	-	-
Avances provenant du Trésor	2 419[1]	1 505	-	-	-	-
Recettes	3 427	1 532	103	163	260	248
Dépenses						
Paiement et remboursements	(959)	(1 396)	(855)	(526)	(222)	-
Radiation du prêt portant intérêt	(750)	-	-	-	-	-
Remboursement d'avances	(1 709)[2]	-	-	-	-	-
Recettes moins dépenses	9	136	(752)	(363)	38	248
Solde d'ouverture	(9)	(145)	607	970	932	684
Solde de clôture	-	(9)	(145)	607	970	932

(1) Par suite des modifications apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest en août 1988, le taux de contribution pour la campagne 1987-1988 est passé de 1 à 4 %; la différence de 3 % doit être déduite du paiement final versé en janvier 1989 pour la campagne 1987-1988.

(2) On tient un compte distinct pour les avances; tout excédent de l'un ou l'autre compte s'applique à l'intérêt sur l'avance non remboursée du ministère des Finances et le reste s'applique au capital.

Les politiques comptables présidant à la déclaration des recettes et dépenses du compte SRCO sont conformes à celles utilisées ailleurs dans les états financiers du gouvernement. Plus précisément:

- Les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues; et

- les dépenses comprennent les paiements de stabilisation dus à la fin de l'exercice; aucune charge à payer n'a été déclarée au 31 mars, puisque les prestations visant la campagne se terminant le 31 juillet ne sont pas considérées comme payables avant la fin de la campagne.

Le rapport annuel du programme renferme un état du compte sur la base de la campagne agricole.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière: Les principales variations de la situation financière enregistrées en 1987-1988 sont les suivantes:

- Les recettes ont légèrement augmenté par suite d'une participation accrue au programme, notamment chez les nouveaux détenteurs de carnet de permis; l'amélioration par rapport à 1986-1987 est également due à une augmentation des ventes de grains vers la fin de la campagne 1986-1987 et au début de la campagne 1987-1988.

- Les dépenses ont augmenté sensiblement, en raison surtout de l'effondrement des prix internationaux des grains qui s'est soldé par une baisse des recettes des producteurs.

Le tableau 27 illustre les résultats des calculs pour les campagnes 1985-1986, 1986-1987 et 1987-1988, qui ont rendu nécessaires des paiements de stabilisation au cours des exercices 1986-1987, 1987-1988 et 1988-1989. Les rentrées sont établies à la fois selon la méthode originale et selon la méthode dite "par tonne" aux fins du calcul des paiements, le résultat le plus élevé étant retenu. La méthode originale détermine un paiement lorsque les rentrées diminuent par suite du ralentissement des ventes, tandis que la méthode "par tonne" fait de même lorsque les prix des céréales vendues fléchissent considérablement.

Tableau 27: Calcul des rentrées

	Méthode originale (1)		
(en millions de dollars)	1987-1988	1986-1987	1985-1986
A Recettes brutes	3 768	4 003	5 090
B Dépenses pour les grains mis en marché	2 698	2 854	3 089
C Produit net des ventes de grains (A moins B)	1 070	1 149	2 001
D Ratio d'admissibilité (ventes réelles des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 $)	83,9 %	81,2 %	74,0 %
E Rentrées nettes admissibles (C x D)	897	934	1 481
F Rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes (2)	1 817	2 110	2 435
G Paiement possible (F moins E)	920	1 176	954
H Ratio de participation	85,2 %	80,5 %	78,6 %
I Paiement réel (G x H)	783	947	750
	Méthode des rentrées nettes par tonne (1)		
a Volume brut vendu (millions de tonnes)	32,3	36,4	32,5
b Volume net admissible (millions de tonnes) (D x a)	27,1	29,6	24,1
c Rentrées nettes par tonne ($/t) (E ÷ b)	33,15	31,54	61,54
d Moyenne des rentrées nettes par tonne des cinq années précédentes ($/t)	74,77	90,20	106,96
e Différence par tonne ($/t) (d moins c)	41,62	58,66	45,42
f Paiement possible (millions de dollars) (e x b)	1 126	1 737	1 093
g Ratio de participation	85,2 %	80,5 %	78,6 %
h Paiement réel (millions de dollars) (f x g)	959	1 398	859
Paiement partiel (millions de dollars)	693	705	580
Paiement final (millions de dollars)	266	693	279

(1) Les étapes A à E sont communes aux deux méthodes. Les calculs des étapes G, H, I et F, g et h sont parallèles.
(2) Corrigé pour tenir compte du plafond de 60 000 $.

C. Index des matières

	Page
Aide pour l'essor du mouvement coopératif	5-37
Élaboration des politiques nationales et analyse du marché	5-36
Économie et statistique	5-32
Dépenses fédérales: filière Céréales et Oléagineux du secteur agro-alimentaire	5-12
Passif fédéral: filière Céréales et Oléagineux du secteur agro-alimentaire	5-14
Inspection des grains	5-31
Laboratoire de recherches sur les grains	5-33
Pesage des grains	5-32
Protection du revenu	5-36
Aide pour l'essor du secteur	5-36
Programme spécial canadien pour les grains	5-39
Loi sur le transport du grain de l'Ouest	5-40